

**ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

Кафедра
«Теории и истории государства и права»

КОЛЬСАРИЕВА Н. Ш.

**«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА
И ПРАВА»**

Учебно-методическое пособие

г. Ош

УДК 340
ББК 67
К 62

Учебно-методическое пособие рекомендовано к печати Ученым Советом Ошского Государственного Юридического института (протокол №13 от 27.06.2011 г.)

Рецензенты:

Зав.каф. ЮНЕСКО «Конституционное право и гендерная политика» КРСУ к.ю.н., доцент Бидильдаева Г.А.
-к.ю.н., Орозбаева Г.Б.

К 62 Кольсариева Н.Ш.
«Теория государства и права» Учебно-методическое пособие – Ош: 2012; -360

ISBN 978-9967-03-833-2

Данное учебно-методическое пособие подготовлено для студентов первого курса юридических факультетов и молодых преподавателей.

К 1202000000-12

ISBN 978-9967-03-833-2

УДК 340

ББК 67

© Кольсариева Н.Ш., 2012

ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие разработано на основе государственного стандарта по дисциплине «Теория государства и права». Программа охватывает все разделы указанной дисциплины, основную литературу и нормативно-правовые источники.

Данное учебно-методическое пособие акцентирует внимание на сочетании авторских и общетеоретических взглядов на основные понятия, явления, категории и процессы теории государства и права. Изучение человеком мира, пространства, территорий, действительности носит постоянный характер и осуществляется на философском, социальном, политическом, экономическом, культурном и правовом уровнях.

Государство и право рассматриваются как явления, возникающее также в связи с влиянием естественного права на становление и развитие современной правовой системы. Они обусловлены постепенным изменением соотношения «человека» и «права». С одной стороны, речь идет об «очеловечивании» права, о создании такой правовой системы, где бы в центре внимания всегда были его права и свободы. Реальные шаги в этом направлении сделаны в Декларации прав и свобод человека и гражданина, Конституции КР, Гражданском кодексе КР, Законах о собственности, гражданстве и других нормативных актах. Сюда же относится изменение методов правового регулирования: переход от императивных к диспозитивным методам, преобладание общедозволительного типа регулирования в отношениях между людьми.

С другой стороны, наблюдается определенное ограничение публично-правового регулирования, которое в прежние времена было доведено до абсурда. В настоящее время происходит выравнивание отношений между государством и отдельным человеком с точки зрения объема прав и обязанностей между ними, гарантий их реализации.

Цель и задачи курса

Высшее юридическое образование на современном этапе ориентируется на подготовку высококвалифицированных специалистов, способных к активному участию в государственно-правовой жизни. Узкопрофессиональная подготовка студентов юридических факультетов неприемлема, поскольку она не только обедняет интеллектуальный потенциал юриста, но и не соответствует его профессиональной деятельности. Всем хорошо известно, что для участия в разрешении каких-либо юридических дел необходимы глубокие научные знания и представления о государстве и праве. Знание теории государства и права раскрывает мировоззренческий спектр государственно-правовой жизни.

Соответственно **целью курса теории государства и права** является доведение до студентов при помощи научных методов познания представлений о государстве и праве, а также фундаментальной понятийной базы юриспруденции. **Задачей курса** является изучение проблемы возникновения самой природы, сущности государства и права, их функционирование, роли и значения в жизни общества. Изучение данной дисциплины должно способствовать усвоению студентами комплекса знаний о государственно-правовых явлениях, а также выработке навыков правильного толкования и применения правовых норм. Посредством изучения теории государства и права студенты, ознакомившись с первоначальными понятиями и положениями о государстве и праве, имеют возможность перейти к изучению непосредственно отраслевых юридических дисциплин. Теория государства и права преподается на первом курсе, что безусловно будет способствовать формированию политической и правовой культуры студентов.

ПРОГРАММА КУРСА

Раздел I. ВВОДНЫЙ

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Понятие и признаки теории государства и права как юридической науки. Классификация юридических наук: историко-теоретические, отраслевые и прикладные юридические науки. Цели, задачи теории государства и права как науки. Предмет науки теории государства и права. Основные закономерности возникновения, развития, функционирования государственно-правовой действительности.

Задачи и функции теории государства и права как науки. Теория государства и права как методологическая юридическая наука. Онтологическая, гносеологическая, эвристическая, прогностическая функции теории государства и права. Политико-управленческая, идеологическая, практически-организаторская функции теории государства и права. Связь теории государства и права с юридической практикой. Значение теории государства и права для правотворческой и правоприменительной деятельности.

Соотношение теории государства и права и других гуманитарных наук: философии, социологии, истории, экономики, политологии, психологии. Место и роль теории государства и права в системе гуманитарных знаний.

Соотношение теории государства и права и других юридических наук. Место теории государства и права в системе юридических наук, ее роль в развитии отраслевых юридических наук.

Соотношение теории права и теории государства. Состояние и проблемы современной теории государства и права. Перспективы развития теории государства и права как науки.

Теория государства и права как учебная дисциплина. Цели, задачи и система курса теории государства и права. Его место и роль в учебном процессе. Значение теории государства и права

для освоения других юридических дисциплин и формирования политической и правовой культуры юриста.

Тема 2. Метод теории государства и права

Понятие метода теории государства и права. Классификация методов теории государства и права: фундаментальные, общенаучные, частнонаучные методы. Использование исторического, системного, логического методов при изучении закономерностей возникновения, развития, функционирования государственно-правовой действительности. Социологический и математико-статистический методы. Специально-юридические методы, используемые теорией государства и права. Метод сравнительного государствоведения и правоведения. Метод государственного и правового моделирования. Метод правового эксперимента.

Раздел II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

Тема 3. Происхождение государства

Первобытное (догосударственное) общество. Социальная власть и социальное регулирование в первобытном обществе.

Причины и условия возникновения государства. Отличие государства от органов управления в первобытном обществе. Плюрализм взглядов на происхождение государства.

Основные теории возникновения государства. Причины многообразия теорий происхождения государства. Марксистская теория происхождения государства. Теории внешнего и внутреннего насилия. Теологическая, патриархальная, договорная, психологическая, органическая, ирригационная и другие теории происхождения государства.

Тема 4. Понятие и сущность государства

Плюрализм в понимании и определении государства. Определение государства. Характеристика основных признаков государства.

Политическая власть. Понятие государственной власти. Публичность государственной власти. Легитимность и легальность государственной власти. Соединение и разделение властей. Ветви государственной власти. Система сдержек и противовесов.

Территориальная организация общества. Территория государства.

Понятие, свойства, виды суверенитета. Государственный суверенитет, его юридическое значение.

Место и роль государства в обществе. Этатизм и анархизм в понимании роли государства в обществе. Воздействие государства на экономику, политику, культуру. Роль государства в решении экологических проблем.

Тема 5. Типы государства

Понятие типа государства. Различные критерии типизации государства.

Формационный подход к типологии государства. Понятие общественно-экономической формации. Общественно-экономические формации и типы государств. Характеристика «восточного» (азиатского способа производства) государства, античного (рабовладельческого), феодального, буржуазного государства. Проблема «социалистического» государства.

Цивилизационный подход к типологии государства. Типы цивилизаций: древневосточное, древнеафинское, древнеримское, средневековое, современное государство. Концепции постиндустриального государства, технократического государства и государства «всеобщего благоденствия».

Проблема определения типа современного государства.

Тема 6. Механизм государства

Понятие, признаки и значение механизма государства. Структура механизма государства. Механизм государства и государственный аппарат: варианты соотношения. Роль государственного аппарата в тоталитарном, авторитарном и демократическом государстве.

Основные принципы организации и деятельности государственного аппарата. Влияние принципов соединения и разделения властей на построение государственного аппарата. Законность как один из основных принципов деятельности государственного аппарата. Демократизм, гуманизм, гласность, профессионализм в деятельности государственного аппарата. Сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности государственного аппарата. Научный подход к управленческой деятельности.

Государственный орган: понятие, признаки. Понятие компетенции. Виды органов государства. Система органов государственной власти. Характеристика отдельных видов органов государства.

Система органов государственной власти и управления в КР. Органы государственной власти КР. Характеристика нормативно-правовой базы. Органы местного самоуправления: понятие, компетенция. Проблемы взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления.

Законодательные органы государственной власти. Исполнительные органы государственной власти. Судебные органы государственной власти. Вооруженные силы в механизме государства. Первичные и производные органы государства. Органы общей и специальной компетенции.

Бюрократия как принцип организации государственного аппарата. Проблема бюрократизма. Коррупция: понятие и признаки, особенности проявления. Способы борьбы с бюрократизмом и коррупцией. Роль средств массовой информации и общественных организаций в борьбе с коррупцией и бюрократизмом.

Тема 7. Функции государства

Понятие и признаки функций государства. Их объективный характер. Связь функций государства с его сущностью. Развитие и изменение функций государства.

Виды функций государства. Внутренние и внешние функции государства, их характеристика. Обеспечение обороноспособности государства как одна из его функций, ее взаимосвязь с другими его функциями. Регулятивные и охранительные функции государства. Классификация функций по основанию возникновения и по социальному назначению. Политическая, экономическая, социально-культурная, экологическая функции государства.

Формы деятельности государства: правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная.

Методы осуществления функций государства. Соотношение методов убеждения и принуждения в его деятельности. Стимулирование как метод осуществления функций государства.

Характеристика функций государства.

Тема 8. Форма государства

Понятие и элементы формы государства. Факторы, влияющие на эту форму. Территориальный и национальный факторы, влияющие на форму государства.

Форма правления: понятие, признаки, основные разновидности. Монархия как форма правления: понятие, признаки, виды. Республика как форма правления: понятие, признаки, виды. Нетипичные формы правления. Форма правления в Кыргызской Республике.

Форма государственного устройства: понятие, признаки, основные разновидности. Унитарное государство, его характеристика. Федерация: понятие, признаки, виды. Национальный и территориальный принципы построения федераций. Современные межгосударственные образования, элементы формы государства, имеющиеся в них. Конфедерация как разновидность межгосударственных образований.

Политический режим: понятие, признаки, основные разновидности. Понятие, признаки и виды демократического политического режима. Специфика авторитарного политического режима. Тоталитаризм как разновидность политического режима.

Тема 9. Государство в политической системе общества

Понятие и структура политической системы. Виды политических систем. Государство в политической системе общества. Его роль в ней. Государство и иные политические институты. Политические партии и движения в политической системе общества. Взаимодействие государства и политических партий и движений. Однопартийные и многопартийные политические системы.

Политическое влияние религиозных организаций. Государство и профессиональные объединения. Роль профессиональных объединений в политической системе общества.

Роль местного самоуправления в политической системе. Соотношение государства и системы местного самоуправления. Государство и общественные организации. Государство и трудовые коллективы. Государство и средства массовой информации. Государство и граждане.

Раздел III. ТЕОРИЯ ПРАВА

Тема 10. Происхождение, понятие, сущность и функции права

Особенности социального регулирования в первобытном обществе. Мононормы. Причины дифференциации социального регулирования.

Теории происхождения права. Основные теории происхождения права и их представители. Характеристика основных теорий права: теологическая; естественного права; юридического позитивизма; нормативизма; историческая;

социологическая; марксистская; психологическая; примирительная и другие.

Различные аспекты правопонимания. Типы правопонимания. Основные направления исследований права.

Понятие и признаки права. Системность, формальная определенность, общеобязательность права, гарантированность государством.

Социальное назначение и ценность права для личности, общества и государства. Сущность права: общесоциальный, классовый, волевой подходы.

Функции права: понятие, виды. Общесоциальные функции права: политическая, экономическая, социально-культурная, экологическая функции права. Специально-юридические функции права: регулятивно-статическая; регулятивно-динамическая, охранительная.

Принципы права. Их классификация. Общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы права. Характеристика общеправовых принципов права.

Право и государство. Право и религия. Право и политическая система. Право и экономика.

Тема 11. Право в системе социального регулирования

Социальное регулирование: понятие и значение в обществе. Естественные, технические и социальные нормы. Виды социального регулирования: нормативное и индивидуальное.

Социальные нормы: понятие, признаки. Виды социальных норм. Правовые нормы как разновидность социальных норм.

Соотношение правовых норм с иными социальными нормами. Право и мораль. Право и обычаи. Право и корпоративные нормы.

Тема 12. Нормы права

Понятие и признаки правовых норм. Место норм права в системе права и в механизме правового регулирования.

Структура правовой нормы. Идеальная (логическая) и реальная структура правовой нормы, их соотношение. Виды правовых норм. Гипотеза правовой нормы: понятие и виды. Диспозиция правовой нормы: понятие и виды. Санкция правовой нормы: понятие, виды. Структура регулятивных и охранительных норм права.

Классификация правовых норм. Регулятивные и охранительные правовые нормы. Нормы частного и публичного права. Нормы материального и процессуального права. Специализированные правовые нормы. Дефинитивные, оперативные, коллизионные, декларативные, общезакрепительные нормы права.

Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Способы изложения норм права в статьях нормативных правовых актов.

Тема 13. Источники права

Понятие источника (формы) права.

Виды источников права. Характеристика основных источников права, их роль в различных правовых системах. Санкционированный государством обычай. Судебный прецедент. Нормативный договор как источник права: понятие, виды. Нормативный правовой акт как основной источник права в романо-германской правовой системе: понятие, признаки. Роль правосознания, юридической науки, религии в формировании источников права.

Юридическая сила нормативного правового акта.

Закон как разновидность нормативного правового акта: понятие, признаки. Виды законов в КР. Высшая юридическая сила закона. Конституция как Основной закон КР, признаки, структура, основные положения. Виды законов в КР.

Подзаконные нормативные правовые акты в КР.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Локальные нормативные правовые акты.

Действие нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов во времени. Порядок вступления

нормативных правовых актов в силу, порядок утраты ими юридической силы. Источники официального опубликования нормативных правовых актов. Обратная сила нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов в пространстве и по кругу лиц.

Систематизация нормативных правовых актов: понятие и виды. Инкорпорация, Консолидация, Кодификация: понятие и их особенности.

Тема 14. Основные правовые системы современности

Правовая система: понятие и основные черты. Элементы правовой системы. Соотношение системы права и правовой системы.

Структура правовой системы.

Классификация правовых систем. Критерии объединения правовых систем в правовые семьи. Характеристика основных правовых систем современности.

Романо-германская правовая система.

Англосаксонская правовая система.

Религиозные правовые системы.

Правовая система обычного права.

Социалистическая правовая система.

Интеграция правовых систем. Развитие международного права, его роль в правовых системах современности. Соотношение национальных правовых систем и международного права.

Тема 15. Правотворчество

Правотворчество: понятие, признаки. Правообразование: понятие, стадии.

Принципы правотворчества. Субъекты правотворчества. Соотношение правообразования и правотворчества. Виды правотворчества.

Стадии правотворчества. Соотношение правотворчества и законотворчества. Субъекты и стадии законотворчества. Законодательная инициатива: понятие, субъекты.

Основные формы правотворчества. Субъекты правотворческой инициативы. Юридическая техника: понятие, виды, средства, приемы.

Тема 16. Система права

Система права: понятие, признаки. Основные элементы системы права.

Критерии деления права на отрасли. Предмет правового регулирования. Метод правового регулирования. Правовой режим.

Отрасль права: понятие и особенности. Виды отраслей права. Отрасли материального и процессуального права. Отрасли частного и публичного права. Международное и внутригосударственное право. Классификация отраслей права в зависимости от их роли в механизме правового регулирования. Подотрасли права.

Институт права: понятие и особенности. Виды институтов права. Субинституты.

Система законодательства: понятие и основные особенности. Отрасли законодательства. Соотношение системы законодательства и системы права.

Тема 17. Правовые отношения

Понятие и признаки правового отношения. Место правоотношения в механизме правового регулирования. Состав правоотношения.

Субъекты правоотношения: понятие и виды. Социальные общности как субъекты права. Государство как субъект права. Организации как субъекты права. Индивиды как субъекты права. Правосубъектность: понятие, элементы. Правосубъектность юридических лиц. Правосубъектность физических лиц. Понятие правоспособности. Дееспособность. Частичная дееспособность. Ограничение дееспособности. Признание лица недееспособным. Деликтоспособность. Сделкоспособность.

Объекты правоотношений: понятие и виды.

Содержание правоотношений. Фактическое и юридическое содержание правоотношения. Субъективное право: понятие, признаки, правомочия, входящие в его состав. Юридическая обязанность: понятие, признаки, виды. Соотношение субъективных прав и юридических обязанностей.

Виды правоотношений. Абсолютные и относительные правоотношения. Правоотношения пассивного и активного типа. Одностороннеобязательственные двустороннеобязательственные правоотношения. Частные и публичные правоотношения. Регулятивные и охранительные правоотношения.

Юридические факты: понятие и виды. События: понятие, виды. Деяния: понятие, виды.

Тема 18. Реализация и применение права

Реализация права: понятие и формы. Непосредственные и опосредованная формы реализации права. Соблюдение, исполнение, использование как формы реализации и их особенности. Применения права как одна из форм реализации.

Применение права: понятие, признаки, место в механизме правового регулирования. Необходимость применения права.

Стадии правоприменения. Анализ фактических обстоятельств дела. Анализ юридических обстоятельств дела. Вынесение решения по делу.

Правоприменительный акт: понятие и признаки. Отличие правоприменительного акта от нормативного правового и интерпретационного актов. Виды правоприменительных актов, их место в системе юридических актов. Структура правоприменительного акта. Соотношение структуры правоприменительного акта и стадий применения права.

Требования правильного применения права.

Эффективность правоприменительной деятельности.

Пробелы в праве, способы их восполнения. Применение права по аналогии. Аналогия закона и аналогия права.

Юридическая процедура. Юридический процесс.

Тема 19. Толкование права

Толкование права: понятие и необходимость. Уяснение и разъяснение как взаимосвязанные элементы толкования права. Роль и место толкования права в механизме правового регулирования. Значение толкования права в правотворческой, систематизационной, правореализационной, правоприменительной деятельности. Функции толкования.

Виды толкования права по объекту. Толкование нормативных правовых актов как основная разновидность толкования права. Толкование договоров.

Способы толкования норм права: грамматический, логический, системный, исторический, специально-юридический, телеологический, функциональный. Использование знаний из области математических, социологических, психологических наук при толковании договоров.

Субъекты толкования норм права. Виды толкования норм права по субъектам. Официальное и неофициальное толкование. Казуистичное и нормативное толкование.

Результаты толкования норм права. Объем толкования норм права. Виды толкования норм права по объему. Буквальное, расширительное, ограничительное толкование

Интерпретационный акт: понятие, признаки. Место интерпретационных актов в системе юридических актов.

Тема 20. Правомерное поведение. Законность и правопорядок

Правомерное поведение: понятие и признаки. Виды правомерного поведения: правомерное и неправомерное поведение, правонарушение, злоупотребление правом, объективно противоправное деяние.

Правомерное поведение: понятие и признаки. Виды правомерного поведения: социально активное, законопослушное, привычное, конформистское, маргинальное.

Правонарушение: понятие и признаки. Виды правонарушений.

Состав правонарушения: субъект, объект, субъективная сторона, объективная сторона.

Причины правонарушений. Борьба с правонарушениями.

Основы теории законности. Понятие законности. Законность как идея общественного правосознания, принцип деятельности государства, особый режим общественной жизни.

Принципы законности. Всеобщность и единство законности. Верховенство закона. Единство законности, целесообразности и справедливости.

Гарантии законности. Законность и законодательство. Законность и «неправовое» законодательство. Законность и правопорядок. Общественный порядок: понятие и признаки. Пути укрепления законности, правового и общественного порядка.

Тема 21. Юридическая ответственность

Понятие и признаки юридической ответственности. Общесоциальная и юридическая ответственность. Позитивная и ретроспективная юридическая ответственность.

Юридическая ответственность и юридическая обязанность. Юридическая ответственность и охранительные правоотношения. Юридическая ответственность и санкции норм права. Юридическая ответственность и законность.

Основания возложения юридической ответственности. Основания освобождения от юридической ответственности.

Цели и функции юридической ответственности. Ее принципы. Юридическая ответственность и иные меры государственного принуждения. Меры защиты субъективных прав, меры пресечения, принудительные меры медицинского и воспитательного характера, реквизиция и иные меры государственного принуждения.

Тема 22. Правосознание и правовая культура

Правовое сознание: понятие, связь с другими формами сознания (политическим, религиозным, нравственным). Роль правосознания в механизме правового регулирования.

Структура правосознания: правовая психология и правовая идеология. Интеллектуальные, оценочные и волевые элементы правосознания.

Виды правосознания: индивидуальное и коллективное (групповое, массовое, общественное).

Уровни правосознания: обыденное, профессиональное, доктринальное. Правосознание юриста.

Правовая культура: понятие и содержание. Виды правовой культуры. Правовая культура как критерий правового прогресса.

Правовой нигилизм: понятие и последствия. Способы преодоления правового нигилизма.

Правовое воспитание: понятие, методы, виды. Правовое обучение и правовое воспитание. Юридическое образование как особая разновидность правового обучения, его место в системе образования.

Тема 23. Правовое регулирование и его механизм

Правовое регулирование как разновидность социального регулирования. Понятие и признаки правового регулирования. Соотношение правового регулирования и правового воздействия. Предмет правового регулирования, его пределы.

Способы правового регулирования: дозволение, обязывание, запрет. Поощрение и рекомендация как способы правового регулирования. Методы правового регулирования: диспозитивный, императивный. Типы правового регулирования: общедозволительный, разрешительный.

Стадии правового регулирования.

Механизм правового регулирования: понятие и элементы. Характеристика отдельных элементов механизма правового регулирования, их роль и значение в правовом регулировании. Соотношение механизма и стадий правового регулирования.

Эффективность правового регулирования: критерии и способы обеспечения.

Тема 24. Понятие гражданского общества

Понятие гражданского общества. Структура гражданского общества. Взаимосвязь гражданского общества с правовым государством. Роль гражданского общества в становлении правового государства. Древние мыслители о гражданском обществе. Античная модель гражданского общества. Проблема гражданского общества в трудах средневековых мыслителей.

Тема 25. Правовое государство

Возникновение и развитие учения о правовом государстве. Понятие правового государства, многообразие подходов к его определению. Принципы правового государства: верховенства права; единства права и закона; взаимной ответственности личности и государства. Принцип разделения властей, его роль и значение в правовом государстве.

Законодательная, исполнительная и судебная власть, их роль в формировании правового государства. Соотношение государства и права в правовом государстве. Понятие гражданского общества. Соотношение правового государства и гражданского общества.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
6. Власов В.И. Теория государства и права: Учебник для высших юридических учебных заведений и факультетов. Ростов-на-Дону, 2002
7. Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Теория государства и права в вопросах и ответах. М., 2004
8. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.
9. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
10. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
11. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
12. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
13. Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.
14. Общая теория государства и права: Академический курс в 2 т. Под ред. М. Н. Марченко. М., 1998.
15. Сырых В. М. Теория государства и права. М., 2001.
16. ТГП: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько – 2-е изд., перераб и доп. 2007
17. Теория государства и права. Под ред. В. К. Бабаева. М., 2003.
18. Теория государства и права: Курс лекций. Под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. М., 2001.

19. Теория государства и права: Учеб. 3-е изд. Под ред. М. Н. Марченко. М., 2001
20. Теория государства и права: Учеб. для вузов. Отв. ред. В. Д. Перевалов. М., 2004.
21. Теория государства и права: Учеб. Под ред. В. К. Бабаева. М., 1999.
22. Теория права и государства. Под ред. Г. Н. Манова. М., 1996.
23. Теория права и государства: Учеб. 2-е изд. Под ред. В. В. Лазарева. М., 2001.
24. Толстик В. А., Никитин А. В. Теория права и государства: обучающие тесты. М., 2001.
25. Хропанюк В. Н. Теория государства и права: Хрестоматия. М., 1999.
26. Черданцев А. Ф. Теория государства и права. М., 2001.

Дополнительная

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.
7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.
8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.
9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.

10. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.
11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.
12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.
13. Сальников В. П., Ростов К. Т., Морозова Л. А., Бондуровский В. В. Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права: Краткий курс. Пер. с англ. М., 1996.
14. Скаун О. Ф., Демиденко Г. Г. О месте истории учений о государстве и праве в новой системе юридического образования Государство и право. 2000.
15. Скурко Е. В. Метод социально-правового моделирования в решении задач правотворчества. Государство и право. 2003.
16. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина
17. Юридическая антропология. Закон и жизнь. Отв. ред. Н. И. Новикова, В. А. Тишков. М., 2001.

Квалификационные требования по предмету ТГП

После изучения курса ТГП студенту необходимо

- Иметь общее представление о роли и месте ТГП в системе общественных и юридических наук

- Знать специфику ТГП

- Знать разнообразие теорий происхождения государства и права

- Иметь представление о государстве и праве, уметь раскрыть их внутренние сущностные характеристики.

- Уметь давать теоретическое определение функциям государства и права, форме государственного устройства, политическому режиму.

- Уметь грамотно пользоваться юридической терминологией.

- Уметь анализировать правовые нормы, раскрывая и выделяя при этом их структурные элементы.

Темы лекционных занятий

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Цель лекции: раскрыть студентам фундаментальную сущность теории государства и права, специфику предмета и метода изучения. А также объяснить роль, место и функции дисциплины в системе общественных и юридических наук. Ознакомить с задачами и системой курса теории государства и права. Дать студентам представление о государстве и праве, рассказать о разнообразии и множестве теорий происхождения государства и права, раскрыть сущность государства и права, дать понятие функциям государства и права, формам и типам государства. Уяснить, что методология это теоретическое обоснование используемых в любой науке методов познания.

Основная литература:

- 1.Алексеев С.С. Тгип М., 1993 г.,
- 2.Венгеров А.В.. Тгип , Юрист, 1994 г.
- 3.Корельский В.М. Тгип, Екатеринбург, 1994г., ч.1
- 4.Тогойбаев Ж.Ж., Тгип, Бишкек , 1995 ч.1
- 5.Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М., 2003
- 6.Честнов И.Л. Теория права и государства как наука // Проблемы теории права и государства: Курс лекций /Под ред. В.П. Сальникова. Спб., 1999

Дополнительная литература:

- 1.Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.
- 2.Комаров С.А. ТПП в схемах и определениях, М. 1995 г.
3. Конституция КР, Б. 1993г
- 4.Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
5. Малько А.В., ТПП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.
- 6.Хропанюк В.К., Тгип, М., 1995 г.

7. Хропанюк В.К., Тгип, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение

8. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.

План лекции:

1. Предмет и строение теории государства и права
2. Методология ТГП
3. Место теории государства и права в системе общественных наук
4. Место теории государства и права в системе юридических наук

Содержание лекции:

Общая характеристика науки ТГП. Становление, развитие и современное состояние ТГП. Функции ТГП. Наиболее общие закономерности возникновения, развития, и функционирования государственно-правовых явлений, системы основных понятий юриспруденции как предмет ТГП. Государство и право - специфические социальные институты, органически взаимосвязаны между собой.

1. Методология ТГП. Философские основы ТГП как всеобщие методы. Диалектико-материалистический метод в изучении государства и права. Общенаучные приемы. (анализ, синтез, обобщение, сравнение, абстрагирование, аналогия, моделирование, структурно-функциональные и системные методы.) Частно-научные методы (конкретно-социологический, статистический и исторический). Специальные методы (сравнительно-правовой, формально-правовой, конкретно-социологический метод правового моделирования и др.).

Соотношение теории государства и права с гуманитарными науками, изучающими государство и право: философией, политологией, социологией и др. Роль теории государства и права в системе юридических наук.

Категории и понятия в ТГП, их значение для подготовки специалистов в области юриспруденции. ТГП как учебная дисциплина, ее структура. Значение ТГП для государственно-

правовой практики. Место ТПП в формировании мировоззрения студента, юриста.

Контрольные вопросы:

1. Что является предметом ТПП
2. Перечислите функции ТПП
3. Перечислите методы изучения ТПП
4. Каково соотношение ТПП с общественными науками

Тема 2 Предмет и метод теории государства и права

Цель лекции: раскрыть студентам фундаментальную сущность теории государства и права, специфику предмета и метода изучения. А также объяснить роль, место и функции дисциплины в системе общественных и юридических наук. Ознакомить с задачами и системой курса теории государства и права. Помочь студентам формировать представление о государстве и праве, рассказать о разнообразии и множестве теорий происхождения государства и права, раскрыть сущность государства и права, дать понятие функциям государства и права, формам и типам государства. Уяснить, что методология это теоретическое обоснование используемых в любой науке методов познания.

Основная литература:

1. Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
2. Венгеров А.Б.. ТГиП, Юрист, 1994 г.
3. Керимов Д.А., Методология права (предмет, функции, проблемы философии права), 2000
4. Казимирчук В.П. Право и методы его изучения. М., 1965

Дополнительная литература:

1. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г
5. Комаров С.А. ТПП в схемах и определениях, М. 1995 г.

6. Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
7. Малько А.В., ТГП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

1. Предмет и методы ТГиП
2. Место ТГиП в системе общественных наук
3. Характеристика первобытного общества
4. Возникновение государства (восточный и западный пути)
5. Возникновение права

Содержание лекции: Общая характеристика науки ТГП. Становление и современное состояние ТГП. Функции ТГП. Наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений. Государство и право взаимосвязанные социальные институты.

Методология ТГП. Философские основы ТГП. Соотношение теории государства и права с гуманитарными науками, изучающими проблемы возникновения и развития государства и права.

Первобытное общество. Характеристика присваивающей экономики первобытного общества. Власть и социальные нормы в первобытных обществах. Переход от присваивающей к производящей экономике («неолитическая революция») как фактор социального расслоения общества. Закономерности возникновения государства. Города-государства. Государство как социальный институт, обеспечивающий производящую экономику. Государство как политическая, структурная, территориальная организация раннеклассового общества. Типичные и уникальные формы возникновения государства. Властные институты в раннеклассовых обществах. Государственная власть, ее структура, функции, способы и формы осуществления. Признаки государства.

Контрольные вопросы:

1. Что является предметом ТГП?
2. Перечислите функции ТГП.

3. Перечислите методы изучения ТГП.
4. Каково соотношение ТГП с общественными науками?

Тема 3. Происхождение государства.

Цель лекции: Дать студентам представление о государстве и праве. Рассказать о разнообразии теорий происхождения государства и права. Раскрыть сущность государства и права.

План лекции:

1. Понятие государства
2. Происхождение государства и права
3. Сущность государства и права

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
6. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Ош 2001.
7. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
9. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
10. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
11. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.
12. Ильин И.А. Теория права и государства / под ред. В.А. Томсинова М., 2003

Дополнительная литература:

1. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
2. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
3. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
4. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
5. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правовознанию. Государство и право. 2000.
6. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.
7. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.
8. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.
9. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.
10. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.
11. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.
12. Сальников В. П., Ростов К. Т., Морозова Л. А., Бондуровский В. В. Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права: Краткий курс. Пер. с англ. М., 1996.
13. Скакун О. Ф., Демиденко Г. Г. О месте истории учений о государстве и праве в новой системе юридического образования Государство и право. 2000.
14. Скурко Е. В. Метод социально-правового моделирования в решении задач правотворчества. Государство и право. 2003.
15. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина
16. Юридическая антропология. Закон и жизнь. Отв. ред. Н. И. Новикова, В. А. Тишков. М., 2001.

Содержание лекции:

Характеристика экономической основы, социальной власти и норм первобытного общества. «Неолитическая революция». Общее и особенное в происхождении государства у различных народов. Обусловленность процесса возникновения государственности конкретно-историческими, социально-экономическими, военно-политическими, демографическими, географическими, экологическими, национальными, религиозными и иными факторами. Общие закономерности возникновения государства. Восточный и западный пути возникновения государства. Признаки государства: 1)отличающие его от органов управления первобытного общества (публичная власть, территориальное подразделение граждан, суверенитет, налоги и сборы); 2) отличающие его от других организаций.

Характеристика теорий происхождения государства и права: теологическая (13 век, Фома Аквинский), патриархальная (2 век до н.э., Аристотель), психологическая (19 век, Петражицкий, Тард), естественно-договорная (16 век Жан Жак Руссо, Дж. Локк, Томас Гобс), органическая (Г.Спенсер 19 век, Вормс), историко-материалистическая (19 век К.Маркс), теория насилия (19 век, Л.Гумплович, Э.Дюринг). Историческая, реалистическая, социологическая школы права.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте первобытное общество.
2. Возникновение государства (западный и восточный пути)
3. Общие предпосылки возникновения государства и права.
4. Теории происхождения государства и права
5. Понятие, признаки и сущность государства.
6. Соотношение формы государства с его типом.
7. Национально-государственное и административно-государственное устройство: понятие и принципы.

Тема 4. Понятие и сущность государства

Цель лекции: Сосредоточить внимание студентов на определении «сущности» государства. Раскрыть «классовое и общесоциальное» в сущности государства. Дать студентам понятие о религиозном и национальном в сущности государства.

Основная литература:

- 1.Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
- 2.Венгеров А.В.. ТГиП , Юрист, 1994 г.
- 3.Корельский В.М. ТГиП, Екатеринбург, 1994г., ч.1
- 4.Тогойбаев Ж.Ж., ТГиП, Бишкек , 1995 ч.1

Дополнительная литература:

- 1.Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г
- 5.Комаров С.А. ТПП в схемах и определениях, М. 1995 г.
- 6.Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
- 7.Малько А.В., ТПП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

- 1.Понятие сущности государства.
- 2.«Классовое и общесоциальное»в сущности государства
- 3.Понятие национального и религиозного в сущности государства

Содержание лекции

Определение государства как особого социального института. Определение сущности государства. Выявление в сущности государства классового и общесоциального

Контрольные вопросы:

- 1.Определение общественно-экономической формации
- 2.Цивилизация как основа подхода в определении типологии государства

Тема 5. Типы государства

Цель лекции: дать информацию студентам о типах и видах государств. Развить у студентов способность самостоятельно проследить эволюцию идей правового государства, закрепить установку о том, что права и свободы человека являются наивысшими ценностями.

План лекции:

1. Понятие типологии государства.
2. Формационный подход.
3. Цивилизационный подход.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
6. Вехорев Ю.А. Типология государства. Цивилизованные типы государства// Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского.
7. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.
8. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
9. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
10. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
11. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
12. Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.

2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.

3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.

4. Ветлонец Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.

5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.

6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.

7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.

8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.

9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. // Государство и право. 2000.

10. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. // Государство и право. 2001.

11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.

12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.

13. Сальников В. П., Ростов К. Т., Морозова Л. А., Бондуrowsкий В. В. Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права: Краткий курс. Пер. с англ. М., 1996.

14. Скакун О. Ф., Демиденко Г. Г. О месте истории учений о государстве и праве в новой системе юридического образования // Государство и право. 2000.

15. Скурко Е. В. Метод социально-правового моделирования в решении задач правотворчества. // Государство и право. 2003.

16. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

17. Юридическая антропология. Закон и жизнь. Отв. ред. Н. И. Новикова, В. А. Тишков. М., 2001.

Содержание лекции:

Понятие типологии государства. Формационный подход: классификация государства по их принадлежности к той или иной общественно-экономической формации. Общественно-экономические формации, в свою очередь, классифицируются по способу производства, т.е. сочетанию производительных сил и производственных отношений.

Типы формаций:

- 1) первобытнообщинная;
- 2) рабовладельческая;
- 3) феодальная;
- 4) буржуазная;
- 5) коммунистическая.

Цивилизационный подход

Представители: Арнольд Тойнби, Освальд Шпенглер, Питирим Сорокин.

Тема 6. Механизм государства

Цель лекции: Дать понятие механизма государства, органам государственной власти. Дать характеристику функциям, целям, задачам ветвей государственной власти. Проанализировать законодательство о структуре государственного аппарата, принципах организации и деятельности государственного аппарата.

Основная литература:

1. Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
2. Бураков А.В. Российская система разделения властей: традиции и новации // Изв. Вузов. Правоведение 1997. №2
3. Венгеров А.В.. ТГиП, Юрист, 1994 г.
4. Горобец В.Д. Доктрина разделения властей и права человека // Журнал российского права. 1998. № 4-5
5. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.

6. Корельский В.М. ТГиП, Екатеринбург, 1994г., ч.1
7. Тогойбаев Ж.Ж., ТГиП, Бишкек, 1995 ч.1

Дополнительная литература:

1. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.
2. Комаров С.А. ТПП в схемах и определениях, М. 1995 г.
3. Конституция КР, Б. 1993г
4. Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
5. Малько А.В., ТПП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.
6. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
7. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
8. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.

План лекции:

1. Понятие механизма государства
2. Понятие и признаки государственного органа.
Классификация гос. органов, их характеристика
3. Теория разделения властей; понятие, теория и принципы
4. Прямое правление: понятие, практика применения

Содержание лекции:

Понятие механизма государства, и его роль в осуществлении функций и задач государства. Соотношение механизма государства и государственного аппарата. Структура государственного аппарата.

Понятие и признаки государственных органов, их классификация.

Принцип разделения власти на законодательную, исполнительную, судебную.

Характеристика прямого правления: формы и методы, компетенция и ответственность.

Этапы развития кыргызской государственности (1991-2012): поэтапное изучение.

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные признаки механизма государства.
2. Какие изменения претерпел аппарат государства в процессе исторического развития?
3. Что такое орган государства?
4. Какие критерии лежат в основе классификации органов?
5. Особенности теории «господства права».

Тема 7. Функции государства

Цель лекции: Раскрыть понятие «функции» государства, соотношение функций государства с целями, задачами и принципами государства. Разграничить функции государства и функции его отдельных органов. Дать классификацию функций государства. Определить границы деятельности государства. Уяснить формы и методы осуществления функций государства.

Основная литература:

1. Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
2. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.
3. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М., 2003
4. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М., 2004.

Дополнительная литература:

1. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г
5. Комаров С.А. ТГП в схемах и определениях, М. 1995 г.
6. Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
7. Малько А.В., ТГП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

1. Понятие функций государства
2. Классификация функций
3. Границы деятельности государства

Содержание лекции:

Понятие, значение и объективный характер функций государства. Формы и методы осуществления функций государства: понятие и виды Динамика функций государства

Контрольные вопросы:

1. Понятие, классификация и формы осуществления функций государства.

Тема 8. Формы государства

Цель лекции: При изучении данной темы студенты должны усвоить понятие формы государства. Разъяснить студентам все стороны, характеризующие ее свойства. Определить основные признаки форм государства. Объяснить студентам, что форма правления представляет собой отражение способов организации государственной власти. Основное внимание студентов обратить на определение понятия формы государственного устройства. Рассмотреть деление форм государства по структуре.

Основная литература:

1. Алексеев С.С. Тгип М., 1993 г.,
2. Венгеров А.В.. Тгип, Юрист, 1994 г.
3. Корельский В.М. Тгип, Екатеринбург, 1994г., ч.1
4. Тогойбаев Ж.Ж., Тгип, Бишкек, 1995 ч.1

Дополнительная литература:

1. Хропанюк В.К., Тгип, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., Тгип, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г

5. Комаров С.А. ТГП в схемах и определениях, М. 1995 г.
6. Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
7. Малько А.В., ТГП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

1. Понятие и структура формы государства
2. Форма правления
3. Форма государственного устройства: понятие и виды
4. Политико-государственный режим: понятие и виды

Содержание лекции:

Унитарные, федеративные, конфедеративные государства. Основные формы правления (монархия и республика). Политический режим :понятие, виды и их характеристика

Контрольные вопросы:

1. Форма правления: понятие, виды
2. Формы государственного устройства.
3. Понятие формы политического режима.

Тема 9. Государство в политической системе общества

Цель лекции: Дать студентам понятие, структуру, методологические основы анализа политической системы общества. Определить критерии отбора элементов политической системы. Основные субъекты политической системы: государство, политические партии, движения, общественные организации и объединения. Дать понятие политического сознания. Определить место и роль государства в политической системе.

Основная литература:

1. Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
2. Венгеров А.В.. ТГиП , Юрист, 1994 г.

3. Дуйсенов Э.Э., Токтоназарова Ч.М. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие Ош 2001.

4. Заславский С.Е. Политические партии России: Проблема правовой институционализации /Ин-т права и публ. Политики. М., 2003

5. Зеленков М.Ю. Политология для юристов М., 2003

6. Корельский В.М. ТГиП, Екатеринбург, 1994г., ч.1

7. Тогойбаев Ж.Ж., ТГиП, Бишкек , 1995 ч.1

Дополнительная литература:

1. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.

2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение

3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.

4. Конституция КР, Б. 1993г

5. Комаров С.А. ТПП в схемах и определениях, М. 1995 г.

6. Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990

7. Малько А.В., ТПП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

1. Понятие и элементы политической системы

2. Виды, функции политической системы общества

3. Место государства в политической системе общества

Содержание лекции:

Понятие политической системы общества. Место и роль государства в политической системе общества. Функции и основные тенденции развития политической системы. Представительная и непосредственная формы демократии

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные институты политической системы

2. Понятие правовой культуры и политического сознания

3. Государство как основной политический институт политической системы общества

Тема 10 Происхождение, понятие, сущность и функции права

Цель лекции: дать научную характеристику таким правовым категориям как социальные, моральные нормы, правосознание, правовая культура, правовой нигилизм;. Раскрыть их внутреннюю структуру и классифицировать их на виды по различным критериям.

План лекции:

1. Правовые теории о праве.
2. Основные теории современного правопонимания.
3. Происхождение права.
4. Сущность права.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
6. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
7. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
9. Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права М., 2002
10. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
11. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.
7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.
8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.
9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.
10. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.
11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.
12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.
13. Сальников В. П., Ростов К. Т., Морозова Л. А., Бондуровский В. В. Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права: Краткий курс. Пер. с англ. М., 1996.
14. Скакун О. Ф., Демиденко Г. Г. О месте истории учений о государстве и праве в новой системе юридического образования Государство и право. 2000.

15. Скурко Е. В. Метод социально-правового моделирования в решении задач правотворчества. Государство и право. 2003.

16. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

17. Юридическая антропология. Закон и жизнь. Отв. ред. Н. И. Новикова, В. А. Тишков. М., 2001.

Содержание лекции:

Система регулирования в обществе: индивидуальный и нормативный уровень. Индивидуальное регулирование. Норма как мера сущего и должного. Социальные и технические нормы. их понятие, особенности и взаимосвязь. Техничко-юридические нормы. Их роль и место в правовом регулировании. Юридическая природа стандартов. Единство и классификация социальных норм. Нормы права, морали, обычаи, традиции, религиозные, политические, эстетические, корпоративные и иные нормы. Общее и особенное в праве и иных социальных нормах.

Соотношение права и морали: единство, различие, взаимодействие. Противоречие между правом и моралью и пути их устранения и преодоления, роль права в развитии и укреплении нравственных основ общества. Значение морали в повышении правовой культуры и формирования уважения к праву

Контрольные вопросы:

1. В чем отличие правового регулирования от других регуляторов общественной жизни?

2. Критерии классификации социальных норм.

3. Виды социальных норм: взаимодействие, единство и различие.

4. Особенности правосознания как формы общественного сознания.

5. Соотношение правосознания и правовой культуры.

Тема 11. Право в системе социального регулирования

Цель лекции: дать понятие социальных норм и основные черты социальных норм. Разъяснить студентам, что норма мера сущего и должного. Внутренний механизм социальной нормы. Нормы технические и социальные.

Виды социальных норм. Нормы права, обычаи и традиции, нормы морали, нормы общественных объединений, политические нормы, религиозные нормы, технико-юридические нормы. Иные формы социальных регуляторов.

Взаимодействие права с другими видами социальных норм. Право и мораль. Выработать у студентов способность выявлять общее, различное и противоречивое во взаимодействии морали и права.

План лекции:

1. Понятие и виды социальных норм.
2. Взаимодействие права и морали.
3. Роль правовых норм в общей системе нормативного регулирования общественных отношений.

Основная литература:

1. Агешин Ю.А. Политика, право, мораль. 1982.
2. Алексеев Л.И. К вопросу об общем понимании права. // Государство и право. 1993. №6.
3. Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М., 1981.
4. Бачиашвили И.М. Особенности права как вида социальных норм. // Советское государство и право. М., 1981. №8.
5. Бобнева Л.И. Социальные нормы и регуляция поведения. М., 1978.
6. Венгеров А.Б., Барабашева Н.С. Нормативная система и эффективность общественного производства. М., 1985.
7. Вопленко Н.Н. Право в системе социальных норм: Учебное пособие. Волгоград, 2003.
8. Гусейнов А.А. Золотое правило нравственности. М., 1988.
9. Кудрявцев В.Н. Право и поведение. М., 1978.

10. Кудрявцев Ю.В. Нормы права как социальная информация. М., 1981.
11. Ильин Г.И. Право как социальный регулятор. Спб., 1999

Дополнительная литература:

1. Кулажников М.Н. Право, традиции и обычаи. Ростов-на-Дону, 1972.
2. Лукашева Е.А. Право, мораль, личность. М., 1986.
3. Матузов Н.И. Право в системе социальных норм. // Правоведение. 1996. № 2.
4. Нерсесянц В.С. Право в системе социальной регуляции. М., 1986.
5. Пеньков Е.М. Социальные нормы: управление, воспитание, поведение. М., 1990.
6. Пеньков Е.М. Социальные нормы-регуляторы поведения личности. М., 1972.
7. Плахов В.Д. Социальные нормы. М., 1985.
8. Социальные отклонения. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1990.
9. Теория права и государства / Под ред. Г.Н. Манова. М., 1995.
10. Фактуллин Ф.Ф. Политические нормы социализма. Казань, 1988.
11. Хайкин Я.Э. Структура и взаимодействие моральной и правовой систем. М., 1972.
12. Шапп Я. О свободе, морали и праве // Государство и право. 2002. № 5.
13. Янев Я. Правила социалистического общежития. М., 1970.

Содержание лекции:

Понятие системы нормативного регулирования общественных отношений. Виды регулятивных норм. Место, роль и взаимодействие норм права и иных нормативных регуляторов. Юридическая природа стандартов. Роль стандартизации в развитии производительных сил общества, в

обеспечении технического прогресса, прав человека, защиты природы.

Общее и особенное в соотношении норм права и норм морали (нравственности), обычаев, религиозных норм, норм общественных организаций (корпоративных норм).

Идеи «должного», «сущего», «справедливости» в праве и нравственности, других нормативных регуляторах. Проблема гуманизации правовых норм.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и виды технических норм
2. Соотношение норм права, морали, этики, религии
3. Цель и назначение всех видов норм.

Тема 12. Нормы права.

Цель лекции: дать понятие нормам права, их классификации, структуры норм права, объяснить студентам технику и процедуру правообразования (законотворчества), закрепить у студентов навыки работы с нормативными документами.

План лекции:

1. Понятие нормы права
2. Строение нормы права
3. Классификация норм права

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бертель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгер А. Б. Теория государства и права. М., 2002.

6. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
7. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
9. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
10. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.
7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.
8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.
9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.
10. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.
11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.

12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. М., 2002.

13. Сальников В. П., Ростов К. Т., Морозова Л. А., Бондуровский В. В. Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права: Краткий курс. Пер. с англ. М., 1996.

14. Скакун О. Ф., Демиденко Г. Г. О месте истории учений о государстве и праве в новой системе юридического образования. Государство и право. М., 2000 г.

15. Скурко Е. В. Метод социально-правового моделирования в решении задач правотворчества. Государство и право. М., 2003.

16. Юридическая антропология. Закон и жизнь. Отв. ред. Н. И. Новикова, В. А. Тишков. М., 2001.

Содержание лекции:

Понятие нормы права. Признаки правовой нормы, отличающие её от других разновидностей социальных норм и индивидуальных правовых велений (предписаний). Общеобязательность, формальная определенность, связь с государством, микросистемность. Предоставительно-обязывающий характер юридических норм.

Логическая структура нормы права. Проблемы элементного состава структуры правовой нормы. Общая характеристика гипотезы, диспозиции, санкции. Позитивные обязывания, дозволения и запреты в содержании правовых норм. Нормы права и статьи нормативного акта, их соотношение. Способы изложения правовых норм в нормативных актах. Виды правовых норм.

Контрольные вопросы:

1. Что означает представительно - обязывающий характер правовой нормы?

2. Раскройте структуру правовой нормы.

3. Может ли правовая норма выполнять свои государственные регулятивные функции при отсутствии хотя бы одного из её структурных элементов?

4. Всегда ли можно обнаружить в статьях нормативно-правовых актов гипотезу, диспозицию и санкцию в их логическом единстве?

5. Классификация норм права и ее значение для практики правового регулирования.

6. Классификация нормативно-правовых актов по различным основаниям.

7. Что такое юридический закон, каково его место в системе нормативно-правовых актов?

8. Классификация подзаконных актов.

9. Особенности и содержание актов судебной власти, являются ли они источником права?

10. Понятие кодификации и инкорпорации законодательства

11. Какие виды учета действующего законодательства вы знаете?

12. Дайте характеристику приемам толкования

13. Различие казуального и нормативного толкования

14. От каких факторов зависит формирование представлений у обывателей, юристов.

15. Какими могут быть результаты в зависимости от буквы и духа закона? Чем нужно руководствоваться: духом или буквой закона?

Тема 13. Источники права

Цель лекции: Дать студентам понятие «форма» и «источник» права. Провести классификацию форм права: нормативный акт, правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор. Указать достоинства и недостатки перечисленных источников права. Перечислить основные виды форм права. Рассмотреть систему нормативных актов в Кыргызстане. Определить действие нормативных актов во времени, пространстве и по кругу лиц.

Основная литература:

1. Алексеев С.С. Тгип М., 1993 г.,
2. Венгеров А.В.. Тгип , Юрист, 1994 г.

3. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М., 2003

Дополнительная литература:

1. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г
5. Комаров С.А. ТГиП в схемах и определениях, М. 1995 г.
6. Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
7. Малько А.В., ТГиП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

1. Понятие и виды форм (источников) права
2. Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики
3. Закон: его понятие и роль в демократическом государстве
4. Пределы действия нормативных актов

Содержание лекции:

Соотношение понятий «форма» и «источник». Классификация форм права: нормативный акт, правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор.

Виды нормативно-правовых актов

Акты судебной власти. Особенности соотношения нормативных актов в унитарном, федеративном, конфедеративном государстве. Подзаконные нормативные акты.

Контрольные вопросы:

1. Что такое подзаконный акт?
2. Что такое Конституция?
3. Система нормативных актов.

Тема 14. Основные правовые системы современности

Цель лекции: Дать студентам понятие правовой системы общества. Раскрыть структуру правовых систем.

Дать характеристику основных правовых систем (семей) народов мира: романно-германской, англосаксонской, мусульманской (религиозной). Помочь студентам проследить соотношение и взаимосвязь между национальной правовой системой и международным правом.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж. Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
6. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
7. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
9. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
10. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.

6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.

7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.

План лекции:

1. Понятие правовой системы
2. Виды правовых систем
3. Источники права правовых систем

Содержание лекции:

Правовая система общества: понятие и структура. Классификация правовых систем. Характеристика правовых систем общества: романно-германская, англо-саксонская, мусульманская. Понятие и определение правовых систем. Источники права в данных системах.

Контрольные вопросы:

1. Структура правовой системы.
2. Взаимосвязь и соотношение правовых семей
3. Характеристика правовых систем.

Тема 15. Правотворчество

Цель лекции: Дать понятие правотворчества, его видов и органов. Правотворческая и законодательная инициативы. Принципы, этапы и стадии правотворческого процесса.

Ознакомить с требованиями к правотворческой деятельности: законность, обоснованность, целесообразность, верховенство, соподчиненность.

Ведомственное, санкционированное, локальное и делегированное правотворчество. Нормативная деятельность государственных органов.

Юридическая техника и ее значение для правотворчества. Стил и язык закона. Компьютеризация законотворчества.

Основная литература:

1. Иванов С. А. Федеральный закон и нормативный указ Президента России: проблемы взаимоотношений и пути их совершенствования // Государство и право. 2003. № 2.

2. Казьмин И.Ф., Поленина С.В. “Закон о законах”: проблемы издания и содержания. // Советское государство и право. 1989. № 12.

3. Керимов Д.А. Культура и техника законодательства. М., 1991.

4. Колдаева Н.П. К вопросу о роли идеологических факторов в правообразовании. // Теория права: новые идеи. Вып. 4. М., 1995.

5. Колдаева Н.П. К вопросу о социологических аспектах правообразования. // Теория права: новые идеи. Вып. 3. М., 1993.

6. Колдаева Н. П. Конституционные основы систематизации законодательства Российской Федерации // Государство и право. 2003. № 2.

7. Королев В.А. Опубликование законов как стадия законодательного процесса. // Советское государство и право. 1992. № 5.

8. Костенников М. В., Куракин А. В. К вопросу о кодификации норм административного права России // Государство и право. 2002. № 4.

9. Котелевская И.В. Информация и законодательный процесс. // Советское государство и право. 1990. № 9.

10. Крестьянинов Е.В. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов. // Государство и право. 1995. № 12.

11. Кросс Р. Прецедент в английском праве. М., 1978.

12. Лапаева В.В. Социологическое обеспечение законодательства. // Советское государство и право. 1989. № 9.

13. Лившиц Р.З. О легитимности закона. // Теория права: новые идеи. Вып. 4. М., 1995.

14. Литягин Н. Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. 2003. № 4.

15. Законодательная техника /под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2000

16. Попова Н.М. Пробелы в праве: основные проблемы судебной практики Спб., 2002

Дополнительная литература:

1. Лукашук И.И. О применении международного права судами России. // Государство и право. 1994. № 2.
2. Максимов А.А. Прецедент как один из источников английского права. // Государство и право. 1995. № 2.
3. Малеин Н.С. Правовые принципы, нормы и судебная практика. // Государство и право. 1996. № 6.
4. Малков В.П. Опубликование и вступление в силу федеральных законов, иных нормативных правовых актов. // Государство и право. 1995. № 5.
5. Малько А.В. Лоббизм и право. // Правоведение. 1995. № 2.
6. Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: вопросы теории и практики. // Правоведение. 1996. № 1.
7. Международный конгресс юристов. // Государство и право. 1994. № 12.
8. Муромцев Г.И. Источники права. // Правоведение. 1992. № 2.
9. Наумов А. Судебный прецедент как источник уголовного права. // Российская юстиция. 1994. № 1.
10. Научные основы советского правотворчества. М., 1981.
11. Пиголкин А.С., Казьмин И.Ф., Рахманина Т.Н. Инициативный проект закона "О нормативно-правовых актах РФ". // Государство и право. 1992. № 7.
12. Поленина С.В. Закон как средство реализации задач формирования правового государства. // Теория права: новые идеи. Вып. 3. М., 1993.
13. Поленина С.В. Законодательная техника и формирование правового государства. // Советское государство и право. 1990. № 7.
14. Поленина С.В. Законодательство в Российской Федерации. М., 1996.
15. Поленина С.В. и др. Инициативный проект федерального закона о законах и иных нормативно-правовых актах РФ. // Государство и право. 1995. № 3.

16. Поленина С.В. Новое в системе законодательства РФ.
// Государство и право. 1994. № 12.

План лекции:

1. Правотворчество. Понятие, субъекты и принципы правотворческого процесса.
2. Понятие и виды форм (источников) права.
3. Нормативные акты как основной источник права (понятие и виды).
4. Формы права, санкционированные государством.
5. Понятие и виды систематизации источников права.

Содержание лекции:

Правообразование и правотворчество, понятие и соотношение. Содержание, цели и субъекты правотворчества. Виды и принципы правотворчества. Ведомственное, делегированное, санкционированное, локальное правотворчество. Правотворчество и законотворчество. Понятие, этапы и основные стадии законотворческого процесса. Законодательная инициатива, обсуждение законопроекта, принятие и опубликование закона. Оптимизация правотворческой деятельности.

Контрольные вопросы:

1. Юридическая техника и ее значение для правотворчества
2. Средства, правила и приемы как элементы юридической техники
3. Систематизация НПА.

Тема 16. Система права

Цель лекции: Дать понятие о системе и структуре права, ее отличие от правовой системы. Объяснить основание и принципы построения системы права. Критерии выделения отраслей в системе права. Предмет и метод правового регулирования. Правовой институт. Материальное и процессуальное право. Публичное и частное право.

Соотношение внутригосударственного и международного права. Краткая характеристика отраслей права.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
6. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
7. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
9. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
10. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.
7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе

высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.

8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.

9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.

10. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.

11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.

12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.

13. Сальников В. П., Ростов К. Т., Морозова Л. А., Бондуровский В. В. Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права: Краткий курс. Пер. с англ. М., 1996.

14. Скакун О. Ф., Демиденко Г. Г. О месте истории учений о государстве и праве в новой системе юридического образования Государство и право. 2000.

15. Скурко Е. В. Метод социально-правового моделирования в решении задач правотворчества. Государство и право. 2003.

16. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

17. Юридическая антропология. Закон и жизнь. Отв. ред. Н. И. Новикова, В. А. Тишков. М., 2001.

План лекции:

1. Понятие системы права
2. Определение структуры права
3. Соотношение отрасли, подотрасли и института права

Содержание лекции:

основные элементы системы права. Предмет и метод правового регулирования как основания выделения отраслей в системе права. Понятие отрасли права. Общая характеристика отраслей права. Институт права: понятие и виды. Межотраслевой институт права. Субинститут права. Система права и система законодательства, их соотношение и взаимосвязь.

Контрольные вопросы:

1. Общее и особенное системы права и правовой системы.
2. Соотношение системы права и системы законодательства
3. Отрасль права: понятие и виды.

Тема 17. Правовые отношения

Цель лекции: Дать студентам понятие о правовых отношениях. Помочь проследить связь нормы права и правоотношения. Объяснить объективное и субъективное право. Научить классифицировать правоотношения.

Определить состав (элементы) правоотношения. Субъекты правоотношения. Физические и юридические лица, их правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Правосубъектность. Правовой статус.

Содержание правоотношения. Объекты правоотношения и их характеристика. Юридические факты как основания возникновения, изменения или прекращения правоотношения. Классификация юридических фактов. События, состояния, действия. Фактический (юридический) состав.

Основная литература:

1. Бляхман Б.Я. Конспект лекций по теории государства и права. Кемерово: Кузбассвузиздат, 1998.

2. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. М.:Новый Юрист, 1998.

3. Комаров С.А. Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. М., Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1999.

4. Общая теория государства и права. Академический курс в двух томах. Под ред. М.Н. Марченко. М.: Издательство «Зерцало», 1998.

5. Проблемы теории государства и права. Под ред. М.Н. Марченко. ООО «Перспектив-Н», 1999.

6. Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: «Былина», 1998.

7. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. Корельского В.М. и Перевалова В.Д. М., 1998.

8. Теория государства и права: Учебник. Под ред. В.К. Бабаева. М: Юристъ, 1999.

9. Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права. СПб.: Издательство "Лань", 1998.

10. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Хрестоматия. М., 1998.

11. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 1999.

12. Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. М., 1999

Дополнительная литература:

1. Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1982. Т.2.

2. Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право. 1994. №3.

3. Бурлай Е.В. Нормы права и правоотношения в социалистическом обществе. Киев, 1987.

4. Варламова Н.В. Правоотношения: философский и юридический подходы // Правоведение. 1991. №4.

5. Вопленко Н.Н. Правовые отношения: Учебное пособие. Волгоград, 2004.

6. Герасименко Ю. В. Лица, не являющиеся гражданами России, как субъекты конституционно-правовых отношений // Государство и право. 2002. № 6.

7. Гревцов Ю.И. Правовое отношение: основные взаимосвязи // Советское государство и право. 1985. №1.

8. Гревцов Ю.И. Проблемы теории правового отношения. Л., 1981.

9. Дудин А.П. Диалектика правоотношений. Саратов, 1983.

10. Дудин А.П. Объект правоотношения: Вопросы теории. Саратов. 1980.

План лекции:

1. Понятие и основные признаки правового отношения. Виды правоотношений.

2. Субъекты правовых отношений, их свойства и виды.

3. Содержание правоотношений (субъективные права и юридические обязанности, правовое поведение).
4. Объекты правоотношений.
5. Понятие и классификация юридических фактов.

Содержание лекции:

Понятие, признаки и виды правовых отношений. Правоотношения как особая разновидность общественных отношений. Предпосылки возникновения правоотношений. Взаимосвязь норм права и правоотношений. Состав правоотношения: субъект, объект, субъективные права и юридические обязанности (содержание правоотношения). Понятие и виды субъектов права. Правосубъектность. Правоспособность и дееспособность. Объекты правоотношений: понятие и виды.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и определение правоспособности и дееспособности
2. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.
3. Ограничение дееспособности.

Тема 18. Реализация и применение права

Цель лекции: Дать понятие реализации права. Объяснить непосредственные формы реализации (соблюдение, исполнение, использование). Субъекты реализации права.

Раскрыть применение права как особую форму реализации права. Помочь раскрыть стадии процесса применения норм права. Проанализировать фактические обстоятельства дела, выбор и анализ правовой нормы, принятие решения. Условия и юридические гарантии законного и обоснованного применения права.

Акт применения права: понятие и основные черты. Эффективность правоприменительного акта.

Пробелы в праве и способы их устранения. Аналогия закона и аналогия права.

Проблемы правоприменения в современном обществе.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бержель Ж. Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
5. Вопленко Н.Н. Реализация права: Учебное пособие. Волгоград, 2001
6. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
7. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
9. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
10. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
11. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бурова М. Деонтически противоречивая правоприменительная система: неизбежность последствий. // Право и жизнь. 1997. № 11.
2. Витрук Н.В. Акты применения в механизме реализации прав и свобод личности. // Правоведение. 1983. № 2.
3. Вопленко Н.Н. Правоприменительная квалификация и юридическая справедливость // Вестник ВолГУ. Серия 5. Социология. Политика. Право. Вып. 3. 2000.
4. Вопленко Н.Н. Причины ошибок в правоприменении. // Советское государство и право. 1982. № 4.
5. Вопленко Н.Н. Реализация норм советского права и ее социально-практические результаты. В кн. "Нормы советского права". Саратов, 1973.

6. Вопленко Н.Н. Социалистическая законность и применение права. Саратов, 1983.
7. Гойман В.И. Парламентский контроль за реализацией закона. // Советская юстиция. 1991. № 9.
8. Григорьев Ф.А. Акты применения права. Саратов, 1995.
9. Дюрягин И.Я. Применение норм советского права и социальное (государственное) управление. Свердловск, 1975.
10. Дюрягин И.Я. Применение советского права. Свердловск, 1980.
11. Ершов В.В. Индивидуальное судебное регулирование. // Правоведение. 1986. № 6.
12. Завадская Л.Н. Механизм реализации права. М., 1992.
13. Карташов В.Н. Применение права. Ярославль, 1973.
14. Козаченко И.Я., Николаева З.А. Коллизии уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. // Государство и право. 1993. № 2.
15. Лазарев В.В. Применение советского права. Казань, 1972.
16. Лазарев В.В. Пробелы в праве и пути их устранения. М., 1974.
17. Лазарев В.В. Социально-психологические аспекты применения права. Казань, 1975.
18. Лазарев В.В. Эффективность правоприменительных актов. Казань, 1975.
19. Лебедев В.М. Прямое действие Конституции РФ и роль судов. // Государство и право. 1996. № 4.
20. Леушин В.И. Юридическая практика в системе социалистических общественных отношений. Красноярск, 1987.
21. Ляпунов Ю.И. Реформа уголовного законодательства и пробелы права. // Советская юстиция. 1989. № 3.
22. Маликов М.А. Проблемы реализации права. Иркутск, 1988.
23. Малиновский А.А. Правовой вакуум – новый термин юридической науки. // Государство и право. 1997. № 2.
24. Менелешев В.М. Понятие судебной практики. // Вестник МГУ. Серия “Право”. 1982. № 1.

План лекции:

1. Понятие и основные формы реализации правовых норм.
2. Понятие применения права и его основные черты.
3. Стадии процесса применения норм права.
4. Акты применения права.
5. Пробелы в праве и пути их устранения

Содержание лекции:

Понятие реализации права. Раскрыть характерные черты форм и способов реализации права. Соблюдение, исполнение и использование как непосредственные формы реализации права. Механизм правореализации. Применение правовых норм как особая форма реализации права. Необходимость правоприменения. Стадии применения норм права.

Контрольные вопросы:

1. Отличие правоприменительных актов от нормативных
2. Эффективность применения актов
3. Механизм правоприменения.

Тема 19. Толкование права

Цель лекции: Дать студентам понятие о толковании права и его видах: толковании- уяснении и толковании-разъяснении. Объяснить соотношение между НПА, актами применения права и толкования права.

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.

2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.

3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.

4. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.

5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.

6. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.

7. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.

8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
9. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
10. Милованова Е. В. Толкование норм права. Спб., 1999
11. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.
7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.
8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.
9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.
10. Малько А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.
11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.
12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.

План лекции:

1. Понятие и социальное назначение толкования норм

права.

2. Основные способы толкования права.
3. Виды толкования права. Толкование права по объему.
4. Акты толкования права. Соотношение нормативного акта, акта применения права и акта толкования.

Содержание лекции:

Толкование нормативных актов: понятие и виды.

Толкование - уяснение (толкование по способам): филологическое, логическое, систематическое, историко-политическое, телеологическое (целевое), специально-юридическое, функциональное.

Толкование - разъяснение (толкование по субъектам): официальное (легальное, аутентичное) и неофициальное (обыденное, профессиональное, доктринальное). Судебное толкование. Нормативное и казуальное толкование.

Толкование - интерпретация (толкование по объему): адекватное (буквальное), расширительное, ограничительное.

Акты толкования права и их место в современной правовой системе. Соотношение акта толкования права и нормативно-правового акта.

Контрольные вопросы:

1. Понятие актов применения права
2. Общее и особенное уяснения и разъяснения
3. Цель толкования

Тема 20. Правомерное поведение. Законность и правопорядок.

Цель лекции: Дать понятие и раскрыть структуру правомерного, юридически нейтрального, противоправного поведения; дать понятие правонарушению, юридической ответственности, законности и правопорядку. Объяснить цели, функции, задачи юридической ответственности, раскрыть виды правонарушений. Объяснить значение законности и правопорядка в общественной жизни.

Основная литература:

- 1.Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
- 2.Венгеров А.В.. ТГиП , Юрист, 1994 г.
- 3.Корельский В.М. ТГиП, Екатеринбург, 1994г., ч.1
4. Кустов А.В. Законность и правопорядок: Выпускная квалификационная работа. СПб., 2002
- 4.Тогойбаев Ж.Ж., ТГиП, Бишкек , 1995 ч.1

Дополнительная литература:

- 1.Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г
- 5.Комаров С.А. ТГП в схемах и определениях, М. 1995 г.
- 6.Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
7. Малько А.В., ТГП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

- 1.Понятие правомерного поведения, его структура.
- 2.Виды правомерного поведения, их характеристика.
- 3.Понятие, признаки и виды правонарушения.
- 4.Юридическая ответственность: понятие и признаки.
- 5.Понятие и принципы законности.
- 6.Понятие, ценность, объективная необходимость правопорядок.

Содержание лекции:

Право и поведение. Понятие правомерного поведения. Его структура, субъект. Виды правомерного поведения. Стимулирование правомерных деяний. Понятие и виды правонарушения. Юридический состав правонарушения. Юридическая ответственность: понятие, признаки и виды. Юридическая ответственность и иные меры государственного принуждения. Гарантии законности, понятие и виды

Контрольные вопросы:

1. Что такое правопорядок?
2. Основания привлечения к юридической ответственности.
3. Что такое законность?
4. Понятие и виды дисциплины.

Тема 21. Юридическая ответственность

Цель лекции: Дать понятие студентам о социальной ответственности и ее видах. Объяснить Юридическую ответственность и другие меры принуждения в праве. Дать понятие позитивной и ретроспективной юридической ответственности, их виды.

Основание юридической ответственности. Основания освобождения от юридической ответственности. Презумпция невиновности.

Определить цели и принципы юридической ответственности в демократическом обществе: обоснованность, законность, справедливость, гуманизм и др. Основные виды юридической ответственности по законодательству.

Эффективность юридической ответственности в правовом государстве: критерии, условия, практика.

Основная литература:

1. Астемиров З.А. Понятие юридической ответственности. // Советское государство и право. 1979. №6.
2. Базылев Б.Т. Сущность позитивной юридической ответственности // Правоведение. 1979. №4.

3.Бойцова В.В., Сойфер Т.В. Конференция молодых ученых: "Основания и виды ответственности за нарушение закона" // Государство и право. 1993. №11.

4.Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность: Очерк теории. М., 1976.

5.Вопленко Н.Н. Правонарушение и юридическая ответственность: Учебное пособие. Волгоград, 2005.

6.Гринберг М.С. Пределы принуждения (Уголовно – правовой аспект) // Государство и право. 1994. №4.

7.Денисов Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности: Социологический и юридический аспекты. Л., 1983.

8.Дубинин Н.П., Крапец И.П., Кудрявцев В.Н. Генетика, поведение, ответственность. М., 1971.

9.Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. М., 1975.

10. Колосова Н.М. Конституционная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности // Государство и право. 1997. №2.

11. Краснов М.А. Публично-правовая ответственность представительных органов за нарушение закона // Государство и право. 1993. №6.

12. Краснов М.А. Юридическая ответственность – целостное правовое явление // Советское государство и право. 1984. №3.

13. Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. М., 1986.

14. Кучинский В.А. Личность, свобода, право. М., 1978.

15. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву: теоретические проблемы. М., 1986.

Дополнительная литература:

1.Малеин Н.С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность. М., 1985.

2.Малеин Н.С. О моральном вреде // Государство и право. 1993. №3.

3.Малеин Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право. 1994. №6.

4.Малеин Н.С. Юридическая ответственность и справедливость. М., 1992.

5.Малько А.В. Смертная казнь как правовое ограничение // Государство и право. 1993. №1.

6.Назаров Б.Л. О юридическом аспекте позитивной социальной ответственности // Советское государство и право. 1981. №10.

7.Самощенко И.С., Фарукшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. М.,1971.

8.Шабуров А.С. Социальная ответственность личности в условиях перестройки. Свердловск, 1980.

9.Шон Д.Т. Конституционная ответственность // Государство и право. 1995. №7.

10. Эрделевский А.М. Критерии и метод оценки размера компенсации морального вреда // Государство и право. 1997. №4.

План лекции:

1. Понятие и основные признаки юридической ответственности.
2. Цели и принципы юридической ответственности.
3. Виды юридической ответственности.

Содержание лекции:

Право и поведение. Законопослушание и уважение к праву. Понятие и признаки правонарушения. Юридический состав правонарушения. Субъект и объект, субъективная и объективная стороны правонарушения. Виды правонарушений. Преступления и проступки. Социальные корни правонарушения. Юридическая ответственность: понятие, признаки и виды. Цели, функции и принципы юридической ответственности. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния и юридическая ответственность. Юридическая ответственность и иные меры государственного принуждения.

Контрольные вопросы:

1. Юридический состав правонарушения
2. Понятие правомерного поведения

3. Обстоятельства, исключаящие противоправность деяния.

Тема 22. Правосознание и правовая культура

Цель лекции: Разъяснить студентам что, правосознание - это форма общественного сознания. Объяснить понятие, взаимосвязь с политическим, экономическим, нравственным, религиозным и иными формами сознания. Определить общесоциальное и классовое в правосознании. Взаимодействие права и правосознания.

Раскрыть структуру правосознания. Правовая идеология и правовая психология. Виды правосознания: общественное, групповое, индивидуальное. Уровни правосознания: обыденное (массовое), специализированное (профессиональное), научное (теоретическое). Функции правосознания. Конформизм и неконформизм. Законопослушание. Уважение к праву и правовая привычка. Правовая культура: понятие, содержание, функции, виды. Понятие и сущность правового нигилизма, его источники. Правовой идеализм.

Правовое воспитание как основное средство правовой социализации личности. Цель, задачи, функции и критерии эффективности правового воспитания. Юридическое образование как условие формирования позитивного правосознания, правовой культуры, преодоления правового нигилизма.

Основная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.

2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.

3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.

4. Бондаренко М.В. Правовая культура и правомерное поведение в современном обществе: Автореферат дисс. канд. юрид. наук. М., 2002

5. Бержель Ж.-Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
6. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
7. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
9. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
10. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
11. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

1. Бабаев М. М. О пределах статистического анализа динамики преступности. Государство и право. 2001.
2. Баранов В. М. О «хрестоматийных истинах» теории государства и права. Государство и право. 2002.
3. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. М., 1990.
4. Ветютнев Ю. Ю. Синергетика в праве. Государство и право. 2002.
5. Гегель Г. Философия права. М., 1990.
6. Графский В. Г. Общая теория права П. А. Сорокина: на пути к интегральному (синтезированному) правопознанию. Государство и право. 2000.
7. Жуков В. Н. Место теории государства и права, философии права и истории политических учений в системе высшего юридического образования (научно-практическая конференция). Государство и право. 2000.
8. Ильин И. А. О государстве. Полн. собр. соч.: В 10 т. М., 1993. Т. 1.
9. Лапаева В. В. Социология права в системе обществоведения. Государство и право. 2000.
10. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория. Государство и право. 2001.
11. Мартышин О. В. О «либертарно-юридической теории права и государства». Государство и право. 2002.

12. Мартышин О. В. О концепции учебника теории государства и права. Государство и право. 2002.

План лекции:

1. Понятие правосознания и правовой культуры
2. Структура правосознания
3. Взаимодействие общественного сознания и права

Содержание лекции: Понятие правосознания. Место и роль правосознания в системе форм общественного сознания. Взаимосвязь с политической, экономической, нравственной, религиозной и иными формами сознания. Функции правосознания. Понятие, основные черты и функции правовой культуры общества. Уровень развития правосознания. Правовой нигилизм и правовой идеализм. Правовое воспитание как одно из средств правовой социализации личности, как целенаправленное формирование правовой культуры граждан. Понятие, формы и методы правового воспитания.

Контрольные вопросы:

1. Правовая психология и правовая идеология.
2. Понятие общественного сознания
3. Роль правовой культуры в становлении государственного служащего

Тема 23. Правовое регулирование и его механизм

Цель лекции: Дать студентам понятие и соотношение правового воздействия и правового регулирования. Механизм правового воздействия: понятие и структуру.

Определить стадии и основные элементы механизма правового регулирования. Норма права, правоотношение, акты реализации права. Роль акта применения права в механизме правового регулирования.

Методы, способы, типы правового регулирования. Правовые стимулы и ограничения в механизме правового регулирования. Эффективность действия механизма правового регулирования, ее критерии и факторы обеспечения.

Особенности механизма правового регулирования в странах с различными правовыми системами.

Основная литература:

- 1.Алексеев С.С. ТГиП М., 1993 г.,
- 2.Венгеров А.В.. ТГиП , Юрист, 1994 г.
- 3.Корельский В.М. ТГиП, Екатеринбург, 1994г., ч.1
- 4.Тогойбаев Ж.Ж., ТГиП, Бишкек , 1995 ч.1

Дополнительная литература:

- 1.Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1995 г.
2. Хропанюк В.К., ТГиП, М., 1997 г., хрестоматия, учебно-методическое обеспечение
3. Чиркин В.Е. Государствоведение М. Юрист 1999 г.
4. Конституция КР, Б. 1993г
- 5.Комаров С.А. ТПП в схемах и определениях, М. 1995 г.
- 6.Культура правосудия, М., Юридическая литература, 1990
- 7.Малько А.В., ТПП в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие М. Юрист 1997 г.

План лекции:

1. Понятие механизма правового регулирования
- 2.Правовые средства: понятие, признаки, виды
3. Эффективность правового регулирования

Содержание лекции: Правовые средства: понятие, признаки, виды. Правовое регулирование и правовое воздействие (информационно-психологическое, воспитательное, социальное). Понятие механизма правового регулирования. Стадии и основные элементы механизма правового регулирования. Роль норм права, юридических фактов и правоприменения, правоотношений, актов реализации прав и обязанностей в процессе правового регулирования. Правовые стимулы и ограничения в механизме правового регулирования. Методы, способы, типы правового регулирования.

Контрольные вопросы:

1. Правовые поощрения: понятие, признаки, функции.
2. Соотношение поощрений и наказаний в праве.
3. Правовые льготы: понятие, признаки, функции, виды.

Тема 24. Понятие гражданского общества.

Цель лекции: Дать студентам понятие о гражданском обществе. Раскрыть содержание гражданского общества и его взаимосвязь с правовым государством. Научить студентов давать оценку роли гражданского общества в государстве.

Основная литература:

1. Боев В.М. и др. Правовое государство: Идея, концепция, реальность
2. Бобылев А.И. Общество, гражданское общество, личность, государство, право. Их взаимодействие на современном этапе // Право и политика. 2001. № 3
3. Данилевич И.В. Государство и институты гражданского общества в период перехода от авторитаризма к демократии (Чили, Португалия, Испания) /Рос. акад. наук, Ин-т сравнит. Политологии. М., 1996
4. Вопленко Н.Н. Законность и правовой порядок. Волгоград, 2006.
5. Вопленко Н.Н. Источники и формы права: Учебное пособие. Волгоград, 2004.
6. Вопленко Н.Н. Нормы права: Лекция. Волгоград, 1998.
7. Вопленко Н.Н. Право в системе социальных норм: Учебное пособие. Волгоград, 2003
8. Вопленко Н.Н. Правосознание и правовая культура: Учебное пособие. Волгоград, 2000.
9. Матузов Н.И. Гражданское общество: Сущность и основные принципы // Изв. вузов. Правоведение. 1995. № 3

Дополнительная литература:

1. Вопленко Н.Н. Сущность, принципы и функции права: Учебное пособие. Волгоград, 1999.

2. Давыдова М.Л. Нормативно-правовые предписания в российском законодательстве. Волгоград, 2001.
3. Давыдова М.Л. Нормативно-правовое предписание в теории права. Волгоград, 2003
4. Комаров С.А., Ростовщиков И.В. Личность. Права и свободы. Политическая система. СПб., 2002.
5. Ростовщиков И.В. Права личности в России. Волгоград, 1997.
6. Теория государства и права: Курс лекций. / Под ред. Ростовщикова И.В. Волгоград, 2001.
7. Теория государства и права: Учебник. / Под ред. Анисимова П.В., Ростовщикова И.В. М., 2002.

План лекции:

1. Понятие и определение гражданского общества
2. История становления и развития гражданского общества
3. Роль гражданского общества в формировании правового государства.

Содержание лекции:

Понятие гражданского общества. Его структура и взаимосвязь с государством. Роль гражданского общества в становлении правового государства. История становления и развития гражданского общества.

Контрольные вопросы:

1. Содержание гражданского общества
2. Древние мыслители о гражданском обществе
3. Ученые современности о гражданском обществе.

Тема 25. Правовое государство

Цель лекции: Раскрыть понятие и сущность правового государства. Раскрыть социальную, нравственную, экономическую основы правового государства. Дать более широкое понятие демократическому политическому режиму – как главному критерию оценки правового государства. Помочь

студентам проследить взаимосвязь между гражданским обществом и правовым государством.

Основная литература:

1. Малько А.В. Правовое государство // Изв. вузов. Правоведение. 1997. №3
2. Сырых В.М. Правовое государство; Личность; Гражданское общество //Актуальные проблемы становления правового государства СПб., 2003
3. Рудинский Ф.М. Понятие и содержание прав человека. Сборник научных трудов юридического факультета МГПУ. Право и права человека. Кн. 3 /Под ред. Е.Н. Рахмановой. М., 2000
4. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М., 2003

Дополнительная литература:

1. Алексеев С. С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002.
2. Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999.
3. Бабаев В. К., Баранов В. М., Толстик В. А. Теория государства и права в схемах и определениях. М., 1998.
4. Бондаренко М.В. Правовая культура и правомерное поведение в современном обществе: Автореферат дисс. канд. юрид. наук. М., 2002
5. Бержель Ж. Л. Общая теория права. Под общ. ред. В. И. Данилевского. Пер. с франц. М., 2000.
6. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 2002.
7. Лазарев В. В. Теория права и государства. М., 2002.
8. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М., 1998.
9. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Хрестоматия. В 2 т. М., 2001.
10. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М., 2002.
11. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. М., 2003.

План лекции:

1. Понятие и сущность правового государства
2. История развития правового государства. Идеи Канта
3. Взаимосвязь правового государства и гражданского общества
4. Место и роль права в правовом государстве.

Контрольные вопросы:

1. Нравственная, экономическая, социальная основы правового государства
2. Основные признаки правового государства
3. Основные принципы правового государства

Планы семинарских занятий

ВВЕДЕНИЕ

Семинарские занятия являются одной из форм обучения студентов на юридическом факультете.

Занятия проводятся в каждой группе отдельно, после прочтения лекций по соответствующим темам. Цель занятий - углубить полученные на лекциях и в процессе самостоятельной работы знания студентов, выработать способность излагать имеющиеся знания, проконтролировать усвоение материала студентами.

Подготовку к семинарскому занятию необходимо начинать за несколько дней до его проведения. Кроме материала лекции необходимо ознакомиться с соответствующими разделами учебников, литературой к теме, дать ответы на дополнительные вопросы, поставленные в планах. При работе с последними необходимо использовать рекомендованный нормативный материал.

УЧЕБНИКИ И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

1. Бляхман Б.Я. Конспект лекций по теории государства и права. Кемерово: Кузбассвузиздат, 1998.

2. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. М.:Новый Юрист, 1998.

3. Комаров С.А. Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. М., Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1999.

4. Общая теория государства и права. Академический курс в двух томах. Под ред. М.Н. Марченко. М.: Издательство «Зерцало», 1998.

5. Проблемы теории государства и права. Под ред. М.Н. Марченко. ООО «Проспект-Н», 1999.

6. Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: «Былина», 1998.

7. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. Корельского В.М. и Перевалова В.Д. М., 1998.

8. Теория государства и права: Учебник. Под ред. В.К. Бабаева. М: Юристъ, 1999.

9. Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права. СПб.: Издательство "Лань", 1998.

10. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Хрестоматия. М., 1998.

11. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 1999.

12. Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. М., 1999.

13. Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е издание., переработ и доп.- М.: Юристъ, 2007 – 652 с.

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Цель семинарского занятия: закрепить знания студентов о сущности, отрасли, специфике предмета и метода изучения, также роли, месте и функции дисциплины в системе общественных и юридических наук, о задачах и системе курса теории государства и права.

План семинарского занятия:

1. Теория государства и права как наука и ее предмет
2. Методы ТГиП
3. ТГиП в системе общественных наук, ее связь с историей, философией, политологией и др. науками
4. Роль ТГиП в формировании юридического мировоззрения

Контрольные вопросы:

1. Что составляет предмет ТГиП
2. Назовите функции ТГиП
3. Перечислите методы изучения ТГиП
4. Каково соотношение ТГиП с общественными науками

Формы проверки знаний

1. Устный опрос

Тема 2. Происхождение государства

Цель семинарского занятия: закрепить знания студентов по происхождению государства; причины возникновения, теории происхождения государства. Научить студентов дать оценку положительным и негативным сторонам всех теорий происхождения государства.

План семинарского занятия:

1. Основные черты организации общественной власти и социальных норм при первобытнообщинном строе.

2. Экономические и социальные предпосылки разложения первобытнообщинного строя и причины возникновения государства. Особенности происхождения государства у различных народов.

3. Основные признаки государства, отличающие его от самоуправления доклассового общества.

4. Причины возникновения права и его отличие от социальных норм первобытнообщинного строя.

5. Критический анализ теорий происхождения государства и права.

Контрольные вопросы:

1. Отличие государства от общества
2. Роль власти в становлении государства.

Форма проверки знаний:

Диспут

Тема 3. Понятие и сущность государства

Цель семинарского занятия:

Закрепить у студентов знания о сущности государства. Помочь студентам разобраться в таких понятиях как «понятие», «сущность», «явление». Научить студентов отличать сущность государства от сущности права.

План семинарского занятия:

1. Сущность государства. Философские категории «понятие», «сущность», «явление», «содержание», «форма» и их роль в познании государства и права. Проблема определения сущности государства в отечественной и зарубежной научной литературе.

2. Основные признаки и понятие государства. Признаки государства, отличающие его от других организаций современного общества.

3. Особенности и закономерности возникновения и развития государства. Теория и практика.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и определение государства
2. Плюрализм в понимании государства.

Форма проверки знаний:

1. Реферат
2. Устный опрос

Тема 4. Механизм государства

Цель семинарского занятия: Обобщение знания студентов о понятии механизма государства, конкретных его органов; обобщить их ответы по характеристике функций, целей, задача, различных ветвей государственной власти, развитие у студентов способностей анализировать механизмы различных государств.

План семинарского занятия:

1. Понятие механизма государства
2. Понятие и признаки государственного органа.
Классификация государственных органов
3. Теория разделения властей: принципы и цели
4. Прямое правление

Контрольные вопросы:

1. Назовите основные признаки механизма (аппарата) государства.
2. Что такое орган государства
3. Какие критерии лежат в основе классификации органов
4. Какие изменения претерпел аппарат государства в процессе исторического развития

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос
2. Диспут

Тема 5. Функции государства

Цель семинарского занятия: Развитие у студентов навыков познания государства и права как социальных феноменов, самостоятельного выявления связей, определяющих их развитие, функционирование.

План семинарского занятия:

1. Понятие и содержание функции государства
2. Функции государства. Классификация функций государства
3. Правовые формы осуществления функций государства.

Контрольные вопросы:

1. Эволюция и классификация функций кыргызского государства
2. Тенденции развития функций современного кыргызского государства

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос
2. Реферат

Тема 6. Формы государства

Цель семинарского занятия: Усвоение студентами понятие формы государства. Охарактеризовать основные признаки государства. Раскрыть основные моменты данной темы.

План семинарского занятия:

1. Понятие формы государства
2. Формы правления: республика и монархия. Виды монархий и республик
3. Национально-государственное административно-территориальное устройство.
4. Унитаризм и федерализм. Принципы конфедератизма

Контрольные вопросы:

1. Конфедерация: структура, функция.
2. Форма правления и форма государственного устройства
3. Политико-государственный режим: понятие и виды

Формы проверки знаний:

1. Устный опрос
2. Реферат

Тема 7. Типы государства

Цель семинарского занятия: Помочь студентам понять и определить тип государства. Закрепить знания по теоретическим основам и значению типологии государства.

План семинарского занятия:

1. Теоретические проблемы типологии государства: формационный и цивилизационный подходы.
2. Исторические типы государства:

- государства Древнего Востока;
- рабовладельческие (античные) государства;
- феодальные государства;
- буржуазные государства;
- социалистические государства;
- государства переходного типа.

3. Основные категории цивилизационного подхода в типологии государства.

4. Характеристика современного государства с точки зрения формационного и цивилизационного подходов.

Контрольные вопросы:

1. Особенности государства в рамках одного исторического типа
2. Диалектика отношений формационного и цивилизационного подходов в типологии государства.

Формы проверки знаний:

1. Устный опрос
2. Диспут

Тема 8. Государство в политической системе общества

Цель семинарского занятия: Закрепить знания студентов по определению политической системы общества и ее структуры. Помочь студентам определить место и роль государства в политической системе общества.

План семинарского занятия:

1. Понятие и структура политической системы общества.
2. Место и роль государства в политической системе общества.
3. Понятие, классификация и роль общественных объединений в политической системе.
4. Основные формы взаимодействия органов государства и общественных объединений.

Контрольные вопросы:

1. Функции и основные тенденции развития политической системы.
2. Государство и его взаимодействие с институтами политической системы

Форма проверки знаний

1. Круглый стол

Тема 9. Правовое государство

Цель семинарского занятия: закрепление и углубление знаний студентов о концепциях правового государства, развитие у студентов способностей самостоятельно проследить эволюцию идей правового государства, осознании того, что права и свободы человека являются наивысшими ценностями. Развитие навыков работы с конституциями различных государств, и обобщение реалий правового режима различных государств.

План семинарского занятия:

1. Особенности теории «господства права».
2. Назовите принципы правового государства.
3. Назовите признаки правового государства.

Контрольные вопросы:

1. Система «сдержек и противовесов»: понятие и значение.
2. Права и свободы человека в иерархии ценностей.
3. Как понимать возвышение суда? Какого образца, модели или средства обеспечения правовой государственности.

Форма проверки знаний:

1. Бланочное тестирование

Тема 10. Происхождение, понятие, сущность и функции права

Цель семинарского занятия: Помочь студентам разобраться в понятии и определении и сущности права. Дать оценку праву как социальному регулятору. Углубить знания по концепциям правопонимания.

План семинарского занятия:

1. Понятие, признаки и сущность права. Проблемы правопонимания в зарубежной и отечественной научной литературе.
2. Право, политика и экономика в их взаимоотношениях.
3. Принципы права, их понятие и классификация.
4. Основные функции права.

Контрольные вопросы:

1. Социальное назначение права
2. Принципы права: общеправовые, межотраслевые, отраслевые.

Форма проверки знаний:

1. Кроссворд

Тема 11. Право в системе социального регулирования

Цель семинарского занятия: Закрепить знания студентов по праву, о его месте в системе социального регулирования. Помочь определить особенности и взаимосвязь нормативных, социальных и технических регуляторов.

План семинарского занятия:

1. Понятие и виды социальных норм.
2. Взаимодействие права и морали.
3. Роль правовых норм в общей системе нормативного регулирования общественных отношений.

Контрольные вопросы:

1. Соотношение права и морали
2. Противоречия между правом и моралью и пути их устранения.
3. Роль права в развитии и укреплении нравственных основ общества.

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос

Тема 12. Нормы права

Цель семинарского занятия: Углубить знания студентов о нормах права. Научить различать нормы права от других социальных норм. Помочь четко определять структуру нормы права и давать характеристику каждой норме.

План семинарского занятия:

1. Понятие и признаки норм права.
2. Структура правовой нормы. Способы изложения норм права в статьях нормативных актов.
3. Классификация и основные виды норм права.

Контрольные вопросы:

1. Виды правовых норм
2. Основания деления норм права на виды

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос

Тема 13. Источники права

Цель семинарского занятия: закрепление и углубление знаний студентов о понятии студентов о понятии норм права, их классификации, структуры норм права, о технике и процедуре правообразования (законотворчества), о характеристике системы права и системы законодательства. Формирование у студентов навыков работы с нормативными документами.

План семинарского занятия:

1. Понятие правовой нормы
2. Структура правовой нормы. Способы изложения элементов правовых норм в статьях нормативно-правового акта
3. Понятие и виды форм (источников) права

Контрольные вопросы:

1. Что означает представительско-обязывающий характер правовой нормы?
2. Раскройте структуры правовой нормы.
3. Может ли правовая норма выполнять свои государственные регулятивные функции при отсутствии хотя бы одного из ее структурных элементов?
4. Всегда ли можно обнаружить в статьях нормативно-правовых актов гипотезу, диспозицию и санкцию в их логическом единстве?
5. Классификация норм права и ее значение для практики правового регулирования.
6. Классификация нормативно-правовых актов по различным основаниям.
7. Что такое юридический закон, каково его место в системе нормативно-правовых актов?
8. Классификация подзаконных актов.

Форма проверки знаний:

1. Модуль

Тема 14. Правотворчество

Цель семинарского занятия: Закрепить у студентов знания по правотворчеству. Помочь студентам определить этапы правотворческого процесса.

План семинарского занятия:

1. Правотворчество. Понятие, субъекты и принципы правотворческого процесса.
2. Понятие и виды форм (источников) права.

3. Нормативные акты как основной источник права (понятие и виды).

4. Формы права, санкционированные государством.

5. Понятие и виды систематизации источников права.

Контрольные вопросы:

1. Систематизация законодательства

2. Юридическая техника и ее значение для правотворчества

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос

Тема 15. Система права

Цель семинарского занятия: Помочь студентам глубже понять систему права и ее отличие от правовой системы. Закрепить знания студентов по элементам системы права.

План семинарского занятия:

1. Понятие и структура системы права.

2. Основания выделения отраслей в системе права.

Предмет, метод, принципы, цели, механизм, режим правового регулирования и их значение в построении системы права.

3. Понятие и структура системы законодательства.

Соотношение системы права и системы законодательства.

4. Краткая характеристика основных отраслей права.

Контрольные вопросы:

1. Соотношение системы права и системой законодательства.

2. Частное и публичное право.

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос

Тема 16. Правоотношения

Цель семинарского занятия: Закрепить знания о правовых отношениях как разновидности общественных отношений, раскрыть структуру правовых отношений, всесторонне рассказать о классификации юридических фактов, значении юридических фактов в формировании правоотношений, а также о видах правоотношений.

План семинарского занятия:

1. Понятие правоотношения и его основные признаки.
Виды правовых отношений
2. Содержание правоотношения
3. Юридические факты и их классификация

Контрольные вопросы:

1. Субъекты права
 2. Объект правоотношения
 3. Юридические факты
 4. Виды правоотношений
- Форма проверки знаний:
1. Тестирование

Тема 17. Реализация и применение права

Цель семинарского занятия: закрепить у студентов знания по реализации и применению права. Объяснить студентам акты применения права, их отличительные черты от нормативных актов.

План семинарского занятия:

1. Понятие и основные формы реализации правовых норм.
2. Понятие применения права и его основные черты.
3. Стадии процесса применения норм права.
4. Акты применения права.
5. Пробелы в праве и пути их устранения.

Контрольные вопросы:

1. Юридические коллизии и способы их разрешения
2. Отличие правоприменительных актов от нормативных

Форма проверки знаний:

1. Диспут

Тема 18. Толкование права

Цель семинарского занятия: Закрепить знания студентов по толкованию права. Объяснить необходимость толкования права. Дать глубже понять о субъектах толкования права.

План семинарского занятия:

1. Понятие и социальное назначение толкования норм права.
2. Основные способы толкования права.
3. Виды толкования права. Толкование права по объему.
4. Акты толкования права. Соотношение нормативного акта, акта применения права и акта толкования.

Контрольные вопросы:

1. Юридическая практика: понятие, признаки и виды
2. Юридическая природа и значение актов официального толкования

Форма проверки знаний:

1. Круглый стол

Тема 19. Правомерное поведение.

Цель семинарского занятия: обобщить знания студентов о понятии и структуре правомерного, юридически нейтрального, противоправного поведения, о понятии правонарушения, о юридической ответственности, целях, функциях, задачах юридической ответственности, о видах правонарушений, ориентировать студента произвести

соотношение между законностью и свободой, правопорядком и демократией.

План семинарского занятия:

1. Понятие правомерного поведения. Его структура
2. Виды правомерного поведения
3. Понятие, признаки, виды правонарушения.
Юридический состав правонарушения
4. Юридическая ответственность: понятие, признаки и виды.

Контрольные вопросы:

1. Соотношение право и поведения
2. Какова структура правомерного поведения
3. Какие меры стимулирования правомерного поведения вы знаете
4. Каковы цели, функции и принципы юридической ответственности

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос

Тема 20. Юридическая ответственность

Цель семинарского занятия: Закрепить знания студентов по юридической ответственности. Объяснить студентам, что юридическая ответственность эта одна из разновидностей ответственности.

План семинарского занятия:

1. Понятие и основные признаки юридической ответственности.
2. Цели и принципы юридической ответственности.
3. Виды юридической ответственности.

Контрольные вопросы:

1. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния и юридическую ответственность

2.Юридическая ответственность и иные меры государственного принуждения.

Форма проверки знаний:

1. Устный опрос

Тема 21. Правосознание и правовая культура

Цель семинарского занятия: закрепить знания по определению научной характеристики таким правовым категориям как социальные, моральные нормы, правосознание, правовая культура, правовой нигилизм

План семинарского занятия

- 1.Правосознание: понятие, роль в общественной жизни
- 2.Виды и уровни правосознания. Правовая идеология и правовая психология
- 3.Правовая культура

Контрольные вопросы:

- 1.Структура правосознания
- 2.Функции правосознания
- 3.Структура правовой культуры
- 4.Правовая культура и ее роль в становлении нового типа юриста

Форма опроса:

1. Устный опрос
2. Диспут

Тема 22. Правовое регулирование и его механизм

Цель семинарского занятия: обобщить знания студентов с категорией «механизм правового регулирования», с его элементами, объяснить значение механизма правового регулирования.

План семинарского занятия

1. Понятие механизма правового регулирования
2. Методы, способы, типы правового регулирования.

Правовые режимы

3. соотношение правового регулирования и правового воздействия

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение механизму правового регулирования
2. Какие методы, способы, типы правового регулирования вы знаете:
3. Каковы функции правовых поощрений и наказаний в механизме правового регулирования

Формы проверки знаний

1. Устный опрос

Тема 23. Основные правовые системы современности

Цель семинарского занятия: закрепить у студентов знания по правовой системе. Помочь студентам проследить различия между системой права и правовой системой. Объяснить студентам, что основным критерием при определении той или иной правовой системы является источник права.

План семинарского занятия

1. Понятие и структура правовой системы.
2. Соотношение правовой системы с системой права и системой законодательства.
3. Основные правовые системы современности.

Контрольные вопросы:

1. Источник права как основной критерий при определении правовой системы
2. Система права.

Формы проверки знаний

1. Устный опрос

Тема 24. Понятие гражданского общества

Цель семинарского занятия:

Дать студентам понятие гражданского общества, структуры и основы. Помочь студентам рассмотреть гражданское общество как основу правового государства. Научить студентов проследить взаимосвязь гражданского общества и правового государства.

План семинарского занятия

1. Гражданское общество: понятие и определение
2. Гражданское общество как социальная основа правового государства
3. Взаимосвязь гражданского общества и правового государства

Контрольные вопросы:

1. Понятие правового государства
2. Участники гражданского общества

Формы проверки знаний

1. Дебаты

Вопросы к зачету и экзамену

1. Характеристика теории государства и права как науки. Объект и предмет ее исследования.
2. Приемы и методы познания, используемые в теории государства и права.
3. Всеобщие методы (подходы) познания (материализм, диалектика, идеализм, позитивизм), используемые в теории государства и права.
4. Место теории государства и права в системе других наук.
5. Функции науки теории государства и права.
6. Понятие государства как особой организации власти в обществе. Признаки, отличающие государственную организацию власти от родовой организации и общественного самоуправления.
7. Сущность государства. Диалектика взаимосвязи общесоциального и классового в сущности государства.
8. Понятие функций государства и их общая характеристика. Виды функций государства. Формы и методы осуществления функций государства.
9. Механизм государства. Виды органов, составляющих механизм государства и их общая характеристика.
10. Понятие формы государства и ее составляющих. Факторы влияющие на форму государства.
11. Понятие формы правления. Виды форм правления.
12. Понятие государственного политического режима. Виды политических режимов.
13. Понятие формы государственного устройства. Виды форм государственного устройства.
14. Понятие социального регулирования. Социальные нормы как основные средства социального регулирования. Признаки социальных норм, их виды и значение.
15. Понятие и признаки позитивного права.
16. Различные понятия права в теории государства и права (концепция естественного права, социологическая концепция права, аксеологическая концепция права).
17. Сущность позитивного права.

18. Функции позитивного права (социально-политические и специально юридические функции права).
19. Понятие и виды форм (источников) права.
20. Правовые системы современности.
21. Понятие и виды социально-политических принципов права.
22. Понятие и виды специально-юридических принципов права.
23. Взаимосвязь государства и права.
24. Влияние общества на государство и право.
25. Политическая система и ее элементы. Место государства и права в политической системе общества.
26. Влияние государства и права на общество.
27. Личность, право, государство. Права и свободы человека и гражданина. Их гарантии.
28. Происхождение позитивного права (причины, формы).
29. Краткая характеристика теорий происхождения государства и права: теологическая, патриархальная, договорная (естественно-правовая), психологическая, теория насилия, материалистическая теория происхождения государства и права. Общецивилизационная теория происхождения государства.
30. Классификация государств. Понятие и признаки исторического типа государства и права. Закономерности перехода от одного типа государства и права к другому.
31. Краткая характеристика различных исторических типов государства и права: рабовладельческий, феодальный, буржуазный, социалистический исторические типы государства и права.
32. Характеристика государства и права современных развитых стран (социально-экономическая основа, сущность и формы государств).
33. Государство и право развивающихся стран мира (классификация государств, социально-экономическая основа, сущность и форма этих государств. Особенности правовых систем).
34. Понятие и признаки социалистического государства и права как научной гипотезы.

35. Сущность и форма советского государства и права (формально-юридическая и реальная).

36. История возникновения и развития концепции правового государства.

40. Понятие и основные признаки правового государства.

41. Гражданское общество как основа для построения правового государства.

42. Возможности построения правового государства в КР.

43. Понятие правосознания. Его признаки, структура, виды и функции.

44. Связь правосознания с правом, государством и иными явлениями общественной жизни.

45. Правовая культура общества, группы людей и индивидов. Правовое воспитание.

46. Характер правовой культуры в правовом государстве.

47. Правовая система КР. Характер правовой культуры современного общества.

48. Понятие системы позитивного права и ее основные элементы. Отличия понятий система права и правовая система. Требования к системе позитивного права.

49. Общая характеристика отраслей системы позитивного права.

50. Формирование (образование) позитивного права. Понятие и признаки правотворчества.

51. Виды правотворчества.

52. Принципы правотворчества. Особенности законотворчества в правовом государстве.

53. Понятие и признаки законотворчества. Стадии законотворчества.

54. Источники права.

55. Юридическая техника.

56. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Обратное действие нормативных актов.

57. Понятие законодательства. Структура законодательства. Система права и структура законодательства.

58. Систематизация законодательства.

59. Понятие и признаки нормы позитивного права.

60. Структура норм права. Виды гипотез, диспозиций и санкций.
61. Виды норм позитивного права.
62. Способы изложения норм позитивного права в статьях законодательства.
63. Понятие правоотношений и их признаки. Право и правоотношения.
64. Состав (структура) правоотношений. Свойства субъектов правоотношений. Виды субъектов.
65. Объекты правоотношений, их виды. Содержание правоотношений. Состав субъективного права. Виды юридических обязанностей.
66. Виды правоотношений.
67. Юридические факты и их виды. Фактические составы.
68. Понятие реализации права и ее формы.
69. Понятие и признаки правоприменения. Виды правоприменения. Необходимость правоприменения.
70. Стадии правоприменительного процесса. Юридические доказательства. Юридическая квалификация.
71. Принципы правоприменения.
72. Правоприменительные акты: понятие, виды, требования к ним.
73. Пробелы в праве. Их преодоление в процессе правоприменения: аналогия права и закона.
74. Понятие и назначение толкования права.
75. Способы толкования правовых норм.
76. Виды толкования права по результатам (объему) и субъектам.
77. Понятия и виды законности.
79. Роль законности в жизни общества. Связь законности с демократией.
80. Гарантии законности (общие: экономические, политические, духовные. Специально- юридические).
81. Принципы и гарантии законности в правовом государстве.
82. Правопорядок. Понятие и признаки. Мировой правопорядок.

83 .Понятие и признаки правомерного поведения (Объективная и субъективная стороны правомерного поведения).

84 .Понятие, признаки и состав правонарушения.

85 .Виды правонарушений.

86 .Причины правонарушений и система мер, направленных на борьбу с ними.

87 .Понятие и признаки юридической ответственности. Основания юридической ответственности. Ее отличие от других видов государственного принуждения.

88 .Принципы юридической ответственности. Презумпция невиновности. Освобождение от юридической ответственности.

89 .Виды юридической ответственности.

90 .Правовое воздействие (информационное, воспитательное) и правовое регулирование.

91 .Стадии правового регулирования.

92 .Система правового регулирования. Ее элементы: способы, приемы, уровни, методы, типы правового регулирования.

93 .Механизм правового регулирования (МПП) и его основные средства.

Вопросы для подготовки к государственному аттестационному экзамену

1. Понятие науки теории государства и права. Ее объект и предмет познания.

2. Методология теории государства и права.

3. Функции науки теории государства и права и их реализация.

4. Место теории государства и права в системе юридических и общественных наук.

5. Понятие и признаки государства, его отличие от иных типов организации власти.

6. Сущность государства. Классовая и общесоциальная стороны сущности государства.

7. Функции государства, их содержание, цели, формы, методы осуществления. Виды функций государства.
8. Понятие и состав формы государства. Факторы, обуславливающие различие форм государства.
9. Понятие и виды форм правления. Форма правления в КР.
10. Форма государственного устройства, ее виды. Форма государственного устройства КР.
11. Государственный политический режим, его виды. Государственный политический режим в КР.
12. Социальные нормы: понятие, признаки, виды. Право в системе социальных норм.
13. Понятие, признаки и сущность позитивного права.
14. Характеристика концепции естественного права. Понятие и источники естественного права.
15. Принципы права.
16. Социологическая концепция права.
17. Взаимосвязь государства и права.
18. Факторы, влияющие на государство и право.
19. Правовые системы мира: понятие, классификация.
20. Романо-германская правовая система. Общая характеристика.
21. Англо-саксонская правовая система. Общая характеристика.
22. Религиозные и традиционные правовые системы.
23. Правовая система: понятие, элементы. Основные направления ее развития в последние годы.
24. Советская правовая система.
25. Различные классификации государств. Методология классификации государств на исторические типы.
26. Сущность государства и права современных развитых стран мира. Форма государства. Социально-экономические и политические факторы, обуславливающие изменения их характера в XX веке.
27. Сущность и форма советского государства.
29. Понятие и основные признаки правового государства.
30. Гражданское общество и правовое государство, их соотношение

31. Проблемы формирования правового государства и гражданского общества в КР.

32. Личность, право и государство. Правовое положение личности в КР.

33. Разделение властей в правовом государстве.

34. Реализация принципа разделения властей в КР.

35. Понятие, виды и функции правосознания. Деформация правового правосознания.

36. Правовая культура.

37. Понятие, признаки и основные элементы системы права.

38. Формирование (образование) права. Понятие правотворчества, его виды.

39. Законотворчество, его стадии. Пути совершенствования законотворчества в КР.

40. Понятие и структура законодательства. Система нормативных правовых актов в КР.

41. Источники позитивного права. Виды источников права в КР.

42. Действие нормативных актов во времени, пространстве и по кругу лиц.

43. Понятие и признаки норм позитивного права. Их отличие от индивидуальных предписаний и деклараций.

44. Виды норм позитивного права.

45. Структура норм позитивного права. Виды гипотез, диспозиций и санкций.

46. Способы изложения норм позитивного права в статьях законодательства.

47. Понятие и признаки правоотношений. Их состав (структура).

48. Виды правоотношений.

49. Субъекты правоотношений. Их свойства и виды.

50. Содержание правоотношений.

51. Юридические факты: понятие, классификация. Фактические составы.

52. Понятие и формы реализации права. Понятие и признаки правоприменения, его роль в реализации права.

53. Стадии правоприменения.

54. Принципы правоприменения и их реализация в КР.
55. Понятие и виды актов правоприменения. Пробелы в праве и их устранение в процессе правоприменения (аналогия закона и аналогия права).
56. Понятие и значение толкования позитивного права. Виды толкования права.
57. Способы толкования позитивного права.
58. Понятие и виды законности.
59. Принципы и гарантии законности. Меры по укреплению законности в КР.
60. Понятие, признаки и виды правомерного поведения (объективная и субъективная стороны).
61. Понятие и признаки правонарушения.
62. Состав правонарушения.
63. Виды правонарушений.
64. Причины и условия правонарушений.
65. Понятие и признаки юридической ответственности, основания ее наступления.
66. Принципы юридической ответственности.
67. Виды юридической ответственности.
68. Правовое воздействие, его виды. Стадии и механизм правового регулирования.
70. Приемы, уровни и режимы правового регулирования.
71. Способы, методы и типы правового регулирования.
72. Юридическая практика: понятие, признаки, структура.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

Знаком * обозначены темы, по которым требуется индивидуальное согласование с научным руководителем

1. Проблемы развития науки теории государства и права.*
2. Взаимосвязь теории государства и права с философией.
3. Применение социологических методов познания в теории государства и права.*
4. Диалектический подход в изучении государства и права.*
5. Материалистический подход в теории государства и права.*

6. Взаимосвязь теории государства и права с политологией.*

7. Проблемы понятия государства и его признаков.

8. Сущность государства.

9. Проблемы идеального государства.

10. Политика государства и общественный прогресс.*

11. Функции государства и формы их реализации.

12. Форма государства.

13. Форма правления государства.

14. Проблемы классификации форм правления.

15. Монархия как форма правления.

16. Республика как форма правления.

17. Политический государственный режим.

18. Государственное устройство.

19. Система органов государственной власти в государстве.

20. Механизм государства и его структура.

21. Социальные нормы и позитивное право в системе социального регулирования.

22. Юридический позитивизм.

23. Право в системе социального регулирования в современном обществе.

24. Проблемы правопонимания.

25. Естественное и позитивное право.

26. Генезис и эволюция понятия "естественное право".

27. Проблемы идеального права.

28. Сущность позитивного права.

29. Формы (источники) права.

30. Правовые системы мира.

31. Англо-саксонская правовая система.

32. Романо-германская правовая система.

33. Шариат - свод мусульманского права.

34. Традиционные правовые системы.

35. Принципы права.

36. Содержание и принципы права.

37. Государство и позитивное право.

38. Взаимосвязь государства и общества.

39. Государство в политической системе общества.

40. Государство и гражданское общество.
 41. Политическая система общества.
 42. Позитивное право и гражданское общество.
 43. Государство, позитивное право и личность.
 44. Проблемы происхождения государства и права.
 45. Формы образования государства у различных народов.
 46. Проблемы классификации государства и права.
- Разделение государств и правовых систем на исторические типы.
47. Рабовладельческий тип государства и права (научная модель и реальность).
 48. Феодалное государство: научная модель и реальность.
 49. Буржуазное государство и право (научная модель и реальность).
 50. Современные развитые государства (социально-экономическая основа, сущность и функции).
 51. Сущность и функции современных развитых государств.
 52. Механизм и форма современных развитых государств.
 53. Государственная организация развивающихся стран (социально-экономическая основа, сущность и функции).
 54. Бюрократическое государство и право.
 56. Идея социалистического государства и права.
 57. Попытка построения социалистического государства и права. (идея и воплощение в жизнь).*
 58. Государство диктатуры пролетариата (идея и реальность).*
 59. Сущность и функции отечественного государства и права в советский период.
 60. Сущность и функции отечественного государства права в настоящий период.
 61. Механизм и форма отечественного государства в советский период.
 62. Механизм и форма отечественного государства на современном этапе.
 63. Механизм подавления свободы развития личности в Советском государстве.

64. Реализация экономической функции и сущность отечественного государства на современном этапе.*
65. Идея правового государства и ее воплощение в КР.
66. Понятие правового государства.
67. Правовое государство: история идеи и современное теоретическое понимание.
68. Личность в правовом государстве.
69. Разделение властей в правовом государстве.
70. Господство права в правовом государстве.
71. Судебная власть в правовом государстве.
72. Понятие, структура и виды правосознания.
73. Правовая культура в обществе.
74. Правовое воспитание.
75. Правовая культура в правовом государстве.
76. Система права.
77. Система права современного государства.
78. Отрасли права.
79. Правотворчество, его виды и принципы.
80. Законотворчество и его принципы.
81. Законотворчество в правовом государстве.
82. Законодательство и его система.
83. Систематизация законодательства в правовом государстве: понятие, виды.
84. Источники права в отечественной правовой системе.
85. Нормативно-правовой акт: понятие, виды.
86. Правовой обычай как источник права.
87. Нормы права.
88. Виды норм права.
89. Понятие и признаки нормы права.
90. Структура правовой нормы.
91. Способы изложения правовых норм в актах государства.
92. Действие правовых норм во времени, пространстве и по кругу лиц.
93. Правоотношения.
94. Юридические факты и фактические составы.
95. Понятие и виды субъектов правоотношений.
96. Понятие правосубъектности.

97. Реализация права.
98. Правоприменение.
99. Толкование права.
100. Законность и ее характер в советском обществе.
101. Законность и ее характер.
102. Законность и ее характер в буржуазном обществе.
103. Законность и справедливость.
104. Правомерное поведение.
105. Правонарушения.
106. Юридический состав правонарушения.
107. Юридическая ответственность.
108. Причины правонарушений и меры борьбы с ними.
109. Эффективность права.
110. Правовое регулирование и его механизм.
111. Процесс правового регулирования.
112. Способы и типы правового регулирования.
113. Правоположение: нормы и антинормы.
114. Влияние общества и государства на возникновение нормы.
115. Функции государства на современном этапе.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

***(выбор другой темы дипломной работы строго по согласованию с научным руководителем)**

1. Динамика развития функций государства на современном этапе.
2. Правовое государство и гражданское общество: понятие, соотношение, перспективы.
3. Теория власти и концепция разделения властей.
4. Социологическая концепция права. История. Современность.
5. Позитивная концепция права. История. Современность.
6. Аксеологическая концепция права. История. Современность.
7. Деформация профессионального правосознания.
8. Государство и гражданское общество.
9. Источники права в отечественной правовой системе.
10. Законность и ее характер в КР на современном этапе.

11. Особенности осуществления политической власти в современном обществе.

12. Естественная концепция современного права. Общая характеристика, тенденции, перспективы.

14. Правотворчество как средство ограничения произвола бюрократии.

15. Демократизация правотворчества в КР.

16. Реализация конституционного права граждан на участие в массовых мероприятиях.

17. Реализация конституционного права граждан на участие в управлении государственными делами.

18. Разделение властей как средство развития демократии и обеспечения свободы развития личности.

19. Правовые средства усиления роли средств массовой информации в демократизации общественной жизни.

20. Роль государства и его органов в регулировании имущественных отношений.

21. Рационализация организации и деятельности государственного аппарата КР (правовой аспект).

23. Правовое закрепление демократизации производственных отношений.

24. Общественная эффективность демократических и авторитарных правовых режимов.

25. Обеспечение единства системы права в современных условиях.

26. Понятие о системе отечественного права.

27. Источники права на современном этапе.

28. Право, государство, общество: аспекты их взаимосвязи и взаимодействия.

29. Идея правового государства в истории политической и правовой мысли.

30. Реализация идей правового государства в истории политической и правовой мысли.

31. Реализация идей правового государства в современной действительности.

32. Права человека в современном отечественном государстве.

33. Реализация принципа законности в современном государстве.

34. Причины правонарушений в современном обществе.

35. Правоприменение в различных сферах государственной жизни (по выбору студента).

Общие рекомендации по написанию курсовой работы

Каждый студент, исходя из собственных научных и практических интересов, вправе самостоятельно выбрать любую тему курсовой работы. Объем работы – 25 страниц. Она должна состоять из введения (кратко обосновываются выбор темы, её актуальность, теоретическое и практическое значение), основной части (излагается суть исследования) и заключения (подводятся итоги исследования и даются предложения автора о совершенствовании законов либо практики их применения. Такие предложения, должны вытекать из текста основной части курсовой работы).

В целом оформление работы должно быть следующим:

- а) титульный лист;
- б) оглавление или план работы;
- в) текст работы (введение, основная часть, заключение);
- г) список использованной литературы.

Работа должна быть написана логически последовательно, грамотно. Набирать на компьютере, иметь поля и нумерацию страниц. При написании работы желательно использовать материалы местной судебной и иной практики, имеющий отношение к избранной теме.

Конспекты лекций (в тезисной форме)

Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Проблемы возникновения, природы, сущности государства и права, их функционирования, роли и значения в жизни

общества, государственно-правовой действительности и тенденций ее развития, политико-правовых процессов и их отражения в сознании людей относятся к числу сложнейших и ключевых. Теоретическое осмысление этих проблем – объективная потребность и необходимое условие научного управления общественными процессами. Сама жизнь выдвинула теорию государства и права в число фундаментальных наук. Ныне на первый план вышла ее гуманистическая и культуротворческая миссия, которая ярче всего проявляется в удовлетворении духовных запросов людей, в обеспечении прав и свобод человека и гражданина.

У древних мыслителей познание окружающего мира осуществлялось в рамках единой универсальной науки - философии. Наряду с логикой, этикой, математикой, физикой и медициной она исследовала проблемы государственной и правовой жизни общества в контексте присущего ей научного мироощущения. Необходимо подчеркнуть, что период зарождения государственности и связанных с этим политических и правовых идей осуществлялся на почве религиозной мифологии. Общественные воззрения носили условно-правовой характер. Они еще не приобрели обособленную форму специальных знаний о месте и роли человека в окружающем его мире.

Постепенно процесс познания законов общественной жизни стал приобретать рационалистичный характер. Достаточно отчетливо это проявлялось уже в I тысячелетии до н. э. Мифические представления о мироустройстве, сыграв огромную роль в развитии человечества, стали заменяться приобретаемыми эмпирическим путем и теоретическими обобщениями научными познаниями. Важнейшая роль в этом процессе принадлежит выдающимся мыслителям, чьи идеи имеют непреходящее значение и по настоящее время.

Идея правовой государственности как наиболее справедливого устройства общества впервые сложилась у

древних греков в виде мысленного образа реального полиса, который должен представлять собой объединение людей, подчиняющихся единому и справедливому закону. Государство и законы начинают рассматриваться как установления, созданные человеком и предназначенные удовлетворять его интересы. В то же время при помощи права обосновывалось подневольное положение рабов.

Юридическая наука как комплексное и системное правовое явление относится к одному из видов старейших общественных наук. Уже в рамках древнегреческой философии были выявлены ее важнейшие теоретические проблемы и разработаны определенные подходы к их решению. Впоследствии римскими юристами были сформулированы правовые понятия и юридические конструкции, дошедшие до наших дней и активно применяемые в национальных правовых системах (рецепция римского права), в том числе и в современной правовой системе.

Процесс становления правового мышления в Древнем Риме складывался не только под влиянием идей греческих мыслителей. Например, Цицерон определял право как связь общества (народа, но не рабов). В справедливости его выражения о том, что "при грохоте оружия умолкают законы" можно убедиться и в наше время. Признание в I в. нашей эры

христианства государственной религией также сыграло заметную роль в формировании правовых воззрений. Это заложило основы для возникновения теократической теории, одним из теоретиков которой стал константинопольский епископ Иоанн Златоуст (345 - 407 гг.).

Демокрит, известный своей энциклопедичностью знаний, считал, что благополучие граждан государства зависит от качества государственного управления. Он утверждал, что приличие требует подчинения закону, власти и умственному превосходству. Потому что тяжело быть под властью человека

более низкого. По самой природе управлять свойственно лучшему.

было ни в древности, вообще не знавшей дробного разветвления человеческого знания, ни в средние века, когда и этика почти всецело поглощалась богословием. По свидетельству исследователей, не ранее XVII в. образуется особая наука - философия права.

На философию права, как отмечает русский правовед Г.Ф. Шершеневич, оказало сильное влияние одно важное обстоятельство - это историческое разобщение между философией права и юридическими науками. Юристы занимались систематизированием и толкованием норм права. В свою очередь, философия права разрабатывалась учеными, по преимуществу не причастными к правоведению. Юристы изучали право в его фактическом состоянии, а философы конструировали концепцию создания идеального права. Такая разобщенность в подходе к определению содержания исследуемого вопроса наблюдается и в наше время. Без общей философии, математики, информатики, кибернетики, естествознания и других наук немыслима современная практическая юриспруденция. Каждая наука, образно говоря, живет собственной жизнью. Юриспруденции осмыслить собственные аспекты этих наук самостоятельно чрезвычайно сложно. Для общей пользы необходима интеграция взаимосвязанных с юриспруденцией знаний, их активное привлечение к теории и практике государственно-правового строительства жизни общества.

Процесс развития и усложнения характера общественных отношений, в свою очередь, повлек за собой необходимость совершенствования правовых предписаний, направленных на упорядочивание этих отношений в различных ситуациях и по различному поводу между всеми субъектами права - населением, государством и обществом. Общая теория права. Общая теория права как наука изначально и окончательно

сформировалась в России в трудах Гамбарова, Гессена, Коркунова, Шершеневича и др. Русские авторы в своих исследованиях опирались на произведения немецких юристов, философов, социологов, политологов: Гегеля, Глюка, Майера, Шеллинга, Канта и др. - создавая стройную систему общетеоретических знаний о государстве и праве применительно к условиям российской общественной жизни. Многие теоретические выводы представителей русской дореволюционной юридической мысли актуальны и по сей день.

Н.М. Коркунов отмечал, что общая теория права не имеет непосредственного применения в жизни, так как она содержит только общие основы права, а не конкретные правовые предписания, регламентирующие реальные жизненные отношения¹. Однако теория права призвана понять практическое право и реальные человеческие отношения как единое целое: этот общий организм следует "разложить" на его отдельные "органы" и "элементы", определить их взаимодействие, "нормы и цели их действия, а также назначение как целого, так и частей".

Общая теория права ставит своей задачей изучение права как родового явления, т.е. наиболее общих родовых признаков, свойственных всем правовым явлениям: праву государственному, гражданскому, уголовному и всем другим отраслям права.

Главную задачу общей теории права Сорокин формулирует следующим образом:

- определить правовое явление;
- описать его основные признаки;
- классифицировать виды права;

¹ Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2002

- закономерности происхождения и развития права;
- исследовать основные законы;
- изучить основные общественные функции права и его социальную роль.

Разночтения в общетеоретических взглядах на государство и право в отечественной и зарубежной науке незначительны и по существу, и по формальным признакам. Они едины в основном: и государство, и право - это социальные инструменты, призванные обеспечивать благополучие человека во всех сферах его жизнедеятельности. Теория государства и права как наука имеет целью получение, обновление и углубление обобщенных, достоверных знаний о государстве и праве, стремится познать устойчивые, глубинные связи государственно-правовой жизни, определяющие ее историческое движение. Теория государства и права как фундаментальная наука выполняет ряд важных функций.

1. Познавательная функция выражается в познании и объяснении явлений и процессов государственной и правовой жизни общества. Теория государства и права не только изучает в обобщенном виде государственно-правовую надстройку, но и объясняет объективные процессы ее развития, выявляет, какие закономерности лежат в основе этих процессов, определяет их сущность и содержание.

2. Эвристическая функция. Теория государства и права не ограничивается познанием и объяснением основных закономерностей государственно-правовой действительности. Проникая в глубь познанных закономерностей, уясняя тенденции и взаимосвязи с другими общественными явлениями, она открывает новые закономерности государственно-правовой жизни общества. «Эуриско» в переводе с греческого означает «новое» или «открытие». Следовательно эвристическая функция выявляет новые закономерности возникновения государства и права.

3. Прогностическая функция. Теория государства и права не только устанавливает реальность новых закономерностей, но и определяет устойчивые тенденции в развитии изучаемых ею явлений. Она конструирует научные гипотезы дальнейшего развития государства и права на основе адекватного отражения их объективных закономерностей. Истинность выдвигаемых ею гипотез проверяется практикой.

Теория государства и права выполняет указанные функции применительно к предмету исследования, опираясь как на собственные результаты, так и на данные других юридических наук. Особенность функций теории государства и права состоит в том, что они осуществляются в форме общетеоретического мышления, которое логическим путем выявляет причинные и функциональные связи государственно-правовых явлений, определяет общие закономерности их развития в освобожденном от исторических случайностей и отклонений виде.

1. Историзм. Исторический подход требует рассмотрения государственных и правовых явлений в развитии, в их исторической взаимосвязи. Исследуя государство и право, теория должна установить причины их происхождения, проследить основные этапы развития и с этой точки зрения дать научную оценку современного государства и права.

2. Объективность. Принцип объективности означает истинное отражение государственно-правовой действительности в научном знании, воспроизведение ее такой, какой она существует реально. Теория дает определение общих понятий о государстве и праве, вскрывает их сущность, формулирует общие закономерности их функционирования, в которых отражаются объективная действительность, реальные явления общественной жизни.

3. Конкретность. Данный принцип требует от теории государства и права точного учета всех условий, в которых находится объект познания, выделения главных, существенных свойств, связей и тенденций его развития. Именно практика в конечном итоге подтверждает истинность или неистинность научного знания. Истинность выдвигаемого наукой знания доказывается в полной мере только тогда, когда ей удается

найти, воспроизвести (смоделировать) и создать явление, соответствующее этому знанию.

4. Плюрализм. Речь идет о многоаспектности в исследовании государства и права. Если наука концентрирует свое внимание только на одних сторонах или свойствах явления и пренебрегает другими, как несущественными, побочными, она неизбежно приходит в тупик. Плюрализм научного познания означает одновременно и его *универсальность*, ибо при этом учитываются не только противоречивые взгляды на одно и то же государственное или правовое явление, но и неодинаковые представления об их происхождении, сущности, социальной направленности, структуре, перспективах развития. Благодаря плюралистическому подходу к познанию общих закономерностей государства и права теория создает наиболее оптимальную систему знаний, в которой отражаются объективные данные о реальной действительности. Например, научные представления о том, что государство возникло преимущественно в результате экономических изменений в обществе, лишь частично объясняют причины его образования. Для понимания общих закономерностей его возникновения необходимо учитывать представления органической, естественно-правовой, психологической концепций, в том числе и теории насилия. Однолинейный подход к изучению государства и приводит к неполным, односторонним выводам, которые не могут объяснить действительную сущность этих явлений и определить их практическое значение в жизни общества.

Для познания и объяснения основных закономерностей государственно-правовых явлений теория широко использует **логические приемы**, посредством которых теоретические принципы исследования переводятся в плоскость реальности, становятся работающей теорией. При выработке научных понятий о государстве и праве применяются разнообразные логические приемы: анализ и синтез, индукция и дедукция, метод аналогии, гипотезы и другие. Это те рабочие механизмы, которые доказывают и проверяют истинность и объективность теории.

Анализ. Как прием научного мышления выявляет структуру государства и права, фиксирует их составные элементы, устанавливает характер взаимосвязи между ними. Важным средством логического анализа государственно-правовой надстройки является метод формализации. Он дает возможность установить логические связи и отношения между исходными, определяющими ее элементами, отвлекаясь от второстепенных свойств и признаков государства и права. Формализация позволяет систематизировать, уточнить и методологически обосновать содержание теории государства и права, выяснить характер взаимосвязи ее различных положений, выявить и сформулировать еще не решенные проблемы.

Синтез. Как прием научного познания используется теорией государства и права для обобщения тех данных, которые получены в результате анализа различных свойств и признаков изучаемых явлений. Синтезируя аналитические знания отдельных элементов государства и права, мы получаем представление о государстве и праве в целом.

Индукция. Такой логический прием заключается в изначальном познании отдельных (или первичных) сторон или свойств государства и права, на основе которого затем даются обобщения различного уровня. Например, выявив признаки государственного органа, исследователь может сделать объективный вывод о том, что такое орган государства. Сформулировав понятие органа государства, он идет дальше и делает новый, более обобщенный вывод о том, что такое механизм государства (совокупность государственных органов).

Дедукция. Посредством логических умозаключений от общего к частному, от общих суждений к частным или другим общим выводам познаются общие закономерности и свойства государства и права. Затем, постепенно расчлняя их на определенные группы, единичные образования, им дается научная оценка (определение). Процесс исследования протекает здесь в обратном порядке, характерном для индуктивного метода. Так, познание права можно начинать с изучения его общих признаков и общесистемного строения, затем обратиться к анализу отрасли права как наиболее крупного структурного подразделения системы права, после чего выявить

существенные признаки и свойства подотраслей и институтов права и, наконец, завершить этот процесс исследованием правовой нормы (первичного элемента всей системы права) и ее структуры.

Гипотеза - это научное предположение, выдвигаемое для объяснения какого-либо явления, требующее проверки на опыте и теоретического обоснования для того, чтобы стать научной теорией. По выражению Канта, гипотеза - это не мечта, а мнение о действительном положении вещей, выработанное под строгим надзором разума. Теория государства и права не только констатирует достигнутое, познанное наукой. Ее задача состоит в том, чтобы перейти на основе имеющихся фактов от незнания к знанию, выявить более глубинные закономерности государства и права, их определенные стороны и тенденции развития.

Тема 2. Предмет и метод ТГиП

В предмет теории права и государства входят не только реальные государственно-правовые отношения, процессы, явления и категории, но и представления людей на этот счет. В предмет теории права и государства включена та часть общественного сознания, которая связана с правом, опосредуется им. Право, государственная власть, законодательство, правовые отношения существуют и строятся существенным образом в соответствии с определенными представлениями людей, связаны с их сознанием, психологией, идеологией. Теорию права и государства при этом интересует не только правосознание общества в целом, но и правосознание групповое, индивидуальное, а в особенности профессиональное правосознание должностных лиц, представителей власти, юристов-практиков, правоведов.

Таким образом, предметом общей теории права и государства выступают право и государство как явления общественной жизни, закономерности их возникновения, функционирования, их классово-политическая и общечеловеческая сущность, содержание и формы, юридические отношения и связи, особенности правового сознания и правовой культуры.

Методология теории государства и права. Если предмет теории показывает, что изучает данная наука, то ее метод, отвечает на вопрос, *как* изучается государство и право. *Методы науки* - это способы изучения реальной действительности, общие исходные принципы, на которых базируется данная наука.

Методология теории государства и права - это применение совокупности определенных теоретических принципов, логических приемов и специальных способов исследования основных общих закономерностей возникновения и развития государственно-правовых явлений.

Общие категории науки отнюдь не перечеркивают частных методов, а, наоборот, предполагают их. Специальные и частные методы в познании права и государства состоят в применении таких познавательных средств, которые пригодны лишь для изучения отдельных сторон, ограниченных и специфических

областей государственно-правовой реальности. Не имея в виду дать исчерпывающую классификацию частнонаучных методов, укажем на такие методы, как, конкретно-социологический, сравнительно-правовой, формально-юридический, метод правового моделирования или использования судебной и административной статистики.

Конкретно-социологический метод может быть эффективно использован при изучении различных сфер деятельности правовых и государственно-политических институтов, результативности принимаемых ими решений, а также своевременности и надежности правового регулирования или правовой охраны. Данный метод позволяет не только глубоко, с учетом запросов общественной практики, подойти к решению многих традиционных государственно-правовых вопросов, но и поставить ряд новых проблем. Дело в том, что для процесса перехода к рынку недостаточно лишь определить общие положения, принципы, особенности и тенденции развития права и государства. Необходимо знать, как именно действуют эти факторы в реальных отношениях, как обеспечить результативное функционирование государственно-правовой системы в целом и в рамках системы каждого из составляющих ее элементов.

Целый ряд приемов, таких, как наблюдение, анкетирование, интервьюирование, эксперимент и т.п., используется в рамках конкретно-социологического метода для поиска оптимальных вариантов правовых решений, разработки обоснованных прогнозов в области проведения социально-правовых реформ, в области контроля над преступностью, включая ее организованные и наиболее опасные формы. Метод требует, чтобы предлагаемые научные рекомендации основывались на обстоятельном изучении и учете всех социальных факторов, будь они благоприятными, положительными или отрицательными, препятствующими развитию, конкретно и всесторонне оценивали действенность, социальную значимость и последствия решений в области права и государства.

Сравнительно-правовой метод имеет важное значение в методологии государственного и правоведения.

Реформирование и совершенствование государственно-политической и правовой практики невозможно без сопоставления сходных объектов познания, существующих одновременно или разделенных известным периодом времени. Сравнению могут быть подвергнуты государства или правовые системы различных исторических типов, различных стран и континентов, одной и той же страны на разных этапах ее существования, при этом для поиска истины необходимо анализировать количественные и качественные стороны объекта, теоретические и эмпирические его характеристики. Широкое внедрение конкретно-социологического метода исследований в государственно-правовую теорию может привести и приводит к появлению новых научных дисциплин, если в ходе таких исследований изучается определенная совокупность относительно самостоятельных закономерностей государственно-правовой сферы, не входящих непосредственно в предмет традиционных юридических наук.

Формально-юридический метод является традиционным, свойственным юридической науке, выходящим из ее природы. Уже в период средневековья сложились целые школы и направления (глоссаторы, постглоссаторы), развивавшие приемы толкования правовых норм и формального анализа действовавшего законодательства. Формально-юридическое рассмотрение государственно-правовых явлений в советской правовой науке не пользовалось особым расположением (известное: формально правильно, по существу издевательство), хотя для практики такой подход и был характерным. Недооценка, пренебрежительное отношение к указанному методу необоснованны: *forma legatis - forma essentialis* - юридическая форма есть существенная форма, считали древние. Формализм - неотъемлемое свойство права, формальный подход генетически выделил право из синкретического единства социальных регуляторов древности.

Формальный метод составляет обязательную, необходимую ступень в научном познании права и государства, ибо помогает описать, обобщить, классифицировать, систематизировать, передать полученное знание ясным, вполне определенным образом. Элементы формально-юридического

метода можно обнаружить в других способах изучения права и государства, особенно таких формализованных, как правовое моделирование, математический или статистический и другие методы.

Анализ государственно-правовых объектов как сложных систем, противоречивых по характеру и многообразию протекающих в них процессов, требует применения целого комплекса «пакета» методов, в том числе и тех, которые успешно применяются в других областях современного знания. Одним из таких методов выступает *правовое моделирование*, исходящее из идеи подобия, из предположения, что между различными объектами могут устанавливаться взаимно однозначные соответствия, так что, зная характеристики одного из них (модели), можно с достаточной определенностью судить о другом (об оригинале).

Усложнение и расширение предмета исследования, новые запросы практики вынуждают обращаться ко всем точным, надежным и строгим методам исследования, к которым относятся *математические, математико-статистические, кибернетические* и др. *методики*. Логико-математические и статистические методы являются достижением научно-технической революции, связаны с наличием в любых, включая право, государство, системах определенных статистических закономерностей, количественных показателей. Эти методы доказали свою эффективность в конкретных исследованиях права и государства, но вызывают необходимость использования машинной техники, ускоряющей обработку трудоемкого и разнообразного количественного материала. Математическая вооруженность предполагает высокий уровень теоретических (логических) и исторических исследований государственно-правовых явлений и процессов, существенно дополняя, но, не подменяя последние.

Итак, выбор конкретного метода, его приоритетное использование находятся в зависимости от предмета и задач исследования. Чаще всего системный метод позволяет изучать право, государство, политику как комплексный процесс, выявлять на общем фоне развития те или иные проявления, проследить их причинно-следственные связи. Взятый

абстрактно, безотносительно к предмету, метод исследования едва ли принесет приращение знаний, но при умелом его выборе и использовании метод может рационализировать познавательную деятельность теоретика, обеспечить ее научную корректность и практическую результативность, он позволяет систематизировать и оценить накопленные фактические данные, сделать прогноз на будущее.

Тема 3. Происхождение государства и права

Уже тысячелетия люди живут в условиях государственно-правовой действительности. Они являются гражданами (или подданными) определенного государства, подчиняются государственной власти, соотносят свои действия с правовыми предписаниями и требованиями. Естественно, что еще в глубокой древности они стали задумываться над вопросами о причинах и путях возникновения государства и права. Создавались самые разнообразные теории, по-разному отвечающие на такие вопросы. Множественность этих теорий объясняется различными историческими и социальными условиями, в которых жили их авторы, разнообразием идеологических и философских позиций, которые они занимали.

Видимо, нет смысла рассматривать те точки зрения, которые исходят из непознаваемости путей возникновения и сущности государства и права, а также концепции, отождествляющие государство и общество, полагающие, что государство и право - явления вечные, присущие любому социуму, поскольку возникают вместе с ним. Рассмотрим теории, которые различают государство и общество и выделяют происхождение государства и права в качестве специфической проблемы.

Теологическая теория. Одной из первых теорий происхождения государства и права была теологическая, объясняющая их возникновение божественной волей. Ее представителями были многие религиозные деятели Древнего Востока, средневековой Европы (Фома Аквинский - XIII в.), идеологии ислама и современной католической церкви (неотомисты - Жак Маритен и др.). Теологическая теория не

раскрывает конкретных путей, способов реализации этой божественной воли (она может укладываться в любую из последующих концепций). В то же время теория отстаивает идеи незыблемости, вечности государства, необходимости всеобщего подчинения государственной воле как власти от Бога, но вместе с тем и зависимости самого государства от божественной воли, которая проявляется через церковь и другие религиозные организации.

Теологическую теорию нельзя доказать, как и нельзя прямо опровергнуть: вопрос о ее истинности решается вместе с вопросом о существовании Бога, Высшего разума, т.е. это, в конечном счете, вопрос веры.

Патриархальная теория. Эта теория также возникла в древности. Ее основателем был Аристотель (III в. до н.э.), однако подобные идеи высказывались и в сравнительно недавние времена (Фильмер, Михайловский и др.).

Смысл этой теории в том, что государство возникает из разрастающейся из поколения в поколение семьи. Глава этой семьи становится главой государства - монархом. Его власть, таким образом, - это продолжение власти отца, монарх же является отцом всех своих подданных. Из патриархальной теории (как и из теологической), естественно, вытекает вывод о необходимости для всех людей подчиняться государственной власти.

Основные положения патриархальной теории убедительно опровергаются современной наукой. Нет ни одного исторического свидетельства подобного способа возникновения государства. Напротив, установлено, что патриархальная семья появилась вместе с государством в процессе разложения первобытнообщинного строя. К тому же в обществе, в котором существует такая семья, родственные связи достаточно быстро разрушаются.

Органическая теория. Эта теория возникла в XIX в. в связи с успехами естествознания, хотя некоторые подобные идеи высказывались значительно раньше. Так, некоторые древнегреческие мыслители, в том числе Платон (IV-III вв. до н.э.), сравнивали государство с организмом, а законы государства - с процессами человеческой психики.

Появление дарвинизма привело к тому, что многие юристы, социологи стали распространять биологические закономерности (межвидовая и внутривидовая борьба, эволюция, естественный отбор и т.п.) на социальные процессы. Представителями этой теории были Блюнчли, Г.Спенсер, Вормс, Прейс и др.

В соответствии с органической теорией само человечество возникает как результат эволюции животного мира от низшего к высшему. Дальнейшее развитие приводит к объединению людей в процессе естественного отбора (борьба с соседями) в единый организм - государство, в котором правительство выполняет функции мозга, управляет всем организмом, используя, в частности, право как передаваемые мозгом импульсы. Низшие классы реализуют внутренние функции (обеспечивают его жизнедеятельность), а господствующие классы - внешние (оборона, нападение).

Некорректность органической теории происхождения государства и права определяется следующим. Все сущее имеет различные уровни проявления, бытия и жизнедеятельности. Развитие каждого уровня определяется свойственными этому уровню законами (квантовой и классической механики, химии, биологии и т.п.). И так же, как нельзя объяснить эволюцию животного мира, исходя лишь из законов физики или химии, невозможно и распространять биологические законы на развитие человеческого общества.

Теория насилия. Эта теория также возникла в XIX в. Ее представителями были Л. Гумплович, К.Каутский, Е.Дюринг и др. Они объясняли возникновение государства и права факторами военно-политического характера: завоеванием одним племенем (союзом племен) другого. Для подавления поработанного племени и создается государственный аппарат, принимаются законы. Возникновение государства, таким образом, рассматривается как реализация закономерности подчинения слабого сильному. В своих рассуждениях сторонники этой теории опираются на известные исторические факты, когда многие государства появились именно в результате завоевания одним народом другого (раннегерманские, венгерское и другие государства).

Оценивая эту теорию, следует отметить следующее. Для того чтобы могло возникнуть государство, необходим такой уровень экономического развития общества, который позволил бы содержать государственный аппарат. Если этот уровень не достигнут, то никакие завоевания сами по себе не могут привести к возникновению государства. И для того чтобы государство появилось в результате завоевания, к этому времени должны уже созреть внутренние условия, что имело место при возникновении германских или венгерского государств.

Психологическая теория. Представителями этой теории, возникшей в XIX в., были Г.Тард, Л.И. Петражицкий и др. Они объясняли появление государства и права проявлением свойств человеческой психики: потребностью подчиняться, подражанием, сознанием зависимости от элиты первобытного общества, осознанием справедливости определенных вариантов действия и отношений.

Естественно, что социальные закономерности реализуются через человеческое поведение, деятельность. Поэтому свойства человеческой психики оказывают определенное влияние на реализацию этих закономерностей. Но, с одной стороны, это влияние не является решающим, а с другой - сама человеческая психика формируется под влиянием соответствующих экономических, социальных и иных внешних условий. Именно эти условия и должны учитываться в первую очередь.

Теория общественного договора (естественного права). Эта теория была сформулирована в работах раннебуржуазных мыслителей: Г. Гроция, Т.Гоббса, Д.Локка, Б.Спинозы, Ж.-Ж.Руссо, А.Н. Радищева и других, т.е. в XVII-XVIII вв. По этой теории, до появления государства люди находились в «естественном состоянии», которое понималось разными авторами по-разному (неограниченная личная свобода, война всех против всех, всеобщее благоденствие - «золотой век» и т.п.). В большинство концепций входит идея «естественного права», т.е. наличия у каждого человека неотъемлемых, естественных прав, полученных от Бога или от Природы. Однако в процессе развития человечества права одних людей приходят в противоречие с правами других, нарушается порядок, возникает насилие. Чтобы обеспечить нормальную

жизнь, люди заключают между собой договор о создании государства, добровольно передавая ему часть своих прав. Эти положения нашли выражение в конституциях ряда западных государств. Так, в Декларации независимости США (1776г.) говорится: «Мы считаем самоочевидными истины: что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами, к числу которых относится право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых».

Характерно, что в работах многих представителей указанной школы обосновывалось право народа на насильственное, революционное изменение строя, который нарушает естественные права (Руссо, Радищев и др.). Нашло это свое отражение и в Декларации независимости США.

Отмечая прогрессивность многих положений теории общественного договора, которая противостояла феодальному сословному государству, царящему в этом обществе произволу, неравенству людей перед законом, следует указать все же на то, что, кроме чисто умозрительных построений, нет убедительных научных данных, подтверждающих реальность этой теории. Можно ли себе представить возможность того, чтобы десятки тысяч людей могли договориться между собой при наличии острых социальных противоречий между ними и при отсутствии уже существующих властных структур? Игнорирует эта теория и необходимость экономических, материальных предпосылок для того, чтобы могло возникнуть государство.

Историко-материалистическая теория. Возникновение этой теории обычно связывают с именами К.Маркса и Ф.Энгельса, нередко забывая их предшественников, таких, как Л.Морган. Смысл этой теории в том, что государство возникает как результат естественного развития первобытного общества, развития, прежде всего экономического, которое не только обеспечивает материальные условия возникновения государства и права, но и определяет социальные изменения общества, которые также представляют собой важные причины и условия возникновения государства и права.

Историко-материалистическая концепция включает два подхода. Один из них, господствовавший в советской науке, решающую роль отводил возникновению классов, антагонистическим противоречиям между ними, непримиримости классовой борьбы: государство возникает как продукт этой непримиримости, как орудие подавления господствующим классом других классов. Второй подход исходит из того, что в результате экономического развития усложняются само общество, его производительная и распределительная сферы, его «общие дела». Это требует совершенствования управления, что и приводит к возникновению государства.

Именно историко-материалистическая теория имеет под собой строго научные основы. При этом, как будет показано ниже, оба ее направления правомерны, поскольку в разных исторических условиях решающее значение в качестве причин появления государства могут приобретать как классовые антагонизмы, так и необходимость решения общих дел, совершенствования управления обществом, специализации этого управления как формы разделения труда.

Тема 4. Понятие и сущность государства

Гуманитарными науками выработано, множество определений государства. Однако все они сводятся к следующему: Государство - это универсальная политическая организация, обладающая особой публичной властью и специализированным аппаратом регулятивного воздействия, выражающая прежде всего интересы доминирующего социального слоя и выполняющая общие для общества задачи.

Таким образом государство должно обладать следующими элементами:

1. Территория - пространство, в рамках которого действует суверенная государственная власть. Территория государства ограничивается государственной границей - плоскостью, определяющей пределы действия государственной власти как суверенной. Таким образом, государственная

территория является не географической, а политико-правовой категорией. Для первобытного общества территориальные границы среды обитания вследствие кочевого образа жизни были весьма условны. Государство же характеризует четкое закрепление как внешних границ, так и внутреннего деления территории на отдельные управляемые единицы. С момента возникновения государства защита государственных границ и территориальной целостности является его важнейшей функцией. Принцип территориальной целостности (неприкосновенности границ) государства - один из устоев современного международного права.

Структура территории складывается из следующих элементов:

- сухопутная часть, включающая материковую поверхность, острова и анклавы (части территории, окруженные со всех сторон территорией других государств и не имеющие выхода к морю);

- водная часть, включающая воды рек, озер, искусственных водохранилищ, расположенных в пределах сухопутной части государства, а также морские воды, омывающие его побережье;

- недра, расположенные под сухопутной и водной территорией государства;

- воздушная территория - атмосфера над сухопутной и водной территорией государства;

- морские и воздушные суда, космические аппараты с государственной символикой, территории посольств и дипломатических представительств за рубежом.

Не относятся к территории какого-либо государства открытые моря и океаны, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также целый материк - Антарктида.

2. Следующий признак государства - население. Оно представляет собой совокупность индивидов, объединенных не по кровнородственному или национальному признаку, а территориально и гражданством - правоотношением между человеком и государством, включающем взаимные права, обязанности и ответственность. Гражданином государства становятся по различным основаниям: по рождению, если оба

или один из родителей являются гражданами государства; по ходатайству на имя президента; в результате территориальных изменений между государствами и т.д.

Государство обязано оказывать своим гражданам поддержку и покровительство, в том числе за рубежом. Только граждане вправе участвовать в государственном управлении. Данное участие выражается в реализации избирательного права, государственной службы, участия в референдумах, местном самоуправлении.

Гражданство и общая территория проживания являются формально-юридическими факторами, объединяющими индивидов в население. Кроме этого, людей в государстве связывает общность языка, религии, традиций, исторического развития, духовные, культурные и этнические факторы и т.д. Таким образом, все приведенные факторы и обуславливают принадлежность человека к населению определенного государства.

Одним из основных атрибутов государства и общества является власть. Рассмотрим признаки власти.

3. Власть - это способность и возможность управлять поведением третьих лиц, воздействовать на их поведение, навязывать свою волю, в том числе и принудительно. В то же время, государство не совпадает с обществом, это особая политическая организация внутри него, осуществляющая управление общественными делами. Такую власть называют публичной.

Власть имеет атрибутивный, объективный характер. Власть - необходимое условие существования любого организованного сообщества. Власть всегда присутствует там, где имеет место совместная деятельность людей. Она придает взаимодействию людей упорядоченный характер.

Власть имеет сознательно-волевой характер. Властеотношение возникает между людьми, наделенными сознанием и волей, то есть разумными существами, обладающими внутренней свободой выбора. Поэтому никогда нельзя на сто процентов предсказать результат властного воздействия.

Власть имеет целенаправленный характер. Властный субъект осуществляет управление, то есть упорядочивающее воздействие с целью реализации сообществом заранее обоснованной программы. Таким образом, властный субъект формулирует цели сообщества, программу его развития.

Власть имеет стадийный, последовательный характер реализации властного воздействия. Традиционно выделяют три стадии властно-управленческого воздействия: принятие решения; организация его исполнения; контроль и коррекция.

Власть имеет добровольно-принудительный характер. Власть обеспечивает подчинение воли управляемых воле управляющих. С одной стороны, власть должна обладать авторитетом, уважением, легитимностью в глазах управляемых.

Власть всегда опирается на силовые источники - военизированные организации, тюрьмы, санкции, иные средства принуждения. Возможность и способность принудительно заставить исполнять управленческие команды - обязательный признак власти как социального феномена.

В любом обществе существует множество систем власти-подчинения. При этом государственная власть обладает верховенством по отношению ко всем остальным властным источникам. При всем многообразии источников власти государственная власть обладает безусловным приоритетом. Нет власти выше государственной.

Государственная власть носит универсальный характер, распространяя свое властное действие на все население, на всю территорию страны. Веления государства являются всеобщими, имеют безусловный приоритет перед велениями любых других коллективов и организаций.

Таким образом, государственная власть - это концентрированное выражение воли и силы, мощи государства, воплощенное в государственных органах и учреждениях. Она обеспечивает стабильность и порядок в обществе.

Еще одним немаловажным элементом государства является государственный аппарат. Государство характеризует специальный аппарат управления и принуждения, распространяющий свое властное воздействие на все население

и на всю территорию государства. Государство является политически организованным обществом.

Реализует публичную власть государственный аппарат как особая система органов и организаций, в которых работают служащие-профессионалы - чиновники. Их функция - управление определенной сферой общественной жизни. Для этого чиновники наделены государственно-властными полномочиями с помощью которых они осуществляют свои управленческие функции.

В государстве управленческий труд отделяется от производства. Чиновник занимается только управлением, реализуя властные функции государства. Таким образом, государственная власть осуществляется уполномоченной группой лиц - правящей элитой, реализующей в управлении как общесоциальные функции, так и собственные, групповые интересы.

В структуре государственного аппарата особое место занимает аппарат государственного принуждения, прежде всего правоохранительная система. Государство - это единственная организация в обществе, располагающая военизированными формированиями такими как армия, тюрьмы, полиция. Государству принадлежит монополия на принуждение, на применение вооруженной силы, на легализованное насилие в случае необходимости. Но такое насилие должно носить исключительно правовой характер, то есть осуществляться исключительно в рамках закона, и оно должно применяться только в тех случаях, когда без него обойтись невозможно.

Власть имеет общесоциальный характер, она присуща любому организованному сообществу, является его неотъемлемым атрибутом. Сущность власти - способность и возможность подчинять своей воле, навязывать свою волю путем убеждения посредством авторитета или принудительно путем насилия.

Носителем власти выступает властвующий субъект. Властеотношение возникает между властвующим субъектом, олицетворяющим руководящую волю в сообществе, и подвластными, руководимыми субъектами. На одном полюсе властеотношения - навязывание воли, на другом - подчинение.

Власть - это сознательное, целенаправленное руководство каким-либо социальным сообществом, основанное одновременно и на авторитете, и на насилиии.

Рассмотрим функции власти:

- обеспечение согласованности индивидуальных действий членов сообщества;
- выявление и реализация их общих интересов;
- урегулирование социальных конфликтов и поддержание общественного порядка.

Человек как разумное существо может существовать и самореализоваться только во взаимодействии с себе подобными. Система устоявшихся социальных, экономических, политических, культурных взаимосвязей между людьми - основа любого сообщества. Чтобы сообщество имело устойчивый характер, не распадалось, сохранялось и развивалось, необходимо организовать его жизнедеятельность, то есть упорядочить взаимосвязи между людьми. В этом и заключается основная функция власти.

Неотъемлемым атрибутом государства является суверенитет. Он включает в себя два аспекта - внутренний и внешний. К первому относится верховенство государственной власти внутри страны, ко второму - независимость государства в международных отношениях. Суверенитет - главное юридико-политическое свойство, отличающее государство от всех иных организаций.

Государство как самостоятельное независимое образование вправе свободно и независимо от других государств проводить свою внутреннюю и внешнюю политику.

При этом политические решения государств в целях соблюдения интересов других государств регулируются и реально ограничиваются нормами международного права, прежде всего, в области прав человека. Государство, которое, ссылаясь на свой суверенитет, грубо нарушает общечеловеческие ценности, общепризнанные принципы международного права, права и свободы граждан, рискует оказаться в положении изгоя на международной арене. В последнее время такую репутацию всё больше приобретает США, которая берет на себя роль общемирового полицейского,

что вызывает крайне негативную реакцию у многих государств. Таким образом, суверенитет государства не носит абсолютного, неограниченного характера.

Важнейшим элементом государства является его денежная система. Она включает в себя различные элементы финансовой системы, а именно национальную валюту, государственные банки, таможенную систему, порядок эмиссии и денежного обращения.

Следующим элементом государства являются налоги. Государство путем налогообложения формирует бюджет и внебюджетные фонды (пенсионного социального и медицинского страхования) - централизованные денежные фонды, расходуемые на публичные цели, то есть в интересах всего общества. Бюджет - это своеобразный фонд, обеспечивающий финансирование функционирования государства и создаваемый всеми членами общества - налогоплательщиками. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы, участвовать по мере возможности в формировании государственных доходов. Государство обладает исключительной монополией принудительно и без судебного решения изымать у собственников часть имущества в централизованные денежные фонды. Во всех иных случаях изъятие собственности без согласия собственника допускается только по решению суда.

О налогах не договариваются. Налог - это обязательный платеж взимаемый в бюджет, устанавливаемый государством в одностороннем порядке и обеспеченный его принудительной силой. Собранные посредством налогов финансовые средства расходуются на выполнение государством публичных задач и функций: социальные выплаты (денежное довольствие, пенсии, стипендии, пособия и компенсации), содержание государственного аппарата, национальную оборону, правоохранительную деятельность, финансирование отраслей нематериального производства (науку, культуру, медицину, образование), промышленные инвестиции в строительство, транспорт, сельское хозяйство и т. п. Через бюджет государство перераспределяет финансовые ресурсы общества между

регионами, отдельными отраслями производства, различными категориями граждан.

Функционирование государства регламентирует национальное законодательство. Оно представляет собой систему установленных или санкционированных государством, общеобязательных, формально-определенных правил поведения общего характера (нормы), соблюдение которых обеспечивается и гарантируется государством. Посредством указанных норм государство регулирует общественные отношения, осуществляет управление. Именно государство устанавливает единый правопорядок для всех членов общества.

Неотъемлемой частью государства является его государственная символика, которая включает в себя официальное наименование государства, столицу, флаг, герб, гимн, государственный язык, ритуалы и церемонии, награды (ордена, медали, почетные звания). Если остальные признаки характеризуют исключительно государственную власть и не могут принадлежать каким-либо иным субъектам, то символика не является монопольным атрибутом государства. Поэтому данный признак государства носит факультативный характер.

Сопоставив приведенные признаки государства можно сформулировать само понятие "государство".

Государство - это суверенная политическая организация, официально представляющая и охватывающая все население в пределах определенной территории, имеющая собственную налоговую и денежную систему, национальное законодательство, официальную символику и располагающая специальным аппаратом управления и принуждения.

Государство и общество соотносятся во многом как часть и целое. Поэтому, начиная изучение государства, следует определить понятие общества.

Социальные коллективы следует разделить на два типа:

- неорганизованная совокупность - толпа, случайное скопление людей на улице; сообщество, представляющее собой организованную социальную систему, то есть упорядоченную совокупность людей, связанных между собой общими целями, интересами и единым центром управления.

· сообщество - это не просто люди, но люди, взаимосвязанные между собой особыми социальными отношениями. Именно социальное взаимодействие суть любого сообщества. Причем эти взаимосвязи должны носить более или менее устойчивый, постоянный характер.

Сообщества могут значительно различаться по степени устойчивости, организационному единству, количественным показателям. Некоторые из них являются неформализованными, создаются лишь на непродолжительное время. Например, экскурсионная группа, группа психологического тренинга и т.д. Другие представляют собой так называемые социальные объединения - устойчивые, организованные коллективы с четкой внутренней структурой, создаваемые бессрочно или на длительный срок. К последним относятся, например, семья, предприятие, политическая партия, профсоюз.

Общество в целом также выступает особой разновидностью сообщества.

Общество - это максимально интегрированное сообщество, включающее все население государства и социальные взаимосвязи между его отдельными элементами.

Глобальная интеграция современной цивилизации позволяет говорить о мировом сообществе как совокупности всех государств и индивидов, живущих на нашей планете, и социальных взаимодействий между ними.

Государство возникает на определенной ступени развития человеческих сообществ, когда родоплеменной строй с его коллективным укладом хозяйства и общественным самоуправлением перестает соответствовать потребностям развивающихся общественных отношений. К образованию государства приводят разнообразные экономические, природно-климатические, социальные, гуманитарные факторы.

Главный из них - постепенный переход от присваивающего к производящему способу производства, так называемая неолитическая революция. Этот процесс связан прежде всего с появлением и развитием земледелия как основного источника существования. Далее следуют три крупные разделения труда:

- отделение скотоводства от земледелия;

- выделение ремесел металлургия, ткачество, керамика, металлообработка как самостоятельных видов производства;
- развитие товарообмена и возникновение купечества.

Производящая экономика привела к радикальному уменьшению энергетических затрат на жизнеобеспечение сообществ, способствовала совершенствованию орудий и способов производства, приобретению новых производственных навыков. Как следствие - специализация производства, рост производительности труда, образование излишек продуктов, так называемого избыточного продукта. Источники питания приобретают стабильный, постоянный характер. Постепенно ослабевает зависимость человека от окружающей природной среды. Образуются крупные территориальные центры - города.

Растет численность населения. Совершенствуются культура, нравственность. Возникновение письменности делает возможным материальное фиксирование мифов, обычаев, правовых и религиозных норм. Повсеместный отказ от инцеста (кровосмешения) способствует качественному развитию человеческих сообществ. Человек становится преобладающим биологическим видом на планете.

Производящая экономика обуславливает переход от кочевого к оседлому образу жизни.

На смену кровнородственной приходит соседская община, где индивидов связывают помимо кровных уз и территория проживания. Общая, коллективная собственность рода постепенно трансформируется в частносемейную собственность. Земля закрепляется за соседской общиной, а затем перераспределяется между отдельными патриархальными семьями. Совместный труд уступает место труду отдельных семей. Возникает рабство. В частно-семейном владении помимо земли оказываются скот, инвентарь, постройки, позднее - рабы. Зарождаются и получают развитие товарообменные отношения.

Социальная структура сообществ усложняется. Ранее община была монолитным целым, единой семьей. Она коллективно противостояла внешним угрозам. Теперь, после тысячелетий равенства в бедности, сообщества начинают дифференцироваться по имущественному и социальному признаку. В недрах групповой, коллективистской психологии и

морали зарождается индивидуальное самосознание. Человек начинает осознавать собственные (семейные) интересы и потребности, отделяя их от общегрупповых интересов общины как единого целого. Начинаются внутриобщинные конфликты, которые не в силах урегулировать средства общественного самоуправления.

Избыточный продукт позволяет освободить отдельных индивидов от участия в материальном производстве для специализации на выполнении общественно значимых функций. Зарождается чиновничество как особая группа людей, на профессиональной основе осуществляющая управленческую деятельность.

Постепенно формируется особый отряд вооруженных людей - дружина; остальные согласны, пока еще добровольно, оплачивать их деятельность. Появляется группа людей, которые не участвуют в материальном производстве, а воюют, судят, выполняют ритуальные и полицейские функции. То есть появляется то, что присуще государству как воплощению уже не общественной (самоуправленческой), а внешней, публичной власти. Постепенно происходит специализация властных структур. Лица, осуществляющие управление, накапливают опыт - осуществляется переход к пожизненному отправлению общественных должностей.

Процесс концентрации богатства, его накопление в узком привилегированном слое сопровождается слиянием богатства и власти. В отличие от первобытной эпохи власть теперь дает значительные преимущества и привилегии, прежде всего в плане обогащения. Все это приводит к наследованию должностей. Большая часть общинников постепенно отстраняется от участия в управлении обществом.

Обычай уступает место целенаправленному нормотворчеству. Социальные нормы вырабатываются уже не общим собранием рода, а родоплеменной знатью. Добровольность подчинения сменяется необходимостью навязывания властной воли, принуждением. Рост недовольства общественным (прежде всего имущественным) расслоением внутри общины приводит власть имущих к осознанию

необходимости освящения и защиты частной собственности от посягательств.

Чтобы уберечь общество, сотрясаемое внутренними противоречиями, от распада, с одной стороны, и обеспечить социальную стабильность, а с другой стороны соблюсти интересы правящей знати человечество от первобытного самоуправления переходит к новой форме властной организации - государству.

Сущность государства определяется социальным назначением, природой государства.

Любому государству как социальному институту присуща двойственная природа. С одной стороны, государство реализует и защищает интересы господствующей элиты, с другой - долговременные интересы всего населения. Таким образом, с одной стороны сущность государства обусловлена классовой природой, а с другой - общесоциальной.

Рассмотрим классовую природу государства. Государственная власть для правящей элиты является мощным средством реализации и защиты своих собственных интересов, подчас через подавление всех остальных слоев населения. Последнее может осуществляться в форме прямого насилия или пропагандистского навязывания своей воли большинству населения через средства массовой информации (СМИ). Недаром сегодня всё чаще СМИ называют четвёртой властью.

В качестве правящей элиты могут выступать класс, династия, политическая партия, единоличный деспот с приближенными (С. Хусейн, М. Каддафи и др.). Классовый характер в наибольшей степени присущ деспотическим, тоталитарным государствам. Демократические государства также не могут избежать классового элемента в своей природе. Однако демократия предполагает наличие механизмов, позволяющих ограничивать и контролировать узкоэгоистические притязания правящей элиты.

Рассмотрим общесоциальную природу государства. Любому, особенно демократическому, государству присущ надклассовый характер. Поэтому государство в той или иной степени осуществляет и защищает общие, коренные, долговременные интересы всего населения.

Будучи главным управленческим центром общества, официально объединяя и представляя все население, государство выполняет функцию управления наиболее важными сферами жизни общества, выражает общенациональные интересы. Государство является социальным арбитром, средством социального компромисса между правящими и управляемыми. Его задача – преодоление социальных противоречий, конфликтов, разногласий, учет и координация интересов различных групп населения.

Таким образом, государство призвано одновременно выполнять как сугубо классовые задачи, так и общие дела, вытекающие из природы всякого общества.

Одним из показателей прогресса цивилизации является историческое движение от классовой к общесоциальной природе государства.

Сущность государства обуславливается объективной закономерностью: при несовпадении, противоречивости текущих, частных интересов в обществе существует единство коренных, долговременных интересов всех членов общества. Это так называемое общее благо, которое призвано выразить и реализовать государство. Общее благо определяется в результате согласования индивидуальных и коллективных интересов всего населения по коренным

Так как государство — это люди, живущие на определенной территории и объединенные властью. Таким образом, государство есть организация власти в обществе.

Государство является особой социальной организацией, имеющей признаки, отличающие ее от догосударственных организаций и от других организаций цивилизованного общества.

Признаки государства:

1. Государственная власть является публичной.

Государственная власть является необходимым условием существования общества и используется для руководства совместной деятельностью людей и поддержания общественного порядка.

Власть есть воздействие одних людей на поведение (деятельность) других, при этом одни подчиняют своей воле других. Власть является социальным отношением.

Публичная власть — это власть, которая:

- а) распространяется на все общество;
- б) выступает от имени всего общества;
- в) действует в интересах всего общества;
- г) носит безличный характер, т.е. распространяется на всех лиц, находящихся на определенной территории.

2. Территориальное деление населения

В догосударственный период развития общества люди делились по признаку родства, а с возникновением государства стали делиться по признаку нахождения на определенной территории.

3. Наличие специального аппарата власти

Люди в этом аппарате не производят материальных и духовных благ, а профессионально занимаются управлением деятельностью других людей.

4. Наличие налогов и займов

Система налогов и займов служит финансовым обеспечением деятельности государства.

5. Суверенитет

Признаки государственного суверенитета:

1) с *внутренней стороны*:

а) верховенство государственной власти — т.е. ее распространение на всех лиц на территории данной страны. Обеспечивается с помощью законов (государственных предписаний) и аппарата власти;

б) самостоятельность государственной власти, ее независимость от других властей на территории данной страны;

2) с *внешней стороны* — самостоятельность государственной власти и ее независимость от других властей за пределами территории данной страны.

6. Законотворческая монополия

Никто другой кроме государства не может издавать на территории данной страны общеобязательные предписания (законы).

Соотношение государственного суверенитета, национального и народного.

Национальный суверенитет — полновластие нации, т.е. возможность нации самостоятельно решать вопросы своей организации, в т.ч. право на самоопределение, вплоть до создания отдельного государства. *Нация* — этническая общность буржуазного общества, объединенная единством экономической жизни, территории, языка, культуры, национального самосознания.

Народный суверенитет — полновластие народа (большинства жителей страны), т.е. народ является источником государственной власти и реализует свою власть путем прямого (непосредственного) и представительного (опосредованного) правления. *Прямая демократия* — это прямые выборы и референдум. *Представительная демократия* — это деятельность избранных представительных органов.

Сущность — это главное в предмете, то, что характеризует его на протяжении всего его существования.

Любое государство занимается общественными делами, защищает общественные интересы (например, борьба с преступностью, эпидемиями, стихийными бедствиями и др.).

Любое государство служит: 1) обществу в целом; 2) определенным социальным силам. Это соотношение в разные периоды истории различно.

Современное демократическое государство служит в первую очередь всему обществу. Оно является средством разрешения социальных противоречий и средством достижения социального согласия.

Тема 5 Механизм государства

Механизм государства — это целостная иерархическая система государственных органов и учреждений, практически осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

Необходимо выделить следующие характерные признаки механизма государства.

Это целостная иерархическая система государственных органов и учреждений. Целостность ее обеспечивается едиными принципами организации и деятельности государственных органов и учреждений, едиными задачами и целями их деятельности.

Первичными структурными частями (элементами) механизма являются государственные органы и учреждения, в которых работают государственные служащие (чиновники, иногда их называют управленцами). Государственные органы связаны между собой началами субординации и координации.

Для обеспечения государственных властных велений он имеет непосредственные орудия (учреждения) принуждения, соответствующие техническому уровню каждой эпохи,— вооруженные отряды людей, тюрьмы и др. Без них не может обойтись ни одно государство.

При помощи механизма государства практически осуществляется власть, и выполняются функции государства.

Между функциями государства и его механизмом существует прямая связь. В силу того, что механизм как раз и создается для выполнения функций государства, последним в этой связи принадлежит определяющая роль. Органы государства и учреждения вынуждены подстраиваться к изменяющимся его функциям. Если, к примеру, в обществе берут верх функции, вытекающие из классовых или национальных противоречий, то вслед за этим неизбежно выходят на первый план такие элементы механизма государства, как органы и учреждения насилия, принуждения.

В целом понятия «механизм» и «аппарат» государства являются совпадающими по объему и содержанию. Считается, что термин «механизм» лишь подчеркивает целостность аппарата, его направленность на результативную деятельность.

Таким образом, функции государственной власти реализуются посредством аппарата управления и принуждения, который называется государственным аппаратом. Наличие разветвленной системы государственных органов и организаций, как уже упоминалось выше, является основным атрибутивным признаком государства.

Государственный аппарат - это закрепленная законом система ведомств, государственных органов, структурных подразделений, государственных служащих, непосредственно осуществляющих государственную власть.

Государственный аппарат имеет пятизвенную структуру: государственный аппарат - ведомство - государственный орган - структурное подразделение - государственный служащий.

Ведомство - это совокупность государственных органов специальной компетенции и подведомственных им организаций, обслуживающих определенную отрасль государственного управления и линейно подчиненных единому центру - центральному органу (министерству, государственному комитету, департаменту и др.). Ведомство включает в себя определенное количество государственных органов, объединенных отношениями ведомственного подчинения вертикального типа.

Государственный орган - это некоммерческая организация, наделенная компетенцией для реализации публичных задач и функций государства.

Структурное подразделение - это обособленная часть государственного органа - отдел, управление, служба, компетенция и функции которого производны от компетенции и функций государственного органа в целом. Структурное подразделение не обладает внешней самостоятельностью, то есть оно не может вступать в правоотношения от своего имени с третьими лицами.

Государственный служащий - это гражданин, занимающий должность в государственном органе и на профессиональной основе, то есть за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет бюджетных средств, реализующий задачи и функции этого органа.

Государственная служба - это профессиональная общественно полезная деятельность по реализации задач и функций государства лицами, занимающими должности в государственных органах. На государственную службу принимаются, как правило, только граждане государства. Государственный служащий наделяется специальным правовым статусом, предполагающим, с одной стороны, повышенные

требования - обязанности, ограничения, ответственность, а с другой - дополнительные гарантии.

Например, государственным служащим в КР запрещено:

- работать по совместительству;
- быть депутатом или судьей;
- заниматься любой предпринимательской деятельностью;
- использовать в личных, неслужебных целях государственное имущество и служебную информацию;
- получать от частных лиц вознаграждения - подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.п., связанные с исполнением должностных обязанностей, в том числе и после выхода на пенсию;
- принимать участие в забастовках;
- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных и иных организаций;
- совершать аморальные проступки, подрывающие авторитет государственной власти.

Подобные ограничения существуют во всех современных государствах.

Они компенсируются специальными гарантиями, к которым относятся:

- надлежащие условия работы, обеспечивающие исполнение служащим своих должностных обязанностей;
- достойное денежное содержание, надбавки, повышенное пенсионное обеспечение;
- льготное медицинское обслуживание служащего и членов его семьи;
- переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации за счет бюджетных средств;
- обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением служебных обязанностей;
- защита служащего и членов семьи от насилия, угроз, других неправомерных действий;
- иные льготы, преимущества и привилегии.

Государственный орган - это основной структурный элемент государственного аппарата.

Рассмотрим признаки, отличающие государственный орган от иных организаций.

Государственно-распорядительный порядок образования, реорганизации, ликвидации. Государственные органы образуются не путем добровольного волеизъявления учредителей (пайщиков, акционеров, членов общественной организации), а по воле государства - на основе распоряжения вышестоящего органа.

Государственные органы занимают строго определенное место в управленческой иерархии. Каждый из них, с одной стороны, подотчетен и подконтролен вышестоящему органу, а с другой - контролирует нижестоящие государственные органы.

Государственные органы действуют от имени государства и в публичных интересах. Их деятельность носит некоммерческий характер, направлена не на получение дохода (прибыли) или иных частных выгод, а на реализацию общего блага.

Государственные органы наделяются компетенцией. Компетенция государственного органа - это совокупность государственно-властных полномочий по определенным предметам ведения. Полномочия государственного органа - это права и обязанности органа, основанные на властно-принудительных возможностях государства. Государственные органы вправе издавать обязательные нормативные и индивидуально-правовые акты, требовать их исполнения, контролировать, применять меры принуждения. Предметы ведения (подведомственность) государственного органа - это круг вопросов, субъектов, территорий, в отношении которых государственный орган вправе осуществлять властные полномочия.

Каждый орган имеет внутреннюю организационную структуру, то есть состоит из структурных подразделений, а также штатное расписание - перечень должностей, распределение функции и обязанностей между чиновниками, должностные оклады. Для выполнения публичных задач и функций государственные органы наделяются материально-техническими средствами, финансируются из бюджета.

Виды государственных органов:

- Исполнительные, законодательные, судебные органы.
- Федеральные, региональные, местные органы.
- Органы общей и специальной компетенции.

Деятельность органов общей компетенции носит универсальный характер. Они отвечают за состояние территории в целом. Это - президент, правительство, парламент, представительные и исполнительные органы регионального, местного уровня. Органы специальной компетенции наделены компетенцией в узкой сфере государственного управления. Это, например, Конституционный суд, таможенные органы, Центральный банк, различного рода министерства и ведомства.

Единоначальные и коллегиальные органы. Основой для разделения здесь выступает процедура принятия управленческих решений. Примеры коллегиальных органов - парламент, Конституционный суд, избирательная комиссия. Единоначальные органы - министерство, пенсионный фонд, местная администрация.

Центральные органы и их территориальные структуры в регионах.

Рассмотрим принципы организации и функционирования государственного аппарата.

Сочетание единства и специализации. Государственная власть характеризуется определенным единством. В условиях демократии такое единство обусловлено единым источником власти: согласно принципу народовластия народ является носителем суверенитета и единственным источником власти в государстве. Единство обеспечивается и системой подчиненности нижестоящих государственных органов вышестоящим.

В то же время каждое ведомство, каждый государственный орган имеет собственный правовой статус, специфические задачи и функции, компетенцию, организационную структуру, нормативную базу.

Сочетание федеральных, региональных и местных начал.

Сочетание коллегиальности и единоначалия. При осуществлении управленческих функций государственными органами, управленческое решение на стадии подготовки обсуждается коллегиально, но принимается единолично

руководителем государственного органа, который несет за него персональную ответственность.

Тема 6. Понятие функций государства и их классификация

Термин «функции государства» применяется для обозначения основных, наиболее важных направлений деятельности государства, в которых проявляется его социальное значение. Основные направления деятельности законодательной, исполнительной и судебной власти в правовом государстве имеют общую природу. Их первостепенной целью является обеспечение гармоничной жизнедеятельности общества.

В функциях государства выражается его сущность, та реальная роль, которую государство играет в решении основных вопросов общественного развития и прежде всего в удовлетворении разнообразных интересов населения страны. Функции государства устанавливаются в зависимости от основных задач, стоящих перед государством на том или ином этапе его развития, и представляют собой средство реализации этих задач. Содержание задач государства определяется различными внутренними и внешними факторами. Так, кризисные явления в экономической жизни страны требуют концентрации усилий государства, всех его органов на решении экономических задач. Рост преступности заставляет государство своевременно предпринимать серьезные практические действия по усилению борьбы с ней, выявлению и устранению причин и условий, которые ее порождают. Угроза внешней агрессии мобилизует государственный механизм на подготовку населения страны к ее отражению.

Государственные функции характеризуются некоторыми **общими чертами:**

1. Содержание каждой функции государства складывается из совокупности однородных аспектов государственной деятельности. Сходные стороны государственной деятельности объединяются в одну функцию, исходя из специфики и

характера тех общественных отношений, на которые они воздействуют.

2. В отличие от функций многочисленных государственных органов (финансовых, народного образования, прокуратуры), специально предназначенных для определенной деятельности, *функции государства охватывают его деятельность целом*. Сказанное не умаляет значения отдельных органов в осуществлении определенных функций государства, поскольку иногда эти органы играют ведущую роль в решении основных задач государства (например, ведущая роль вооруженных сил в выполнении функции обороны страны от нападения извне). Таким образом, функции государства необходимо отличать от функций его отдельных органов. Если функции государства отвечают основным, общественно значимым, направлениям его деятельности, которым подчинена работа всего государственного аппарата и каждого из его органов, то далеко не всегда в функциях отдельных государственных органов находят выражение социальное назначение и сущность государства.

3. Функции государства носят *комплексный, собирательный характер*. В них воплощается сосредоточение усилий государства на решающих, жизненно важных направлениях его внутренней или внешней деятельности.

4. Функции государства необходимо также *отличать от видов государственной деятельности*, которые могут осуществляться либо специально уполномоченными на то органами, либо структурными подразделениями различных органов государства. Видами государственной деятельности являются, например, расследование уголовных дел, таможенный контроль.

5. Функции государства *нельзя отождествлять с формами и методами их реализации*. Основными правовыми формами осуществления функций современного государства являются правотворчество, исполнительно-распорядительная и правоохранительная деятельность. Государство в соответствии с теми задачами, которые стоят перед ним на том или ином этапе развития, может использовать методы убеждения, поощрения или принуждения в их различных сочетаниях. Конкретная же

функция государства представляет собой единство содержания, форм и методов осуществления государственной власти, неразрывно связанных с данным направлением деятельности государства.

Вся функциональная деятельность государства направлена на достижение генеральной цели: блага человека, его нравственного, материального и физического благополучия, максимальной правовой и социальной защищенности личности. Государство всегда должно выступать как верховный хранитель и защитник законных интересов личности. Через личность государство содействует общественному прогрессу в целом, совершенствует и обогащает всю систему общественных отношений.

Таким образом, функции государства - это основные направления его деятельности, в которых выражается сущность и социальное назначение государственного управления обществом, вытекающие из основных задач, стоящих перед государством.

2. Все основные направления деятельности государства в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они протекают, подразделяются на внутренние и внешние. Жизнь любого современного общества осуществляется в двух основных сферах: внутри страны и на международной арене.

По продолжительности действия функции государства подразделяются на постоянные и временные. Постоянные функции осуществляются на всех этапах развития государства. Временные же функции прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер (к ним относятся, например, ликвидация стихийных бедствий, масштабных катастроф, антиконституционных выступлений). ***Внутренние функции - это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества.*** Классификация внутренних функций проводится *по сферам деятельности* государства. Каждое государство, независимо от формы правления или государственного устройства, решает ряд основополагающих экономических, социальных, охранительных и контрольных задач. Кроме того, в настоящее время важнейшей задачей всех

государств является охрана окружающей среды. В соответствии с указанными сферами деятельности внутренние функции государства подразделяются на экономическую, социальную, финансового контроля, охраны правопорядка и экологическую (природоохранительную).

1. Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме.

В правовом государстве, функционирующем в условиях рыночных товарных отношений, государственное регулирование экономики осуществляется в основном экономическими, а не административными методами. Для такого государства характерны свобода и самостоятельность собственника, которые обеспечивают реальное равенство и независимость как производителей, так и потребителей социальных благ.

Существует два основных *экономических метода государственного регулирования*:

1) определенная и достаточно жесткая налоговая политика, которая позволяет государству успешно решать его социальные задачи, а также перераспределять часть национального дохода в целях более сбалансированного развития производительных сил общества;

2) создание наиболее благоприятных условий хозяйствования в приоритетных отраслях экономики, развитие которых дает наибольшую выгоду обществу в целом.

Экономическая деятельность современного правового государства имеет следующие направления:

1) *государственное воздействие на экономическую жизнь общества в целом*, что выражается в формировании государством бюджета и контроле за его расходованием; в соответствии программ экономического развития в масштабе страны; в финансировании программ промышленных и научных исследований; в выдаче субсидий производителям материальных благ для стимулирования производства. В государственном регулировании экономических процессов участвуют высшие и местные органы государственной власти, а также специализированные учреждения. Такими учреждениями в США являются Административно-бюджетное бюро, Совет

экономических консультантов, Национальное управление трудовых отношений, Федеральная резервная система и другие. Они входят в аппарат президента страны.

Стимулирующее воздействие на экономику оказывают и местные органы государства. Они обеспечивают приток капитала и развитие бизнеса на подопечной территории с целью получения больших средств для местного бюджета. Поддерживая предпринимательство, привлекая на свою территорию новые компании, местные власти, таким образом, развивают инфраструктуру, решают проблему безработицы. Для осуществления этих задач используется механизм налогов, выделяются под строительство земельные участки, выпускаются облигации для финансирования новых производителей.

Экономическая функция государства в основном заключается в регулятивных, стимулирующих, консультационных действиях, но ни в коем случае не в создании распределительных или запретительных механизмов. В современном гражданском обществе только хозяйственные единицы и трудовые коллективы (производители) могут решать, какие органы государственного и хозяйственного управления им нужны, в чем должны состоять функции этих органов, сколько им платить и за какие услуги.

2) Экономическая деятельность государства выражается также в *непосредственном хозяйственном руководстве государственным сектором экономики* (на государственных предприятиях, в учреждениях, заведениях). Здесь государство само выступает собственником средств производства, производителем материальных благ и услуг. Методы его влияния на экономические отношения, складывающиеся в этом секторе экономики, принципиально не отличаются от общих методов государственного регулирования экономических процессов в стране.

2. Социальная функция государства призвана обеспечить социальную защищенность личности, нормальные условия жизни для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве благ.

В правовом государстве распределение материальных благ осуществляется и помимо свободного эквивалентного обмена

между производителями и потребителями. Его социальная политика предполагает, во-первых, распределение социальных благ *независимо от трудового вклада* в целях обеспечения достойного уровня жизни для тех, кто в силу различных объективных причин не может полноценно трудиться (больным, инвалидам, пожилым людям, студентам, детям).

Во-вторых, государство выделяет необходимые средства *на здравоохранение, культурный отдых, просвещение, строительство жилья, четкую работу транспорта и связи*. Тем самым обеспечивается надлежащая реализация прав граждан на охрану здоровья, на отдых, на жилище, на образование, на пользование достижениями культуры, то есть тех социальных прав, которыми должны в максимальном объеме пользоваться все граждане государства.

Становление социального правового государства проходит сложный и болезненный путь. Первоначально развитие и обогащение общества ведет к расслоению его на бедных и богатых. Формально провозглашение равенства воспроизводит неравенство материальное, порождающее кризис и острые социальные конфликты в обществе. И лишь постепенно правовое государство *приобретает черты государства социального*, дополняет формальные гарантии свободного развития личности материальными гарантиями социальной защищенности. В целом же современное правовое государство гарантирует реальную социальную защищенность всем, кто находится в экономически невыгодном положении, и постоянно увеличивает ассигнования на социальные нужды всего населения страны.

В бывших тоталитарных государствах, где происходит становление правовых основ общественной и государственной жизни, социальное регулирование по принципу уравниловки постепенно вытесняется. Уравниловка как явление примитивно-потребительское выгодна только уравнивающей бюрократии. Такой способ социального регулирования насаждается и поддерживается принудительной силой тоталитарного государства. Возможность бюрократии иметь более высокий уровень потребления по сравнению с основной массой населения создается искусственно за счет присвоения

результатов чужого труда, ограничения материального стимулирования трудового вклада в производство социальных благ. В итоге это ведет к сдерживанию социальной активности и предприимчивости производителей, снижению уровня научно-технического прогресса, к падению культуры и нравственности народа, приводит общество в состояние застоя и разобщенности.

Только в условиях свободы и экономической самостоятельности производителей материальных и духовных благ государство в состоянии проводить справедливую социальную политику в отношении населения страны.

3. Функция финансового контроля выражается в выявлении и учете государством доходов производителей. По закону часть этих доходов в виде налогов направляется в государственный бюджет для удовлетворения социальных и других общегосударственных нужд. Государство осуществляет контроль за правильностью расходования налогов. *Высший финансовый контроль* за доходами и расходами является, как отмечалось, прерогативой парламента. На местах эти функции выполняют местные органы государственной власти. Во всех государствах широкими правами такого контроля обладают министерства финансов. В Англии, например, контроль за распределением между ведомствами средств государственного бюджета и их использованием осуществляет Ведомство контролера и главного аудитора совместно с министерством финансов. В качестве специального органа финансового контроля в США функционирует Генеральное управление отчетности, возглавляемое главным контролером, который назначается президентом и может быть смещен только по решению обеих палат Конгресса. Во Франции соблюдение всеми государственными органами финансовой дисциплины в центре и на местах контролирует Счетная палата. Отчеты Счетной палаты направляются президенту Франции, решение ее можно обжаловать только в Государственный совет. Министерство финансов через финансовых инспекторов непосредственно контролирует государственные органы и учреждения по вопросам бюджета и сметы. Во Франции имеются также инспекции социального обеспечения, просвещения, мостов и дорог, лесов и вод, рудников и шахт, которые контролируют

доходы и расходы денежных средств государственным и частным секторами.

Специфические функции финансового контроля осуществляют *государственные таможи*, которые контролируют провоз материальных ценностей через государственную границу и взимают таможенные сборы и пошлины. Денежный сбор с товаров и имущества, пропускаемых через границу под контролем таможенных ведомств, идет в доход государства.

Эффективный финансовый контроль позволяет государству накапливать определенные средства с целью их дальнейшего использования в интересах общества.

4. Функция охраны правопорядка - это деятельность государства, направленная на обеспечение точного и полного осуществления его законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений. В правовом государстве, где общественная и государственная жизнь строится на основе справедливых законов, интересы общества, государства, личности охраняются от любых незаконных посягательств. В центре правоохранительных действий государства находится в первую очередь личность, личность как гражданин, как член общества, как свободный индивид, а также само государство и его различные структуры. Поэтому, охраняя законные права и интересы личности, государство одновременно охраняет свои интересы, интересы всего общества.

Борьба с правонарушениями - важная, но не главная сторона правоохранительной деятельности государства. Государство призвано реально обеспечить, в том числе с помощью специальных органов (суда, прокуратуры и т.д.), такой порядок в общественной жизни, который бы полностью отвечал требованиям правовых норм, заложенным в них началам свободы и справедливости. Поддержание стабильного правопорядка в стране - задача всего государства, всей системы его органов. Принудительная сторона государственной деятельности постепенно утрачивает свою силу при гармоничных, объективно обусловленных экономических, политических, социальных и нравственных отношениях граждан

и государства. Она преобразуется в правовой порядок цивилизованного общества.

5. *Природоохранительная (экологическая) функция* - жизненно важная деятельность любого современного государства, мирового сообщества в целом. Земля как объект совместного проживания требует к себе наиболее рационального и нравственно чуткого отношения. В современных государствах разработано обширное природоохранительное законодательство, которое четко регулирует деятельность людей и различных организаций в области использования природной среды (приняты законы об охране животного мира, атмосферного воздуха, природных ресурсов, вод, земли, лесов). Во многих странах разработаны и действуют национальные программы по охране окружающей среды, предусматривающие применение активных мер воздействия к нарушителям ее целостности, вплоть до полного устранения источников загрязнения или вредных отходов производства. В США, например, действует Закон о национальной политике в области охраны окружающей среды, разработаны долгосрочные программы по предупреждению загрязнения атмосферы, водоемов и почвы производственными и бытовыми отходами. Предусмотрены конкретные предупредительные меры по ограждению окружающей среды от отрицательного влияния деятельности людей. При президенте США функционирует консультативный орган - Совет по качеству окружающей среды, действует также Федеральное агентство по охране природного мира, наделенное широкими полномочиями по контролю за выполнением законодательства.

В Великобритании, Казахстане, России, на Украине, во Франции, ФРГ, Швеции и других странах существуют специализированные министерства и ведомства по контролю и регулированию деятельности в области окружающей среды, функционирует целая система законодательных актов, которые предусматривают жесткие меры юридической ответственности за нарушения их требований. Наряду с высшими и местными органами государственной власти контроль за точным и строгим соблюдением природоохранительного законодательства осуществляют и органы прокурорского надзора.

II. Внешние функции государства представляют собой основные направления его деятельности на международной арене. Они призваны решать следующие внешние задачи государства: установление и поддержание нормальных отношений с другими государствами, и обеспечение обороны страны от возможной внешней агрессии. В соответствии с указанными задачами различаются две основные функции государства - взаимовыгодное сотрудничество со всеми другими государствами мирового сообщества и оборона страны от нападения извне.

Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами - это разнообразная деятельность государства, направленная на установление и развитие равноправных экономических, политических, культурных и других отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с конкретными и общими интересами всех государств. Современный уровень развития общества объективно требует интеграции хозяйственной, политической и культурной жизни всех цивилизованных государств, объединения их общих усилий для более эффективного решения внутренних проблем каждого государства в отдельности и мирового сообщества в целом. Такое сотрудничество предполагает широкий и взаимовыгодный подход к интеграционным вопросам, умение совместными усилиями находить наиболее рациональные решения, отвечающие интересам не только данной страны, но и всех участников сотрудничества.

Важное место в ***межгосударственном экономическом сотрудничестве*** занимают *международное разделение труда, кооперирование и специализация производства, обмен новейшими технологиями, координация товарооборота, развитие кредитно-финансовых связей.* Общую координацию международного экономического сотрудничества осуществляют *Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения.* Так, Экономический и Социальный Совет ООН в своем составе имеет ряд органов, которые призваны в масштабах мирового сообщества регулировать вопросы межгосударственных экономических отношений, а именно: Совет по торговле и развитию, Экономический комитет,

региональные экономические комиссии, комитеты по жилищному вопросу, строительству и планировке, природным ресурсам, науке и технике. Сферой международного экономического и социального сотрудничества занимаются такие специализированные учреждения ООН, как *Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация. Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития* и другие.

Экономическое сотрудничество эффективно осуществляется в рамках сообщества тех государств, которые территориально связаны друг с другом. В качестве примера можно привести Европейское сообщество, целью которого является достижение всестороннего сотрудничества в экономической, политической и военной областях; постоянное и равномерное развитие; скорейшее повышение уровня жизни; более тесные связи народов, входящих в данное содружество государств. Эти государства договорились устранить все ограничения в торговле между ними, ввести общий таможенный тариф в торговле с третьими странами, устранить препятствия для свободного передвижения лиц, капиталов и услуг, проводить общую политику в области транспорта, энергетики и хозяйства, установить единые правила конкуренции и другое. Европейское сообщество заключило целый ряд конвенций со странами других континентов, с которыми оно тесно сотрудничает. В последнее время участники Европейского сообщества одобрили новые договоры о валютно-экономическом и политическом союзах. В частности, большинство стран - участниц сообщества договорились к 1 января 1999 года перейти к общей валюте и единой системе обороны. В рамках сообщества функционирует ряд кредитных учреждений, в задачу которых входит финансирование мероприятий общей экономической и социальной политики (Европейский инвестиционный банк, Европейский фонд развития и другие).

Экономическое сотрудничество осуществляется также на основе двусторонних договоров между государствами. Однако такое сотрудничество ограничено экономическими возможностями только данных государств.

В политической области сотрудничество государств проявляется прежде всего в вопросах мира и войны. Современный уровень развития мирового сообщества государств позволяет избежать глобальных вооруженных конфликтов. Политическое сотрудничество между государствами осуществляется на всех уровнях государственной власти: межпарламентском, межправительственном, на уровне органов местного самоуправления.

Европейское содружество имеет общие межгосударственные законодательные, исполнительные и судебные органы, компетенция которых ограничена взаимными интересами объединившихся государств. Подобные межгосударственные образования обладают конфедеративными и отчасти федеративными признаками, поскольку имеют общие законодательные и управляющие органы.

Возникшее в 1991 году *Содружество Независимых Государств* (СНГ) строится в основном на принципах экономического сотрудничества, вне которого существование бывших субъектов Союза Советских Социалистических Республик чрезвычайно затруднительно в силу сложившихся многолетних органически неразрывных экономических взаимосвязей. Переход к более организованному государственному сотрудничеству между ними в области политической, социальной, культурной и других - дело времени, разумного использования опыта мировой цивилизации.

Основным международным органом, координирующим политические интересы современных государств, является ООН. Вопросами политического урегулирования конфликтов, в том числе и военных, занимается *Совет Безопасности* - постоянный орган ООН. В его компетенцию входит широкий круг полномочий по поддержанию международного мира и безопасности, развитию сотрудничества в самых разнообразных сферах межгосударственных отношений.

Содействуют поддержанию политической стабильности и безопасности в мире и региональные международные организации: Лига арабских государств, Организация африканского единства, Организация американских государств и другие. Многие вопросы политического характера государства

решают непосредственно *дипломатическим путем*, на основе двух- или многосторонних переговоров.

Культурное и научно-техническое сотрудничество осуществляется в различных формах и на различных межгосударственных уровнях. В Организации Объединенных Наций такое сотрудничество координируют специализированные учреждения по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международное агентство по атомной энергетике (МАГАТЭ) и другие. Конкретные же вопросы культурного и научно-технического сотрудничества решаются на основе двусторонних или многосторонних договоров между государствами, а также неправительственными организациями (например, Всемирной организацией демократической молодежи, Международным советом научных союзов, Международным союзом архитекторов, Международным союзом студентов). В рамках международного и научно-технического сотрудничества осуществляются обмен научной информацией, произведениями искусства, достижениями музыкальной и сценической культуры, взаимная подготовка специалистов, различного рода фестивали, конференции по проблемам науки и культуры, непосредственные контакты между учеными, деятелями культуры, спортсменами.

Сотрудничество в области охраны окружающей среды объединяет усилия большинства по поддержанию нормальной экологической обстановки на планете.

Эта деятельность имеет всеохватывающий характер и направлена на создание таких экологических условий, которые необходимы для существования и развития человеческой жизни. Она активно проводится как по линии специализированных учреждений ООН, так и в рамках региональных и других межгосударственных органов. Для охраны окружающей среды используются новейшие достижения государств в области космонавтики, медицины, биологии, электроники.

Внешняя деятельность государств современности базируется на международно-правовых нормах, максимально учитывает коренные интересы и национальные особенности всех народов, входящих в мировое сообщество.

Тема 7 Форма государства

Форма государства - это структура государственного устройства, которая состоит из таких компонентов как форма правления, государственное устройство, политический режим.

Форма правления

Форма правления - внешнее выражение содержания государства, обусловленное структурой и правовым положением органов государственной власти. Т.е. под формой правления понимается организация власти характеризуемая ее формальным источником, то есть тем, кому принадлежит власть в данном государстве. Впрочем, некоторые юристы полагают, что к этому определению стоит добавить порядок образования органов государства и порядок их взаимодействия с населением. Формы правления различаются в зависимости от того, принадлежит ли верховная власть в государстве одному лицу, которое одновременно является символом государства, или же она осуществляется при помощи различных демократических институтов (представительные органы власти, референдумы, и.т.д.). В связи с этим все государства по форме правления делятся на монархии и республики.

Форма государственного правления дает возможность уяснить:

- как создаются высшие органы государства, и какого их строение;
- как строятся взаимоотношения между высшими и другими государственными органами;
- как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и населением страны;
- в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободы гражданина.

Форма правления - это структура высших органов государственной власти, порядок их образования, взаимодействия и распределения компетенции между ними. Форма правления характеризует степень участия населения в формировании системы государственной власти. Форма правления показывает, кто управляет государством, кто стоит во главе его.

В настоящее время в теории государства выделяют две формы правления - монархию и республику.

Монархия – это форма правления, при которой верховная государственная власть полностью или частично принадлежит одному лицу, занимающему свою должность по законам престолонаследия.

Признаки монархии:

- Единоличный глава государства - монарх (царь, король, император, эмир, шейх, султан и др.);
- Бессрочный (пожизненный) характер власти. Монарх ни прямо, ни косвенно не избирается населением.
- Передача верховной власти по наследству по законам престолонаследия. При этом воля народа (избирателей) не учитывается.

Таким образом, источником монархической власти выступает не народовластие, а традиция, подчас религиозно освященная.

- Юридическая неприкосновенность, неподсудность монарха. Монарх не несет ответственности за свои политические действия.

- Монарх олицетворяет единство нации, историческую преемственность традиций и поколений, представляет государство на международной арене.

- Религиозная, божественная основа монархической власти. Монархические ритуалы, как правило, сопровождаются церковными действиями.

На сегодняшний день в обществе присутствуют следующие виды монархий:

Абсолютная монархия (самодержавие). Верховная власть в государстве всецело и без каких-либо ограничений принадлежит монарху. Какие-либо законодательные акты и органы, ограничивающие монархическую власть, отсутствуют. В настоящее время к самодержавному типу государства может быть отнесен Бруней.

Конституционная монархия бывает двух видов: дуалистическая и парламентская. При дуалистической монархии верховная государственная власть разделена между монархом и парламентом, монарх является главой исполнительной власти. В

этой сфере он независим и назначает правительство, ответственное перед ним. Парламенту принадлежат полномочия в сфере законотворчества и одобрения бюджета. Монарх обладает правом вето и может по своему усмотрению распустить парламент. Сегодня подобная форма существует в Иордании, Кувейте, Марокко.

При парламентской монархии власть монарха носит представительный характер, она реально ограничена конституцией и высшим представительным органом (парламентом). Монарх - лишь номинальный глава государства, символ нации. Формально именно монарх назначает главу правительства и министров, подписывает законы, но реальная государственная власть сосредоточена у парламента и правительства. Правящая элита формируется населением в ходе выборов и далее по партийным спискам. Правительство несет политическую ответственность перед парламентом, а не перед монархом. Все акты монарха вступают в силу только после согласования с соответствующими министрами. Яркие примеры парламентской монархии - Испания, Япония, Великобритания, Швеция, Дания, Норвегия.

Республика форма правления, в соответствии с которой высшая власть в государстве принадлежит выборным органам парламенту, президенту; они осуществляют контроль над правительством, существует независимое правосудие, муниципальное самоуправление. Общими признаками республиканской формы правления являются: · существование единоличного и коллегиального главы государства; · выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти; · осуществление государственной власти не по своему велению, а по поручению народа; · юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом; · обязательность решений верховной государственной власти. Республиканская форма правления в окончательном виде сформировалась в Афинском государстве. По мере развития общественной жизни она видоизменялась, приобретала новые черты, все больше наполнялась демократическим содержанием. Насчитывается несколько основных разновидностей республиканского

правления. В свою очередь они делятся по форме государственного устройства на:

- парламентарные;
- президентские;
- смешанные (полупрезидентские).

Парламентская республика - разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом о своей деятельности. Оно остается до тех пор у власти, пока в парламенте они обладают большинством. В случае утраты доверия большинство членов парламента правительство либо уходит в отставку, либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов. Как правило, глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Назначение парламентом главы государства является главным видом парламентского контроля над исполнительной властью. Процедура избрания главы государства в современных парламентных республиках неодинакова. В Италии например президент республики избирается членами обеих палат на их совместном заседании, но при этом в выборах участвуют по три депутата из каждой области, избранных областным советом. В федеративных государствах участие парламента в избрании главы государства, также разделяется с представителями членов федерации. Так в Германии президент избирается федеральным собранием, состоящим из членом бундестага, и такого же числа лиц, выбираемых ландтагами земель на началах пропорционального представительства. Выборы главы государства в парламентарной республике могут осуществляться и на основе всеобщего избирательного права, что характерно для Австрии, где президент избирается сроком на шесть лет. Глава государства в парламентарной республике обладает

полномочиями: обнародует законы, издает декреты, назначает главу правительства, является верховным главнокомандующим вооруженными силами и т.д. Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министров, канцлер) назначается, как правило, президентом. Он формирует возглавляемое им правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом. Наиболее существенной чертой парламентарной республики является то, что любое правительство лишь тогда правомочно осуществлять управление государством, когда оно пользуется доверием парламента. Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью. Парламент обладает важными финансовыми полномочиями, поскольку он разрабатывает и принимает государственный бюджет, определяет перспективы развития социально-экономического развития страны, решает основные вопросы внешней, в том числе оборонной политики. Парламентарная форма республиканского правления представляет собой такую структуру высших органов государственной власти, которая реально обеспечивает демократизм общественной жизни, свободу личности, создает справедливые условия человеческого общежития, основанное на началах правовой законности. К парламентарным республикам можно отнести ФРГ, Италию (по конституции 1947 года), Австрию, Швейцарию, Исландию, Ирландию, Индию и др.

Президентская республика - одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства. Наиболее характерные черты президентской республики : · внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства; · ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом; · более широкие, чем в парламентарной республике, полномочия главы государства. Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. В конституции США, а именно в статье IV утверждается следующее: “Соединенные Штаты гарантируют каждому штату в настоящем Союзе

республиканскую форму правления”. Республиканская форма правления в США реализовалась в виде президентской республики: президент республики - глава государства и правительства; правительство не несет ответственности перед Конгрессом; президент не обладает правом роспуска палат Конгресса. За основу построения

Государственное устройство

Государственное устройство - это внутренняя территориальная структура государства, раскрывающая его деление на составные части, взаимоотношения между государством в целом и отдельными его частями, в частности между центральными и местными органами власти.

Выделяют три вида территориального устройства:

- унитарное государство;
- федерация;
- конфедерация.

Унитарное государство - это единое централизованное государство, состоящее из административно-территориальных единиц, так или иначе подчиненных центральным органам власти.

Административно-территориальные единицы унитарного государства не обладают какими-либо суверенными свойствами.

Признаки унитарного государства следующие:

Единые, общие для всей страны, высшие представительные, исполнительные и судебные органы, осуществляющие руководство местными органами. Характерна единая система законодательной, исполнительной и судебной власти, где чиновники местного уровня назначаются вышестоящими органами. Центральные органы власти могут решить по существу любой вопрос, находящийся в ведении местных органов.

На территории унитарного государства действуют одна конституция, единая система законодательства. За административно-территориальными единицами не признается право на законотворчество.

Единое гражданство.

Все внешние официальные международные связи осуществляют центральные органы, официально представляющие государство на международной арене.

Административно-территориальное устройство, включая общее количество административно-территориальных единиц, их размеры, границы между ними определяются исключительно центральной властью без согласования с местными органами.

Большинство современных государств являются унитарными (Китай, Япония; Франция, Испания, Швеция и др.).

Федерация - это добровольное объединение самостоятельных государственных образований - субъектов федерации в единое союзное децентрализованное государство.

Субъекты федерации обладают отдельными суверенными свойствами.

Рассмотрим признаки федерации.

Территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов (штатов, земель, республик). Изменить территорию субъекта федерации можно только с его согласия. Таким образом, субъект федерации обладает территориальной целостностью и неприкосновенностью.

Статус субъекта федерации не может быть изменен без его согласия. Это касается упразднения, преобразования, слияния субъектов федерации.

Наряду с общими для всей страны федеральными органами, в каждом субъекте федерации существуют свои высшие органы государственной власти, которые избираются непосредственно населением, а не назначаются центральной властью.

Предмет ведения между федерацией и ее субъектами разграничивается федеральным законодательством и договорами. При этом федерация не вправе вмешиваться в сферу ведения ее субъектов.

Субъекты федерации обладают правом принятия собственной конституции и законов по вопросам своего ведения.

Наряду с единым союзным гражданством может устанавливаться гражданство субъектов федерации.

Формальный признак федеративного государства - наличие верхней палаты в парламенте, представляющей интересы субъектов федерации (в РФ - это Совет федерации).

Субъекты федерации имеют собственную государственную символику, участвуют в международных связях от своего имени, вправе выпускать государственные ценные бумаги, вступать в кредитно-финансовые отношения и принимать на себя соответствующие обязательства, устанавливать региональные налоги и сборы.

Федерации делятся на национальные (Бельгия, Югославия), территориальные (ФРГ, США, Мексика), смешанные (Российская Федерация, Индия).

Конфедерация - это юридический союз суверенных государств, созданный на договорной основе для обеспечения их общих интересов. Участниками конфедерации становятся, как правило, государства, граничащие территориально и обладающие общими историческими, социально-культурными, экономическими корнями. Общие интересы могут находиться в экономической, военной, гуманитарной сферах.

Участники конфедерации, принимая на себя определенные обязательства по реализации общих интересов, сохраняют в полном объеме государственный суверенитет.

Конфедерация не является государством в собственном смысле его статуса, скорее, это государственно-подобное образование.

Признаки конфедерации:

Участники конфедерации могут иметь общие законодательные, исполнительные, судебные, иные органы. Но конфедеративные (объединенные) органы управления, создаваемые из представителей государств-участников, решают исключительно общие проблемы, не вмешиваясь в жизнедеятельность каждого отдельного участника.

Конфедерация не предполагает создания единой армии, общей налоговой и банковской системы, единого бюджета.

Сохраняется, хотя и в упрощенном виде, режим государственных границ между государствами - участниками конфедерации.

Каждое государство - участник конфедерации вправе в любое время выйти из ее состава.

Примеры современных конфедераций: Европейское Сообщество, Содружество Независимых Государств, Союз России и Белоруссии.

Тема 8 Типология государства

Одни исследователи отождествляют типологию и классификацию и считают что это — распределение объектов по классам на основе их общих признаков.

Другие ученые полагают, что типология — это особый вид классификации, который занимается системными объектами и дает системное знание о них.

Государство и право возникли не сразу. Их появлению предшествовал длительный период эволюционных и революционных преобразований общества. Ныне существующие государства прошли в своем развитии многочисленные этапы, изменяясь в политическом, территориальном, экономическом, демографическом, гуманитарном отношении.

Поэтому объект научного исследования теории государства и права включает громадное количество разнообразных государственно-правовых феноменов.

Чтобы их систематизировать и обобщить, в науке теории государства и права была введена категория типологии.

Типология - это классификация государств и правовых систем на основе общности их исторического развития и сходства основных, существенных признаков. Типология представляет собой деление государств и правовых систем по однородным группам и подгруппам.

Предпосылками для определения типологии государства и права является целый ряд факторов.

Человек как биосоциальное существо возникает одновременно с обществом и развивается вместе с ним. Государство возникает на определенном этапе развития человеческих сообществ, определяемом совокупностью

объективных факторов экономического, политического, социального, гуманитарного характера.

Каждое государство и его система права имеют свою историю. Их развитие представляет собой постоянный, необратимый, естественно-исторический процесс. В истории цивилизации существовало, существует и будет существовать множество различных государств и правовых систем. Одни из них исчезали, другие появлялись. Этот процесс продолжается непрерывно. Каждое государство непрерывно изменяется, реформируется, совершенствуется. Данное развитие сопровождается коренными изменениями социальной природы, назначения, основных принципов организации и функционирования государственной власти.

Все государства обладают собственной спецификой, неповторимыми особенностями.

Но в то же время у отдельных государств и правовых систем имеются существенное сходство, общие признаки, позволяющие науке объединить их в одну группу - исторический тип государства и права.

В развитии каждого государства и права наблюдаются объективные закономерности, познаваемые в результате научного поиска. В частности, существуют определенная зависимость и соответствие между способом производства, экономикой, социальной структурой общества, уровнем духовной культуры, природно-климатическими, демографическими, территориальными и т.п. факторами, с одной стороны, и определенным типом государства и права - с другой.

Переход от одного исторического типа государства и права к другому носит объективный характер и включает эволюционные и революционные периоды.

Неравномерность исторического развития различных человеческих сообществ обуславливает возникновение государства и права у различных народов неравномерно, по мере созревания объективных предпосылок. Некоторые архаичные сообщества до сих пор так и не обрели государственности. Так же одновременно у различных сообществ происходит смена исторических типов государства и права.

В процессе исторического развития общества наблюдается интеграция государственных и правовых систем, их сближение, унификация, сглаживание различий, постепенное становление единых для всего человечества управленческих и правовых систем.

В целом, развитие цивилизации идет по восходящей линии определяется термином «прогресс». Его содержание применительно к процессу развития государства и права характеризуется следующим:

- постепенная индивидуализация человеческой личности, расширение и укрепление основных прав и свобод человека;
- развитие материальной и духовной культуры, постоянное увеличение объема научных, технических, культурных знаний;
- уменьшение зависимости человека от окружающей природной среды;
- демократизация государственной власти, уменьшение классово-природы государства и права в сторону выполнения общесоциальных функций;
- гуманизация государственного управления и нормативного регулирования.

В науке теории государства и права четко определилось две разновидности типологии государства: формационная и цивилизационная. Остальные типологии государств, в принципе, представляют собой симбиоз формационной и цивилизационной типологии, каждая из которых выражена в большей или меньшей степени.

Формационная типология

Формационная типология опирается на материалистическое понимание истории, где за основу принимаются экономические факторы. Государственные и правовые институты здесь признаются вторичными, производными от уровня производительных сил, то есть своеобразной политической надстройкой над экономическим базисом. Центральной категорией выступает общественно-экономическая формация - исторический тип общества, основанный на определенном способе производства. Каждой формации кроме первобытнообщинной соответствует свой

исторический тип государства и права: рабовладельческий, феодальный, буржуазный или социалистический. Причем каждый последующий тип государства и права прогрессивнее предыдущего.

В рамках формации выделяется господствующий тип собственности, обуславливающий экономическое и политическое господство определенного класса. Например, главный принцип организации и функционирования:

- рабовладельческого государства и права - частная собственность на средства производства и рабов;
- феодального государства и права - частная собственность феодала на землю и крепостная зависимость крестьян;
- капиталистического - формально-юридическое равенство всех граждан перед законом, включая свободу предпринимательства и частной собственности;
- социалистического - государственная собственность на средства производства.

Формационная типология отличается односторонностью и стремлении обосновать историческое развитие исключительно объективно-экономическими условиями производства. Формационная типология не учитывает в полной мере иные, неэкономические факторы в развитии государства и права. Это касается демографических, культурологических, социальных, географических и других моментов. Выстраивается жесткая схема исторического процесса, под которую подгоняются конкретные государства. Согласно данной типологии все государства без исключения должны следовать пяти этапам формационного развития. Но это справедливо лишь отчасти. История многовариантна, и многие государства вообще не имели в своем развитии отдельных Формационных этапов, например, таких как рабство, социализм. Так, экономика рабовладельческого и феодального сообществ носила многоукладный характер, что не позволяет выделить здесь господствующий тип собственности. Кроме того, всегда существовало множество смешанных, переходных типов государств и правовых систем, не вмещающихся в рамки определенной формации. Не выдержала испытания практикой и

теория о социалистическом государстве и праве как наиболее прогрессивном и передовом.

Формационный подход.

Государства классифицируются по их принадлежности к той или иной общественно-экономической формации.

Общественно-экономические формации, в свою очередь, классифицируются по способу производства, т.е. сочетанию **производительных сил и производственных отношений.**

Исторически выделяются пять типов формаций:

- 1) первобытнообщинная;
- 2) рабовладельческая;
- 3) феодальная;
- 4) буржуазная;
- 5) коммунистическая.

Оценка теории:

достоинства:

- а) учет экономического фактора;
- б) четкость критерия классификации;

недостаток — недооценка других факторов, упрощенное искажение картины развития государства.

Цивилизационная типология

Основоположником цивилизационной типологии является английский историк А. Тойнби. В основе цивилизационной типологии лежит совокупность самых разнообразных факторов, таких, как экономика, политика, демография, культура, религия, социальная и национальная структура населения, географические и природно-климатические особенности, уровень технического развития и др. Базовой категорией цивилизационной типологии выступает цивилизация как совокупность материальных, научных, политико-правовых, культурных и других достижений общества. Цивилизации отличаются друг от друга прежде всего культурным и историческим наследием, а также другими элементами, включая присущий каждой цивилизации тип государства и права.

А. Тойнби выделяет в мировой истории несколько десятков цивилизаций: египетскую, китайскую, западную,

православную, арабскую, мексиканскую, сирийскую и др. Цивилизации, по его мнению, не связаны между собой общими закономерностями и существуют автономно, лишь иногда взаимодействуя друг с другом. Так по А. Тойнби цивилизация на закате своего развития проходит стадию создания супергосударства, которое он называет "бабьим летом" цивилизации. Так, например, А. Тойнби считает Византийскую империю супергосударством греко-римской цивилизации, наследником которой после гибели этой империи является восточно-славянская цивилизация, супергосударством которой, в свою очередь является Российская империя. Таким образом, А. Тойнби подтвердил формулу "Москва - третий Рим". А в целом, отдельные цивилизации обособлены друг от друга, развиваются самостоятельно, по своим собственным законам. Таким образом, отрицаются единство исторического развития человечества, общечеловеческие ценности, сходство материальных и духовных культур различных народов. Иногда выделяют христианские, исламские и традиционные цивилизации. Возможны классификации по технологическим критериям, например на аграрное, индустриальное и постиндустриальное (информационное) государство. Ряд западных ученых обосновывает деление государств на древние - древневосточные, древнегреческие, древнеримское и древнегерманские, средневековые и современные. Существуют и другие виды цивилизационных типологий.

Цивилизационный подход

Цивилизация — это уровень развития общества. При этом учитываются не только экономический, но и другие факторы: образовательный, этнический, религиозный, культурный, географический и др.

Представители: Арнольд Тойнби, Освальд Шпенглер, Питирим Сорокин.

Основные положения:

Историю человечества объясняют как историю самобытных цивилизаций, каждая из которых проходит в своем развитии этапы становления, расцвета и гибели.

Различают западные и восточные цивилизации, а также западную христианскую, восточную христианскую, мусульманскую, буддийскую цивилизации.

Тип государства определяется по типу цивилизации.

По отношению государства и личности различают следующие виды государств:

а) *традиционные* — в них народ не является источником власти, полномочия государства не ограничены;

б) *современные (конституционные)* — народ является источником власти, полномочия государства ограничены конституцией, государство признает и гарантирует права и свободы личности.

Тема 9. Государство в политической системе общества

Выделившись из общества, государство становится его основной властвующей политической организацией. Государственная власть - это главная объединяющая, организующая и принуждающая сила в обществе. Своим действием она охватывает всех лиц, проживающих на территории определенного государства.

Наряду с государством в обществе возникают и функционируют другие организации, которые объединяют людей по их разнообразным интересам: политическим, экономическим, духовным, профессиональным. Это политические партии, профсоюзы, творческие объединения, молодежные, женские и религиозные организации, органы общественной самодеятельности, социальной помощи, производственные кооперативы и ассоциации, акционерные общества, частные учреждения и организации. Все они в той или иной мере участвуют в политической жизни страны и, таким образом, органически вплетаются в ткань политической системы общества.

Особое место государства в системе общественных образований обусловлено следующими факторами:

Во-первых, государство - это единственная полновластная организация в масштабе всей страны.

Во-вторых, государство определяет основные направления развития общества в интересах всех и каждого.

В-третьих, государство является официальным лицом (представителем) внутри страны и на международной арене.

Негосударственным организациям такие свойства и функции не присущи. Они решают локальные по своему содержанию и объему задачи в строго определенной сфере общественной жизни.

Что же представляет собой политическая система общества?

Политическая система - это организационное выражение всей совокупности государственных и общественных организаций, в том числе трудовых коллективов, участвующих в политической жизни страны.

Все составные части политической системы общества находятся в тесном, органическом единстве. Это обусловлено тем, что перед ними стоит единая общая цель - благо человека. В основе взаимоотношений государства, общественных организаций и трудовых коллективов лежат *принципы сотрудничества, взаимопомощи и взаимоподдержки*, что позволяет наиболее эффективно и целесообразно решать разнообразные задачи общественного развития, с наибольшей полнотой раскрывать возможности каждого звена политической системы. Вместе с тем элементы этой системы решают свои конкретные задачи, не подменяя друг друга.

Государство и общественные организации - это самостоятельные части политической системы. Каждая из них имеет собственную структуру, свои принципы организации и деятельности. Они обладают внутренней самостоятельностью и независимостью в решении вопросов, касающихся их внутренних и внешних дел.

Будучи относительно автономными звеньями политической системы, государство и общественные организации тесно взаимодействуют между собой. Государство всемерно поддерживает самостоятельность общественных организаций. Общественные организации, в свою очередь, всячески помогают государству решать задачи экономического, социального и культурного строительства, охраны

правопорядка, участвуют в формировании самих государственных органов.

Государство как главная властвующая и организующая сила общества призвано обеспечить нормальную деятельность всех негосударственных организаций в рамках их уставных задач, содействовать их развитию и совершенствованию. Конкретно это выражается в следующем:

1. Государство *предоставляет конституционное право гражданам на объединение в общественные организации* и создает необходимые условия для их успешной деятельности. Общественные организации пользуются широкими политическими свободами: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Государство оказывает им в необходимых случаях материальную помощь, закрепляет собственность общественных организаций, в том числе производственных, как одну из форм собственности, существующих в обществе.

2. Государство *определяет правовое положение некоторых общественных организаций*. Правовая регламентация деятельности общественных организаций со стороны государства ограничивается лишь утверждением уставов данных организаций. Внутренние же отношения между членами организации регулируются не правом, а нормами общественной организации.

3. *Деятельность общественных организаций находится под охраной государства*. Охрану прав и интересов общественных организаций осуществляют суд, прокуратура и другие государственные органы. Они же оказывают содействие в реализации некоторых решений общественных организаций. Например, решений кооперативных или частных организаций, если они не исполняются в добровольном порядке. В то же время государство осуществляет надзор за соблюдением общественными организациями требований законов и обеспечивает их строгое исполнение.

Такое сотрудничество и взаимодействие государственных и общественных организаций, в том числе и частных, способствует стабильности общественной жизни, установлению в обществе режима реальной демократии.

Тема 10. Происхождение, понятие, сущность и функции права

Значение понятия права и его интерпретация.

Определение понятия права имеет теоретическое и практическое значение. Во-первых, от его содержания и формы зависят направление научного анализа в правоведении и его результаты, во-вторых, оно жизненно важно при непосредственном применении юридических норм надлежшими органами и лицами, так как в соответствии с ним нередко решается основной вопрос практической юриспруденции - правомерность поведения субъектов.

Одна из общих характеристик права заключается в том, что оно - способ установления объективной меры вещей, метод социальной регуляции. В различные исторические периоды те или иные социальные и политические структуры посредством понятия «право» стремятся утвердить в своих интересах определенные социальные отношения, принципы, порядки, действия, нормы, идеалы и обосновать их соответствие социальной правде, справедливости. Как следствие, в философских, юридических, политических, этических доктринах, в практике политической борьбы, как в прошлом, так и в настоящем, неравнозначные по своему содержанию понятия обозначены термином «право». В сущности, различные дефиниции понятия права являются выражением исторически конкретных социальных проблем и одновременно определенным вариантом их разрешения. Эти различия, в конечном счете, порождены не только многогранностью самого явления права, но и неадекватным применением термина. И ныне представляются актуальными слова И.Канта о том, что юристы все еще ищут определение для своего понятия права.

Сущность права - это обусловленная материальными и социально-культурными условиями жизнедеятельности общества, характером классов, социальных групп населения, отдельных индивидов общая воля как результат согласования, сочетания частных или специфических интересов, выраженная в законе либо иным способом признаваемая государством и выступающая вследствие этого общим (общесоциальным)

масштабом, мерой (регулятором) поведения и деятельности людей.

Признание общей воли сущностью права выделяет право среди иных нормативных регуляторов, придает ему качество общесоциального регулятора, инструмента достижения общественного согласия и социального мира в обществе. Понимание воли в праве в отстаиваемом подходе исключает сведение права, к орудию насилия, средству подавления индивидуальной воли.

Воля, закрепляемая в праве, официально удостоверяется и обеспечивается государственной властью; отвечает требованиям нормативности; имеет специфические формы внешнего выражения (закон, судебный прецедент, нормативный договор, правовой обычай и т.д.); является результатом согласования интересов участников регулируемых отношений и в силу этого выступает именно общей волей, в той или иной мере приемлема для них; соответствует прогрессивным идеям права и др. Соответствие общей воли этим требованиям придает ей характер всеобщей, государственной воли, вследствие чего право приобретает качество реально действующего феномена, утверждается в качестве господствующей системы нормативного регулирования.

Для понимания природы права принципиально важно иметь в виду следующее: право выступает 1) в форме идей, представлений; 2) юридических предписаний (велений или установлений), исходящих от государства; 3) действий или отношений, в которых реализуются идеи, принципы и предписания, права. В теоретической юриспруденции с давних пор ведутся споры о том, что следует признавать важнейшим элементом права - идеи, нормы или действия (отношения).

Итак, по своей сущности право выражает согласованную волю участников регулируемых отношений, приоритеты и ценности личности и вследствие этого выступает мерой свободы и ответственности индивидов и их коллективов, средством цивилизованного удовлетворения ими разнообразных интересов и потребностей.

С учетом существенных свойств целесообразно отметить следующие признаки права:

1. *Право есть система нормативного регулирования, основанная на учете интересов различных слоев общества, их согласии и компромиссах.* Соответствие права согласованным интересам или общей воле придает ему реальность, а в конечном счете социальный вес. И, напротив, если нормативные требования не выражают общей воли, то никакими механизмами, в том числе принудительной силой государства, нельзя обеспечить их полное исполнение. Выражение в праве согласованных интересов участников регулируемых отношений придает ему обязательность, всеобщность, утверждает в качестве господствующей системы нормативного регулирования.

2. *Право есть мера, масштаб свободы и поведения человека.* В указанном аспекте право отражает: 1) меру полноты (объема), доступности, реальности прав, свобод личности, возможностей для ее инициативного поведения; 2) меру допустимых ограничений свобод человека. Заметим, что уже в Декларации прав человека и гражданина 1789 г. (ст. 4) было зафиксировано: «Свобода состоит в возможности делать все, что не вредит другому. Таким образом, осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми границами, которые обеспечивают другим членам общества пользование этими же правами».

3. *Право обеспечивается государственной властью.* Государство участвует в правообразовании, в охране права.

4. *Нормативность есть исходное и основополагающее свойство права,* придающее ему качество специфического регулятора, координатора деятельности людей. Нормативность выражается через систему регулятивных средств различного уровня. Наибольшей формально-юридической определенностью характеризуются нормы-предписания - юридические установления, исходящие от государства. В то же время **им** присущи и издержки. Они обладают гораздо меньшим уровнем нормативности в сравнении с принципами права, всегда требуют официального удостоверения в правотворческих актах. Наиболее универсальным регулятором выступают принципы права, которые характеризуются высоким уровнем

нормативности и не обязательно требуют закрепления в социальных актах.

Правом при определенных условиях могут признаваться фактические действия участников правоотношений, которые отличаются качеством нормативности, т.е. объективно необходимы, отвечают характеру прогрессивной человеческой деятельности, типичны для данных условий, приносят социально полезный результат; являются источником, порождающим взаимовыгодные партнерские отношения между субъектами общения; не связаны с нарушением юридических запретов и использованием неправомерных средств для достижения фактического результата; исключают причинение вреда общему интересу, правам граждан; могут быть подтверждены в установленном порядке как правомерные; связаны с правовой обязанностью субъектов этих действий.

5. *Право есть реально действующая система нормативной регуляции.* Право существует, «напоминает» о себе постольку, поскольку оно действует, т.е. отображается в сознании, психике людей, осуществляется в **их** практических действиях.

6. *Право не тождественно закону.* Законодательство выступает одной из форм выражения права. Закон (иной нормативный акт государства), не отвечающий идеям права, его природе, ценностям и приоритетам личности, может в установленном порядке признаваться недействительным и, следовательно, в этом случае правом не является.

Функции права - это основные направления юридического воздействия на общественные отношения, определяемые сущностью и социальным назначением права в жизни общества.

Соответственно этому можно отметить следующие особенности функции права:

1. Функции права производны от его сущности и определяются назначением права в обществе. Функции - это «свечение» сущности права в общественных отношениях.

2. Функции права - это такие направления его воздействия на общественные отношения, потребность в осуществлении которых порождает необходимость существования права как социального явления.

3. Функции выражают наиболее существенные, главные черты права и направлены на осуществление коренных задач, стоящих перед правом на данном этапе развития общества.

4. Функции права представляют направления его активного действия, упорядочивающего определенный вид общественных отношений. Поэтому одним из важнейших признаков функции права является ее динамизм, движение, действие. Еще Гете говорил: «Функция - это существование, мыслимое нами в действительности».

5. Постоянство как необходимый признак функции характеризует непрерывность, длительность действия этой функции.

Классификация функций права и их характеристика. В известной степени условно можно выделить две группы критериев, которые лежат в основе дифференциации функций права:

1) внешние, в соответствии с которыми выделяют так называемые социальные функции права (политическую, экономическую, воспитательную), и 2) внутренние. Последние вытекают из самой природы права, способов его воздействия на поведение людей, особенностей форм реализации. В этом случае выделяют регулятивную и охранительную функции права.

Регулятивная и охранительная функции - это имманентные праву функции, которые определяют необходимость его существования как социального института общества.

Особенности *регулятивной функции* заключаются, прежде всего, в установлении позитивных правил поведения, в организации общественных отношений, в координации социальных взаимосвязей. В рамках этой функции выделяют две ее разновидности (подфункции) - регулятивную статическую и регулятивную динамическую.

Регулятивная статическая функция выражается в воздействии права на общественные отношения путем их закрепления в тех или иных правовых институтах. В этом состоит одно из назначений правового регулирования. Право, прежде всего, юридически закрепляет, возводит в разряд четко урегулированные, те общественные отношения, которые представляют собой основу нормального, стабильного

существования общества, соответствуют интересам его большинства и выражают общую волю.

Решающее значение в проведении статической функции принадлежит институтам права собственности, институтам политических прав и свобод граждан. Отчетливо данная функция выражена в авторском, изобретательском праве и др.

Регулятивная динамическая функция выражается в воздействии права на общественные отношения путем оформления их движения (динамики). Она воплощена в институтах гражданского, административного, трудового права, опосредующих хозяйственные процессы в экономике, и других сферах.

Наиболее характерными путями (способами) осуществления регулятивной функции права являются:

- определение посредством норм права праводеспособности граждан;
- закрепление и изменение правового статуса граждан;
- определение компетенции госорганов, полномочий должностных лиц;
- установление правового статуса юридических лиц;
- определение юридических фактов, связанных с возникновением, изменением и прекращением правоотношений;
- установление конкретной правовой связи между субъектами права (регулятивные правоотношения);
- определение оптимального типа правового регулирования (общедозволительного, разрешительного) применительно к конкретным общественным отношениям.

С учетом сказанного регулятивную функцию права можно определить как обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, выражающееся в установлении позитивных правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов права в целях закрепления и содействия развитию отношений, соответствующих интересам общества, государства и граждан.

Охранительная функция права - это обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых, наиболее важных

экономических, политических, национальных, личных отношений, их неприкосновенность и соответственно этому на вытеснение отношений, чуждых данному строю.

Специфика охранительной функции состоит в следующем.

Во-первых, она характеризует право как особый способ воздействия на поведение людей, выражающийся во влиянии на их волю угрозой санкций, установлением запретов и реализацией юридической ответственности.

Во-вторых, она служит информатором для субъектов общественных отношений о том, какие социальные ценности взяты под охрану государством посредством правовых предписаний.

В-третьих, она является показателем политического и культурного уровня общества, гуманных начал, содержащихся в праве.

Характерные черты охранительной функции права прослеживаются более четко, если ее сравнить с правоохранительной деятельностью государства. Общее назначение последней сводится к тому, чтобы обеспечить неуклонное выполнение субъектами права требований закона, т.е. обеспечить режим законности. Достигается это выявлением правонарушений, их расследованием, привлечением к ответственности виновных.

Таким образом, если охранительная функция права - это действие самого права, то правоохранительная деятельность государства является материальной гарантией соблюдения требований права, поскольку это действие специальных учреждений (МВД, прокуратуры, суда) по охране права, действие не самого права, а внешнего по отношению к нему фактора. Кроме того, охранительная функция направлена на охрану общественных отношений, а правоохранительная деятельность - на охрану самого права.

Тема 11. Право в системе социального регулирования

Общество не может существовать без регулирования, под которым понимается упорядочение поведения людей в различных сферах жизнедеятельности. Упорядочение

осуществляется с помощью норм, которые подразделяются на технические и социальные.

Важнейшим средством организации общественных отношений являются социальные нормы: нормы права, нормы морали, нормы общественных организаций, нормы традиций, обычаев и ритуалов. Эти нормы обеспечивают наиболее целесообразное и гармоничное функционирование общества в соответствии с потребностями его развития.

Социальные нормы – это правила, регулирующие поведение людей и деятельность организаций в их взаимоотношениях.

Потребность в социальных нормах возникла на самых ранних ступенях развития человеческого общества в связи с необходимостью урегулировать поведение людей общими правилами.

При помощи социальных норм достигается наиболее целесообразное взаимодействие людей, решаются задачи, которые не под силу отдельному человеку.

Социальные нормы характеризуются рядом признаков:

1. Социальные нормы являются правилами поведения людей. Они указывают какими должны или могут быть человеческие поступки по мнению определенных коллективов людей, различных организаций или государства. Это образцы, в соответствии с которыми люди соотносят свое поведение.

2. Социальные нормы - это правила поведения общего характера(в отличии от индивидуальных правил). Общий характер социальной нормы выражается в том, что ее требования относятся не к конкретному лицу, а ко многим людям. В силу данного свойства предписание нормы должно исполняться всякий раз каждым, кто окажется в сфере ее действия.

3. Социальные нормы - это не только общие, но и обязательные правила поведения людей в обществе. Не только правовые, но и все другие социальные нормы являются обязательными для тех, к кому они относятся.

В необходимых случаях обязательность социальных норм обеспечивается принуждением. Поэтому к лицам, нарушающим требования социальных норм, в зависимости от характера нарушения могут быть применены меры государственного или общественного воздействия. Если лицо совершило нарушение правовой нормы, то к нему применяется меры государственного принуждения. Нарушение же требований моральной нормы (аморальный поступок) может повлечь за собой применение мер общественного воздействия: общественного осуждения, порицания и других мер.

Благодаря указанным признакам социальные нормы становятся важным регулятором общественных отношений, активно воздействуют на поведение людей и определяют его направление в различных жизненных ситуациях.

Все социальные нормы, действующие в современном обществе, подразделяются по двум основаниям:

- по способу их установления (создание)
- по средствам охраны их от нарушений;

На основе этого выделяются следующие виды социальных норм:

1. Нормы права – правила поведения, которые устанавливаются и охраняются государством.

2. Нормы морали (нравственности) – правила поведения, которые устанавливаются в обществе в соответствии с моральными представлениями людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге и чести, достоинстве и охраняются силой общественного мнения или внутренним убеждением

3. Нормы общественных организаций представляют собой правила поведения, которые устанавливаются самими общественными организациями и охраняются с помощью мер общественного воздействия, предусмотренных уставами этих организаций.

4. Нормы обычаев – это правила поведения, сложившееся в определенной общественной среде и в результате их многократного повторения вошедшие в привычку людей. Особенность этих норм поведения состоит в том, что они

исполняются в силу привычки, ставшей естественной жизненной потребностью человека.

5. Нормы традиций выступают в виде наиболее обобщенных и стабильных правил поведения, которые возникают в связи с поддержанием выверенных временем прогрессивных устоев определенной сферы жизнедеятельности человека (например, семейные, профессиональные, военные, национальные и другие традиции).

6. Нормы ритуалов представляют собой такую разновидность социальных норм, которая определяет правила поведения людей, при совершении обрядов и охраняется мерами морального воздействия. Ритуальные нормы широко используются при проведении национальных праздников, бракосочетании и др. Особенность реализации норм ритуалов – их красочность и театрализованность.

Деление социальных норм проводится не только по способу их установления и охраны от нарушений, но и по содержанию. По этому признаку выделяются политические, технические, трудовые, семейные нормы, нормы культуры, религии и др.

Мораль – это система норм и принципов, регулирующих поведение людей с позиции добра и зла, справедливого и несправедливого. Мораль и нравственность можно рассмотреть в качестве синонимов. Этика же – есть наука о морали.

Как вид социальных норм, моральные установления характеризуются общими родовыми признаками и являются правилами поведения, определяющими отношение человека к человеку. Если действия человека не касаются других людей, его поведение с социальной точки зрения безразлично.

Существует точка зрения, что нравственные законы заложены в самой природе человека. Моральные нормы регулируют не «внутренний» мир человека, а отношения между людьми.

Единство между правом и моралью

1. В системе социальных норм они выступают самыми универсальными, распространяющимися на все общество.

2. У них есть объект регулирования – общественные отношения.

3. Они исходят от общества.

Вместе с тем нормы права и нормы морали отличаются друг от друга следующими признаками:

1. По происхождению (мораль возникает вместе с обществом, то право – вместе с государством).

2. По форме выражения (если мораль содержится в общественном сознании, то право – в специальных нормативных актах, имеющих письменную форму).

3. По сфере действия (если мораль может регулировать практически все общественные отношения, то право – наиболее важные и только те, которые в состоянии упорядочить).

4. По времени введения в действие (если моральные нормы вводятся в действие по мере их осознания, то правовые – в конкретно-установленный срок).

5. По способу обеспечения (если нормы права обеспечиваются мерами общественного воздействия, то нормы права – мерами государственного воздействия).

6. По критериям оценки (если нормы морали регулируют общественные отношения с позиции добра и зла, справедливого и несправедливого, то нормы права – с точки зрения законного и незаконного (правомерного и неправомерного)).

Право и мораль взаимодействуют между собой в процессе упорядочения общественных отношений. Их требования во многом совпадают то, что осуждает и поощряет право, осуждает и поощряет как правило и мораль.

Нормы права и нормы морали органически взаимодействуют между собой. Они взаимообуславливают, дополняют и взаимообеспечивают друг друга в регулировании общественных отношений. Моральные установления оказывают благотворное воздействие на точную и полную реализацию правовых норм, на укрепление законности и правопорядка. Нарушение правовой нормы вызывает естественное моральное осуждение со стороны нравственно зрелых членов общества. Обязанность соблюдать нормы права есть моральный долг всех граждан правового государства.

Таким образом право активно содействуют утверждению моральных представлений в обществе. Нормы морали, в свою очередь наполняют право глубоким нравственным содержанием, содействуя эффективности правового регулирования, одухотворяя действия и поступки участников правоотношений нравственными идеалами.

Технические нормы – это правила наиболее целесообразного обращения людей с предметами природы, орудиями труда, различными техническими средствами. Назначение технических норм в правильном использовании сил природы, техники наиболее экономичным и экологически бесвредным способом.

Особо важное значение технические нормы имеют в современной общественной жизни. К техническим нормам относятся правила выполнения строительных норм, инструкции по эксплуатации машин и механизмов, нормы расхода сырья, топлива, электроэнергии.

Технические нормы имеют социальный характер. Но в отличие от социальных норм, которые регулируют отношения непосредственно между людьми (человек-человек), технические нормы регулируют поведение людей в связи с использованием техники (человек-техника-человек). Экономическая теория доказала, что отношения, возникающие в процессе производства, всегда выступают в конечном счете как социальные отношения. Чтобы производить, люди вступают в определенные связи и отношения, и только через посредством этих общественных связей и отношений существует их отношение к природе. Специфика технических норм выражается таким образом, в том, что они выступают в качестве социальных норм с техническим содержанием. Социально-технические нормы являются действенным регулятором той стороны общественной жизни, которая связана с использованием техники. Технические нормы – это не какой-то особый вид норм, а совокупность различных видов социальных норм с техническим содержанием. Эти нормы могут приобретать разные формы: правовую, моральную форму обычаев и др. Примером технических норм, вырабатываемых общественными организациями, могут служить нормы,

устанавливающие размеры спортивных снарядов, правила соревнований и т.д. Наиболее важные для общества технические нормы облекаются в правовую форму. Закрепление технических правил в правовых нормах придает им юридическое значение. В силу этого они становятся не только целесообразными, но и обязательными правилами, которые охраняются государством от нарушений. Не соблюдение этих норм влечет за собой юридическую ответственность.

Правовые нормы с техническим содержанием называются технико-юридическими. Военно-технические нормы входят в общую систему социальных норм с техническим содержанием. Они представляют собой правила целесообразного использования военнослужащими военной техники и боевого оружия.

Военно-технические нормы, как правило, закрепляются в актах военного законодательства; уставах, постановлениях, положениях, инструкциях.

Нормы, которые закреплены в указанных актах, называются техническими военно-правовыми нормами. Как разновидность технико-юридических норм, эти нормы отражают специфику требований, которые предъявляются к использованию военной техники и оружия.

Тема 12. Понятие, признаки и структура нормы права

Ранее отмечалось, что с формальной точки зрения право представляет собой систему норм, которые исходят от государства. Другими словами, право состоит из правовых норм. Правовая норма - это первичная клеточка права.

Норма права является образцом (моделью) типового общественного отношения, которое устанавливается государством. Она определяет границы возможного или должного поведения людей, *меру их внутренней и внешней свободы* в конкретных взаимоотношениях. Норма права предусматривает свободу участников регулируемых общественных отношений в двояком смысле:

- во-первых, как способность воли субъекта сознательно избирать тот или другой вариант поведения (внутренняя свобода);

- во-вторых, как возможность действовать вовне, преследовать и осуществлять определенные цели во внешнем мире (внешняя свобода).

Каковы же характерные признаки правовой нормы?

1. Норма права *устанавливается или санкционируется государством*. Это модель поведения, которая закрепляется в официальных государственных актах.

2. Норма права имеет *предоставительно-обязывающий* характер. С одной стороны, она предоставляет свободу действий, направленных на удовлетворение законных прав субъекта. Что такое право собственности? Это есть свобода лица-собственника в полном объеме владеть и распоряжаться принадлежащей ему вещью. А право кредитора? Это его свобода требовать от должника возвращения долга. С другой стороны, норма права обязывает совершать или не совершать определенные действия, ограничивая таким образом свободу отдельных лиц. Эта содержательная сторона правовой нормы является такой же существенной, как и предоставляемая свобода действий. В самом деле, если представить, что свобода лица ничем не ограничена, то при таком порядке вещей вообще не может быть речи о праве. Если бы каждому человеку была предоставлена обязательная свобода распоряжаться чужой жизнью, то это значило бы, что никто не имеет права на жизнь; если же нет правила, ограничивающего свободу присвоения чужой вещи, то ни у кого не будет права собственности.

Таким образом, норма права сочетает в себе предоставление и одновременно ограничение внешней свободы лиц в их взаимных отношениях. Предоставительно-обязывающий характер правовой нормы позволяет удовлетворять законные интересы управомоченных субъектов через действие обязанных лиц.

3. Реализация правовой нормы в необходимых случаях *обеспечивается мерами государственного принуждения*. Нарушение границ свободы дозволенного и необходимого поведения влечет за собой применение со стороны

компетентных государственных органов мер юридической ответственности к правонарушителям. Охранительный характер правовой нормы позволяет надежно защищать законные права и интересы граждан государства.

4. Благодаря вышеуказанным признакам (свойствам) нормы права выступают *государственным регулятором типовых общественных отношений* (например, отношений подчиненности в армии, отношений купли-продажи при совершении имущественных сделок). В этом выражается социальная роль правовых норм.

Все нормы права призваны регулировать общественные отношения или устанавливать порядок, которому должны следовать органы государства, граждане и организации. В наиболее общей форме действие права состоит в том, чтобы «повелевать (обязывать), запрещать, разрешать, наказывать (карать)». Поэтому нормы всегда что-либо **предписывают как обязанности**, должное поведение; что-либо **разрешают как права и дозволения**; что-либо **запрещают как недозволенное** или за что-либо **карают как вредное и опасное** для людей и общества.

Для достижения этих целей правового регулирования норма права должна прямо или косвенно, полностью или частично, детально либо обобщенно (кратко): во-первых, выразить само **содержание правовой нормы**; во-вторых, **определить условия**, при которых содержание правовой нормы может и (или) должно осуществляться; в-третьих, установить **правовые последствия нарушения правовой нормы**, невыгодные или даже ущербные, тяжкие для нарушителя.

Соответственно этим задачам строится структура правовых норм в виде **трех структурных элементов деонтической логики**, получивших в правовой науке название **диспозиции, гипотезы и санкции**.

Не всякая норма права сформулирована в статье (или статьях) закона в виде всех названных трех элементов. В некоторых случаях они разделены по разным статьям закона и даже по разным законам. В содержании других видов статей достаточно сформулировать два элемента, а третий «вынести за скобки», или он просто подразумевается самим смыслом закона

(см. об этом далее). Однако правовая система в целом обязана обеспечить соблюдение правовых норм, имея в наличии или в «запасе» все названные элементы.

Наиболее существенно различаются особенности **структуры норм регулятивных**, прямо предписывающих права и обязанности участников отношения, и **норм правоохранительных** (карательных), прямо закрепляющих меры ответственности за правонарушения.

1. Диспозиция правовой нормы.

Регулятивные нормы права **устанавливают содержание правила поведения**, которое выражается в мере (или мерах) *дозволенного и должного поведения* участников (сторон) регулируемого отношения. Это достигается в современном законодательстве развитых стран путем *определения прав и соответствующих им обязанностей сторон отношения*.

Та часть правовой нормы, которая закрепляет права и обязанности как меру их поведения, именуется диспозицией.

Проведенные диспозиции носят общий характер, относящийся ко многим разновидностям (**видам**) норм данного рода.

Диспозиция может относиться не только непосредственно к правам и обязанностям, но и к **объекту отношения, его субъектам, документам**, оформляющим отношение, и иным сторонам регулируемого отношения. Однако любая норма, предусматривающая, например, виды субъектов (товарищества, акционерные общества) виды объектов (движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, имущественные права, нематериальные блага и т.п.), виды документов (доверенность, сертификат качества и т.п.), **связывает их правовое значение с правами и обязанностями сторон, участников отношения.**

2. Гипотеза правовой нормы

Права и обязанности лиц и организаций, предусмотренные диспозицией правовой нормы, возникают, изменяются и прекращаются *в связи с наступлением тех или иных жизненных обстоятельств, наличие которых выступает условием осуществления данной нормы.*

Закрепление условий, при которых возникают, изменяются или прекращаются права и обязанности участников общественного отношения, носит название гипотезы правовой нормы.

Например; «Эмансипация»: «Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет (гипотеза), может быть объявлен полностью дееспособным (диспозиция), если он работает по трудовому договору (продолжение гипотезы)».

Другой пример: «Если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства предусмотрена неустойка (гипотеза), то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой».

Гипотезой могут служить также: любая оговорка «если иное не предусмотрено законом или договором»; перечень случаев, когда допускаются те или иные действия. Наконец, само употребление слов: «по договору» означает наличие заключенного договора, предусмотренного гипотезой данной нормы (по договору купли-продажи). Определение содержания договора, его основных условий, порядок заключения договоров, их изменения и прекращения регулируются специальными нормами подразделом «Общие положения о договоре».

Примером гипотезы в нормах семейного права являются, например, **условия заключения брака**: «Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния» - **условие места или органа** заключения брака.

«Права и обязанности супругов возникают со дня регистрации заключения брака...» - условие **момента возникновения** брачного правоотношения.

Типичными гипотезами являются также условия заключения брака для самих вступающих в брак: во-первых, взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, а также достижение брачного возраста; во-вторых, отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака.

В нормах административного права определяются те или иные УСЛОВИЯ осуществления полномочий государственных органов. Такие условия охватывают **сферу деятельности** государственного органа (управление здравоохранением, охраной порядка), его задачи, УСЛОВИЯ

предоставления льгот гражданам (круг лиц, условия труда, семейное положение) в сфере образования, социального обеспечения и т.п.

3. Санкции правовых норм

Соблюдение норм права обеспечивается возможностью применения **мер принуждения за нарушение обязанностей**, предусмотренных законом и в целях защиты интересов общества и государства, прав и свобод граждан и организаций.

Закрепленные в нормах права предписания о мерах принуждения за неисполнение обязанностей и в целях защиты прав других лиц носят название санкции правовой нормы.

Примерами санкций в гражданском праве являются: возмещение убытков за неисполнение договорных обязательств; возмещение вреда, нанесенного имуществу, здоровью или жизни потерпевшего; истребование собственником или законным владельцем имущества из чуждого незаконного владения.

В трудовом праве санкциями норм являются дисциплинарные взыскания и меры ответственности (вплоть до уголовной) за нарушения законодательства о труде должностными лицами и работодателями; так называемая «материальная ответственность» за вред, причиненный во время работы.

В административном праве типичными санкциями являются штрафы, исправительные работы, административный арест, отстранение от должности, а также особые случаи прекращения государственной службы

В комплексных отраслях и массивах права (земельном, природоохрательном, транспортном и др.) меры принуждения (ответственности) **сочетают гражданско-правовые** (возмещение вреда), **административные взыскания** (штрафы, лишение прав на охоту, приостановление и прекращение деятельности предприятий), **уголовно-правовые наказания**, предусмотренные УК, и гражданско-правовые санкции за причинение вреда природным объектам.

Далеко не все статьи или пункты иного нормативного акта содержат все названные элементы структуры правовой нормы.

Так, статьи Особенной части Уголовного кодекса указывают только *вид преступного деяния и его признаки*, а также *вид и меру уголовного наказания* за его совершение. Само правило поведения, а именно - **запрет всякого преступления** - вытекает из включения статьи о нем (или ее части) в Уголовный кодекс.

Статьи Гражданского, Трудового, Земельного, Семейного, других кодексов и законов, напротив, **содержат главным образом развернутую регламентацию прав и обязанностей** участников отношений и условий, при которых они действуют, т.е. **диспозиций и гипотез** соответствующих норм.

Подобные нормы носят позитивно-регулятивный характер, т.е. направлены на детальное регулирование прав и обязанностей участников отношений, других позитивных предписаний о содержании дозволений, обязанностей или запретов, а также условий их возникновения, изменения или прекращения. Санкции к этим нормам обычно выделены в особые статьи, главы и даже разделы названных кодексов или других актов. Примером могут служить статьи ТК о взысканиях за нарушение трудовой дисциплины и нарушение норм законодательства о труде; статьи ГК о защите права собственности, о взыскании убытков за невыполнение обязательств, о возмещении за причиненный вред, которые были приведены ранее.

В юридической литературе высказываются мнения о том, что регулятивные нормы состоят из **гипотезы и диспозиции**, а правоохранные - из **диспозиции и санкции**.

Действительно, статьи Особенной части УК содержат только две части, что всеми признано в науке и практике уголовного права. Но ведь есть еще и Общая часть УК, которая определяет преступление как *«виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания»*. И эти слова «запрещенное...» прямо относятся к **каждой статье Особенной части УК**. Любую из них следует читать (мысленно): «Убийство, т. е. умышленное причинение смерти другому человеку (как запрещенное настоящим Кодексом) наказывается...». И именно потому, что оно закреплено и строго формально

сформулировано законом, наказание за убийство выглядит не мезтью, не расправой, а цивилизованной формой законного принуждения, правовой, а не произвольной ответственности.

Этот пример говорит о том, что в «правоохранительной норме есть не только «диспозиция» (а точнее - гипотеза, т.е. описание вида преступления) и санкция, **но и запрет под угрозой наказания**. А запрещение есть не что иное, как содержание правила: запрещается!» (то есть диспозиция).

С другой стороны, о наличии санкций **в нормах «регулятивных»** свидетельствуют часто встречающиеся прямые специальные санкции (наряду с общими мерами, о которых речь шла ранее).

4. Виды правовых норм

Нормы права весьма разнообразны по различным своим качествам и свойствам. Среди этих свойств важнейшими **критериями классификации** норм права являются следующие:

1. Нормы права различаются, прежде всего, **по тем видам общественных отношений**, которые они регулируют. Такое деление видов правовых норм чрезвычайно важно для практики законодательства и применения права. Оно совпадает с **построением системы права**.

2. По роли (функциям) норм в механизме правового регулирования различаются, во-первых, нормы общего конкретного (видового и родового) содержания.

Нормы конкретного содержания - это большинство правовых норм, **непосредственно устанавливающих** права и обязанности сторон, условия их реализации и т.п., содержание отдельных видов правил поведения: права и обязанности участников обязательства купли-продажи, имущественного подряда, виды землепользования; порядок предоставления отпусков работникам предприятий и учреждений; виды преступлений или административных проступков и соответствующие им меры наказания или взыскания (преступления против собственности, против личности и наказания за них; виды нарушений правил дорожного движения и взысканий за них). Такие нормы охватывают отдельные виды, регулируемые правом.

Более общие (родовые), но, тем не менее, конкретные правила для данного рода отношений имеют, например, нормы, определяющие понятия и основания возникновения отдельных институтов права: понятие и стороны обязательств в гражданском праве, понятие трудового договора и его содержания в трудовом праве; виды наказаний в общей части УК в уголовном праве.

От конкретных норм отличаются нормы всеобщего содержания. Наиболее общее содержание имеют нормы, устанавливающие исходные начала (принципы) или общие определения для «национального» права в целом или для отрасли права.

Нормы, устанавливающие исходные начала правового регулирования и учреждающие принципы, институты или структуру органов государства, носят название *учредительных или отправных норм*.

Нормы, устанавливающие легальные определения *тех или иных правовых понятий*, носят название *дефинитивных норм*.

По степени категоричности предписаний различаются императивные и диспозитивные нормы.

3. **Императивные нормы** - это нормы категорические, не допускающие отступлений от правила, предписанного нормой. Они характерны, прежде всего, для норм **публично-правового регулирования**, т.е. для конституционного, административного, уголовного, судебно-процессуального права, финансового права, где стороны отношения находятся **в неравном положении** (отношения «власти и подчинения»). Например, законы о налогах, об управлении, о правилах дорожного движения и т.п.

Императивными могут быть и предписания норм гражданского или трудового права. Например: «Трудовой договор заключается в письменной форме; «Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации»; нормы о признании мнимых, притворных или противоправных сделок являются ничтожными.

Диспозитивные нормы, характерные для частного (гражданского, трудового, семейного) права, допускают регулирование **отношения по соглашению сторон и**

устанавливают правило лишь на случай отсутствия соглашения.

Таким нормам присуща формула, «если иное не установлено договором». Например: «Если срок аренды в договоре не определен, договор аренды считается заключенным на неопределенный срок». Такие нормы предоставляют широкую возможность сторонам договора самим определять условия обязательства.

В теории и законодательстве различаются другие виды правовых норм.

Например, различаются нормы по форме выражения диспозиции.

Любая норма по своему содержанию устанавливает права одной стороны отношения и обязанности другой. Поэтому каждая норма **носит предоставительно-обязывающий характер** (предоставляет права и возлагает обязанности). Но по форме выражения нормы о праве собственности, праве на отдых, на труд являются **управомочивающими**, чем подчеркивается их главное социальное назначение. Нормы **об обязанности платить налоги, соблюдать законы и т.п.** являются **обязывающими**, устанавливая обязанности совершать активные действия.

Нормы, устанавливающие **запрещение** действия, называются **запретительными** нормами. Ими являются нормы, устанавливающие уголовную, административную или дисциплинарную ответственность за правонарушения; запреты экологических, санитарных, ветеринарных, противопожарных и иных правил.

Наконец, по форме выражения можно выделить также **поощрительные** нормы, устанавливающие меры поощрения за успешный труд, награды за доблесть, героизм, примерное поведение и т.п.

По разной степени определенности различаются также абсолютно-определенные, относительно-определенные (альтернативные) и бланкетные нормы права. Названный признак может относиться к различным структурным элементам нормы: гипотезе, диспозиции или санкции. Поэтому по существу следует различать, например, **нормы с абсолютно-**

определенной диспозицией («пенсии не подлежат обложению налогами»); нормы с относительно-определенной гипотезой («условия договора поставки могут устанавливаться сторонами в пределах настоящих правил») либо **альтернативной санкцией** («...наказывается лишением свободы до трех лет или ограничением свободы на тот же срок»).

Бланкетными, т.е. прямо не содержащими конкретного правила поведения, могут быть только **диспозиции** (например, нормы об уголовной, административной или дисциплинарной ответственности «за нарушение правил торговли», «за нарушение правил техники безопасности»). Такие нормы, по существу, не устанавливают содержания правила, а предусматривают наличие других норм, часто содержащихся в иных нормативных правовых актах. Практика бланкетных норм всегда чревата возможностью неопределенности и произвола в правовом регулировании.

Тема 13. Понятие источников (форм) права и их виды

Терминологические споры отнюдь не всегда схоластические. Одни ученые называют нормативные правовые акты, обычаи, прецеденты формами права, другие - источниками. Но разные определения одних и тех же явлений только подчеркивают многообразие проявления их сущности. Поэтому можно использовать как-то, так и другое понятие, уяснив предварительно содержание каждого.

Об источниках права говорят, прежде всего, в смысле факторов, питающих появление и действие права. Таковыми выступают правотворческая деятельность государства, воля господствующего класса (всего народа) и в конечном счете материальные условия жизни общества. Об источниках права пишут также в плане познания права и называют соответственно: исторические памятники права, данные археологии, действующие правовые акты, юридическую практику, договоры, судебные речи, труды юристов и др. Однако есть и более узкий смысл понятия «источник права», указывающий на то, чем практика руководствуется в решении юридических дел. В континентальных государствах это в

основном нормативные акты. Договор как источник права имеет относительно небольшое распространение, обычай почти не имеет места, а прецедент континентальной правовой системой отвергается.

По существу, речь идет о внешней форме права, означающей выражение государственной воли вовне.

Форма права в идеале характеризуется рядом особенностей. Она призвана, во-первых, выразить нормативно закрепляемую волю граждан и, в конечном счете должна быть обусловлена существующим социально-экономическим базисом; во-вторых, закрепить и обеспечить политическую власть народа, служить его интересам; в-третьих, утвердить приоритетное значение наиболее демократических форм, какими являются законы; в-четвертых, быть выражением демократической процедуры подготовки и прохождения нормативных актов в законодательном органе.

Под нормативными актами понимают акты, устанавливающие нормы права, вводящие их в действие, изменяющие или отменяющие правила общего характера. Этим они отличаются от актов применения права и от остальных индивидуальных актов, рассчитанных на однократное действие, «привязанных» к определенным субъектам, с конкретным обстоятельствам места и времени.

Но в реальной практике часто встречаются смешанные акты, когда в них включены одновременно и нормы права, и конкретные индивидуальные предписания правоприменительного характера.

Набор предписаний - не единственное и не самое главное основание, по которому нормативные акты делятся на виды. Один из главных признаков дифференциации всех нормативных источников - это принадлежность к той или другой отрасли права: конституционному, административному, гражданскому, уголовному и т.д.

Другое основание деления нормативных актов - по субъектам их издания: акты органов государства; санкционированные государством акты общественных организаций; акты органов самоуправления; акты непосредственного народного волеизъявления (например,

референдума). К данной классификации примыкают и более конкретизированные деления актов по издавшему их органу: акты парламента, правительства, министерства, муниципального органа и т.д. Учитывая неодинаковую роль основных частей механизма государства, следует особо обратить внимание на акты органов государственной власти и акты органов государственного управления.

Центральным и главным является подразделение нормативных актов в соответствии с их иерархической структурой. В данной классификации основным критерием отнесения нормативного акта к тому или другому виду служит его юридическая сила.

Юридическая сила указывает на место акта, его значение, его верховенство или подчиненность, зависит от положения и роли органа, издавшего акт, от конституционных его полномочий и компетенции, которой он наделен по действующему законодательству.

Общему построению системы законодательства в любом государстве свойственно деление на законы и подзаконные нормативные правовые акты. Оно отражает не только формальную сторону (верховенство закона), но и особенности содержания законов. В них содержатся основополагающие первичные нормы, базовые положения по основным вопросам государственно-правовой общественной жизни.

1. Закон - это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативный правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам общественной жизни.

Законы принимаются в особом порядке высшими органами власти (федерации или ее членов) или непосредственно народом в ходе референдума. В них выражается суверенная воля народа по поводу общественного и государственного строя, принципов организации и деятельности государственного аппарата, прав и обязанностей граждан, крупных вопросов экономического и политического развития и т.п. Хозяйственное и культурное развитие общества, борьба с наиболее опасными антиобщественными проявлениями направляются в удобное обществу русло с помощью законов. Роль законов в особенности

возрастает в период преобразований общественной жизни, в условиях развития демократии, повышения политической активности масс.

Законы, с точки зрения их юридических качеств, обладают высшей юридической силой. Это означает, что:

1) все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда не противоречить им; в случае расхождения акта с законом действует последний;

2) законы не подлежат утверждению со стороны какого-нибудь другого органа;

3) никто не вправе отменить или изменить закон, кроме того органа, который его издал.

Первичность законов, их высшая юридическая сила и особый порядок принятия - вот особенности этой разновидности; нормативных актов. Отсюда вытекают и требования к ним:

- законы должны регулировать действительно коренные вопросы;

- они должны быть совершенными по содержанию и по форме;

- их соблюдение должно быть непрерываемым.

Законы подразделяют на обыкновенные и конституционные. К последним относятся конституции и примыкающие к ним основополагающие законы, регулирующие вопросы общественного и государственного устройства.

Особое место в системе нормативных актов занимают акты президентской власти. Они относятся к подзаконным актам и в принципе должны носить исполнительский характер. С юридической точки зрения, только в условиях чрезвычайного или военного положения и только на основе конституции президентские акты могут приостанавливать или корректировать законы.

2. К подзаконным нормативным актам, имеющим превосходящую юридическую силу по отношению к ведомственным актам и актам местных органов, относятся постановления и распоряжения правительства. В них часто содержатся первичные нормы, но они также должны быть исполнительскими.

Подзаконные нормативные акты отдельных ведомств, как правило, регулируют внутриведомственные отношения. Однако некоторым из центральных ведомств, например МВД, в строго ограниченной сфере предоставляется право издавать акты внешнего действия. Случается, что какие-то акты принимаются вразрез с законом, ущемляют права и интересы граждан. Но тогда положение поправляется актами конституционного правосудия.

Нормативные правовые акты местного самоуправления

Самостоятельной, независимой от органов государственной власти, но подчиненной Конституции и законам *является и система нормативных правовых актов органов местного самоуправления.* Такие акты издают муниципалитеты, советы и старосты самоуправляющихся территорий - городских и сельских поселений, а также непосредственно само население. Нормативными правовыми актами являются постановления глав муниципалитетов, районов, городов, сел и поселков, специальных территорий, закрытых городов и поселков.

Акты муниципальных органов и глав администраций, поселковых и сельских сходов (собраний) граждан устанавливают *обязательные нормы права* для населения самоуправляемых территорий, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в пределах этих территорий.

Исполнение актов местного самоуправления обеспечивается мерами административного воздействия и защищается в судебном порядке.

Правовые обычаи

В законодательстве стали получать большее признание *правовые обычаи как источники права.* ГК признал в общей форме, а не для отдельных отношений, возможность применения обычаев делового оборота, не *противоречащих закону или договору.* Это значительное расширение сферы применения правового обычая, который прежде применялся только при *прямом указании закона,* относящегося к тому или иному виду отношений. На новом основании возможно широкое применение обычаев, в частности, местных, национальных, а также деловых

обыкновений, сложившихся в различных отраслях хозяйства. Применение обычая предусмотрено и Семейным кодексом.

Тема 14. Правотворчество: Понятие виды, стадии

Нормотворчество в правовой сфере - это в принципе и главным образом государственная деятельность, завершающая процесс формирования права, означающая возведение государственной воли в закон.

Изначально право формируется естественноисторический, до и независимо от деятельности законодателя. Начальная стадия в процессе правообразования - возникновение объективно обусловленной потребности в юридическом регулировании общественных отношений. Эта потребность, в конечном счете, обусловлена экономическим базисом, но ближайшими факторами, ее питающими, являются социально-политические, классовые и иные общественные интересы.

На завершающей стадии правообразования приобретает большое значение специальная целенаправленная деятельность компетентных органов по выражению общественной потребности и соответствующих интересов в общеобязательных правилах поведения. Эта деятельность, конституирующая правообразование в формально определенные предписания общего характера, и является правовым нормотворчеством.

Различаются три способа такого нормотворчества:

1) непосредственная правоустановительная деятельность полномочных государственных органов;

2) санкционирование государственными органами норм, которые сложились независимо от них в виде обычая (делового обыкновения) или выработаны негосударственными организациями (например, кооперативами, общественными организациями);

3) непосредственное правотворчество народа, проводимое в форме всенародного голосования (референдума).

Во всех трех случаях нормотворчество отличается и своими целями, и теми принципами, на которых оно основывается. Общими принципами нормотворчества являются: научность, демократизм, законность, интернационализм.

В отдельные периоды развития того или другого государства имели место отступления от какого-либо принципа, но они не могут поколебать необходимость поиска и утверждения, соответствующих начал законодательной деятельности.

Правотворческая деятельность, так или иначе, связана с проявлением государственной воли. Это положение многократно доказано мировой историей. Помимо того, что господствующие при данных отношениях индивиды должны конституировать свою силу в виде государства, они должны придать своей воле, обусловленной этими определенными отношениями, всеобщее выражение в виде государственной воли, в виде закона.

Содержание нормотворчества складывается из последовательно осуществляемых организационных действий, образующих в своей совокупности то, что называют правотворческим процессом. Это технология создания нормативных актов и доведения их предписаний до адресатов. Сам правотворческий процесс в силу его общественно-политического значения регулируется конституционными и другими юридическими нормами. Правотворческий процесс складывается из ряда стадий.

1. Стадия законодательной (более широко - нормотворческой) инициативы. Речь идет о первичном официальном действии компетентного субъекта, состоящем во внесении в правотворческий орган или предложения об издании нормативного акта, или подготовленного проекта акта.

Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, строго очерчен в законодательстве, так как законодательная инициатива, в отличие от любого другого обращения в правотворческий орган с законопроектом, предполагает юридическую обязанность компетентного органа рассмотреть поступивший проект или предложение.

2. Решение компетентного органа о необходимости издания акта, выработке его проекта, включении в план законопроектных работ и т.п.

3. Разработка проекта нормативного акта и его предварительное обсуждение. Процедуры того и другого

различаются в зависимости от важности проекта, от того, кому поручена его разработка, а также от характера будущего нормативного акта (общегосударственный акт или ведомственный). Наиболее важные проекты выносятся на всенародное обсуждение. В подготовке других принимают участие консультативные группы ученых и специалистов.

4. Рассмотрение проекта нормативного акта в том органе, который уполномочен его принять.

5. Принятие нормативного акта.

6. Доведение содержания принятого акта до его адресатов.

Названные выше принципы в той или иной степени пронизывают каждую из стадий правотворческого процесса.

Правотворчество может выражаться в виде принятия единичного акта, содержащего отдельные юридические нормы, и в виде систематизированного (кодификационного) акта, содержащего определенные совокупности, группы норм. Наиболее развитым видом является кодификационное нормотворчество. С его помощью закладываются основы законодательной системы в целом и по отраслям права, а затем осуществляется дальнейшее развитие законодательства. С помощью единичных актов правотворчества вносятся дополнения и изменения в кодифицированное законодательство. В ходе текущего правотворчества устраняются противоречия и пробелы в законодательстве.

При выработке правовых норм, издании нормативных актов и последующей их систематизации используется ряд правил для обеспечения совершенства законодательства. Совокупность всех этих правил, средств и приемов образует законодательную технику.

ПРОБЕЛЫ В ПРАВЕ. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА ПО АНАЛОГИИ

При выборе и юридическом анализе правовой нормы, которая должна быть применена к конкретному случаю, иногда обнаруживается пробел. Что такое пробел в праве?

Пробел в праве - это отсутствие правовой нормы при разрешении конкретных жизненных случаев, которые

охватываются правовым регулированием и должны быть разрешены на основе права.

Причинами возникновения пробелов в праве могут быть отставание законодательства от развития жизни, упущения при подготовке нормативно-правовых актов и другие.

Основным способом восполнения пробела в праве является издание недостающей правовой нормы, необходимость которой обусловлена жизнью. В тех случаях, когда правотворческий орган не сумел устранить пробел, используется правило применения права по аналогии. Под аналогией понимается определенное сходство между различными явлениями или предметами. Применение права по аналогии не означает произвольного решения конкретных дел. Решение здесь принимается в соответствии с принципами законности и справедливости. В юриспруденции различаются два основных вида аналогии: аналогия закона и аналогия права.

Аналогия закона представляет собой решение конкретного юридического дела на основе правовой нормы, рассчитанной не на данный, а на сходные случаи. Если компетентный орган решает дело в соответствии с предписаниями нормы, регулирующей наиболее сходные (аналогичные) общественные отношения, то в данном случае имеет место аналогия закона. При этом применяемая норма права данное отношение непосредственно не регулирует. Она регулирует другие, но близкие, родственные отношения.

Аналогия права - это принятие решения по конкретному делу на основе общих принципов и смысла права. Аналогия права применяется тогда, когда при наличии пробела невозможно подобрать сходную, аналогичную норму права.

Применение права по аналогии в современных государствах ограничено. Оно полностью исключается при разрешении уголовных дел. Уголовное законодательство исходит из принципа, по которому преступлением не может считаться деяние, не предусмотренное уголовным законом. В связи с постоянным совершенствованием и развитием законодательства применение права по аналогии становится редким исключением даже для тех отраслей права, где оно допускается.

Тема 15. Понятие и структурные элементы системы права

В юридической литературе утвердилось мнение, что система права - это обусловленная экономическим и социальным строем структура права, выражающая внутреннюю согласованность и единство юридических норм, и одновременно их разделение на соответствующие отрасли и институты. При характеристике системы права необходимо помнить, что она представляет собой явление объективного характера, складывающееся не произвольно, а в связи с системой существующих общественных отношений. Говоря о единстве права, еще Ф.Энгельс подчеркивал, что «в современном государстве право должно не только соответствовать общему экономическому положению, не только быть его выражением, но также быть внутренне согласованным выражением, которое не опровергало бы само себя в силу внутренних противоречий».

Существующий социальный строй общества и государства определяет в конечном счете ту или иную систему права, его внутреннее строение. Система права показывает, из каких частей состоит право и как они соотносятся между собой. Каждому историческому типу права присуща своя система, отражающая особенности этого типа государства. Законодатель не может, произвольно издавая правовые нормы, изменять исторический тип права. Он при помощи правовых предписаний лишь юридически оформляет потребности общественного развития. Следовательно, в основе системы права лежат юридические предписания, которые группируются внутри нее как целостные композиции. Они отражают в системе права такие качества, как объективность, согласованность правовых норм, их единство, различие, способность обособления и т.д.

Правовые нормы, помимо прочего, обеспечивают динамизм системы права, делают подвижными ее элементы, обеспечивая тем самым устойчивость системы права в целом. Как известно, по мере изменения общественных отношений появляется необходимость и в новых юридических нормах, отражающих эти изменения. Происходит качественное наполнение структурных элементов системы права, готовых к

обособлению сообразно специфике регулируемых общественных процессов.

Обеспечение интересов отдельных лиц при помощи права достигается двояким путем. С одной стороны, государство очерчивает круг свободного проявления личности и осуществления ее интересов, охраняя от посторонних вторжений. С другой стороны, государство определяет устройство и порядок деятельности своих органов, имеющих целью принудительное выражение интересов отдельных лиц. В первом случае нормы права удовлетворяют частным интересам непосредственно, во втором - косвенно. В этом плане для частника главным является не только признанное законом право собственности, но и то, как правоохранительные органы, государство в целом охраняют его собственность. По мнению Шершеневича, интересу правильной общественной организации следует противопоставлять не институт права собственности, а права собственников.

Традиционно к частному праву относят те отрасли, которые призваны обеспечивать интересы частных лиц (гражданское, банковское, страховое, патентное право и другие). К публичному праву относятся отрасли государственного, административного и уголовного права.

Как уже отмечалось, система права носит объективный характер. Будучи отражением, реально существующей системы общественных отношений, право подразделяется на определенные части в зависимости от конкретного содержания тех общественных отношений, которые регулируются нормами права. По своему содержанию общественные отношения могут быть имущественными, финансовыми, земельными, трудовыми, семейными и другими. Каждый вид данных отношений регулируется строго определенной группой правовых норм, которые отражают их характерные особенности и конкретную социальную направленность. Таким образом, системность общественных отношений придает системные свойства праву, обуславливает его структурное построение.

Основным элементом системы права является отрасль права. Это наиболее широкое объединение правовых норм, регулирующих все разнообразие определенного вида

общественных отношений. В отличие от других структурных элементов системы права отрасль, не порывая системной связи, обладает относительной автономией: способна к самостоятельному функционированию в общей системе права.

Приоритетное положение отрасли в системе права определяется тем, что она отражает и регулирует наиболее важные, относительно обособленные группы общественных отношений, играющие существенную роль в организации общественной жизни.

Отрасль права - это относительно самостоятельное подразделение системы права, состоящее из правовых норм, регулирующих качественно специфический вид общественных отношений. Так, нормы права, регулирующие земельные отношения, образуют отрасль земельного права; совокупность норм, которые определяют характер финансовых отношений в государстве, составляют отрасль финансового права. В свою очередь отрасль права подразделяется на отдельные взаимосвязанные элементы, которые называются институтами права. Такая внутриотраслевая группировка правовых норм обусловлена характерными особенностями различных отношений определенного вида.

Правовой институт - это обособленный комплекс правовых норм, являющихся специфической частью отрасли права и регулирующих разновидность определенного вида общественных отношений. В отличие от отраслей права правовой институт объединяет нормы, которые регулируют лишь часть отношений определенного вида. Эти нормы действуют в составе отрасли права, хотя и отличаются от других отраслевых норм некоторым своеобразием.

Правовой институт - самостоятельное структурное первичное подразделение отрасли. Правовые нормы образуют отрасль не непосредственно, а через институты. Если система права складывается из отраслей, то сами отрасли состоят из правовых институтов. Так, отрасль конституционного права включает «институт гражданства», «институт избирательного права» и другие. В составе отрасли гражданского права имеются правовые институты «купли-продажи», «найма жилого помещения», «комиссии», «дарения».

Родственные институты одной и той же отрасли права в своей совокупности образуют *подотрасль права*. Нормы подотрасли *права* регулируют группы близких отношений определенного вида. Например, «обязательственное право» в составе отрасли гражданского права объединяет целый ряд правовых институтов (поставки, мены подряда, государственного страхования и другие). Подотраслью уголовного права является военно-уголовное право, которое объединяет нормы, предусматривающие ответственность за воинские преступления. Данная подотрасль включает следующие уголовно-правовые институты: «преступления против порядков подчиненности», «преступления против порядка прохождения воинской службы» и другие.

Таким образом, система права состоит из отраслей, включающих подотрасли права и правовые институты.

Система права современного общества объединяет следующие *основные отрасли*:

1. Государственное (конституционное) право - это отрасль права, закрепляющая основы общественного и государственного устройства страны, основы правового положения граждан, систему органов государства и их основные полномочия.

2. Административное право регулирует общественные отношения, которые складываются в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности органов государства.

3. Финансовое право представляет собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности.

4. Земельное право регулирует общественные отношения в области использования и охраны земли, ее недр, вод, лесов, что является материальной основой жизнеобеспечения человеческого общества.

5. Гражданское право - наиболее объемная отрасль системы права, которая регулирует разнообразные имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Нормы гражданского права закрепляют и охраняют различные формы собственности, определяют права и

обязанности сторон в имущественных отношениях, регламентируют отношения, связанные с созданием произведений искусства, литературы и т.д. Гражданским правом охраняются и такие личные неимущественные права, как честь и достоинство гражданина или организаций.

6. Трудовое право - это отрасль права, регулирующая общественные отношения в процессе трудовой деятельности человека. Нормы трудового права определяют, например, условия приема на работу, устанавливают рабочее время и время отдыха, правила безопасности условий труда.

7. Семейное право - отрасль права, которая регулирует брачно-семейные отношения. Ее нормы устанавливают условия и порядок вступления в брак, определяют права и обязанности супругов, родителей и детей по отношению друг к другу.

8. Гражданско-процессуальное право регулирует отношения, возникающие в процессе рассмотрения судами гражданских, трудовых и семейных споров. Нормы гражданско-процессуального права определяют цели, задачи, права и обязанности суда при осуществлении правосудия; закрепляют правовое положение участников гражданского процесса; регламентируют ход судебного разбирательства; порядок вынесения и обжалования судебного разбирательства; порядок вынесения и обжалования судебного решения.

9. Уголовное право представляет собой комплекс норм, которые устанавливают, какое общественно опасное поведение является преступным и какое наказание за его совершение применяется. Нормы уголовного права определяют понятие преступления; устанавливают круг преступлений, виды и размеры наказания за преступное поведение и другое.

10. Уголовно-процессуальное право объединяет нормы, определяющие порядок производства по уголовным делам. Нормы данной отрасли регулируют деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда и их взаимоотношения с гражданами при расследовании, в ходе судебного разбирательства и при разрешении уголовных дел.

11. Исправительно-трудовое право регулирует отношения, складывающиеся при исполнении мер уголовного наказания и связанные с исправительно-трудовым воздействием.

Нормы этой отрасли устанавливают порядок отбытия осужденными назначенной им меры уголовного наказания, а также регламентируют деятельность по исправлению осужденных при отбытии наказания.

Система права, как и общественная жизнь, находится в постоянном изменении и развитии. С возникновением новых, более прогрессивных отношений, требующих правового регулирования, она пополняется новыми нормами, институтами, отраслями, становится более совершенной и эффективной.

4. Соотношение системы права и системы законодательства

Система права - это объективное правовое явление, которое формируется на основе общих закономерностей общественной жизни. Являясь отражением реально существующей системы общественных отношений, система права строится не по произвольному усмотрению людей, а на основе объективной действительности.

С одной стороны, нормы права - это продукт субъективной, сознательно-волевой деятельности правотворческих органов. С другой стороны, нормы права становятся естественным элементом системы права лишь в случае объективного отражения потребностей общественной жизни, определяя максимальную меру свободы и справедливости в социальных отношениях. Поэтому нормы права объективно, независимо от воли правотворческого органа, объединяются в относительно самостоятельные группы норм, которые регулируют данные отношения. Правотворческий орган не может по своему усмотрению, произвольно, отнести изданную им норму права к той или иной отрасли права. Если норма издана для регулирования определенного вида общественных отношений, то она объективно входит в ту отрасль права, которая регулирует эти отношения.

Система законодательства строится по иному принципу. В ее формировании значительное место занимает субъективный фактор, обусловленный потребностью правовой практики, необходимостью учитывать изменяющиеся формы человеческого общения.

Функциональную основу человеческой жизни составляют

взаимосвязь и взаимозависимость различных по своему содержанию общественных отношений. В определенные сферы человеческой деятельности объективно включаются многие виды и разновидности социальных связей. Не всегда можно обнаружить такую изолированную область общественной жизни, где бы доминировал только один вид общественных отношений, являющийся предметом регулирования одной отрасли права. Отсюда практическая необходимость охватить общим правовым регулированием все многообразие общественных отношений, возникающих в различных сферах человеческой жизнедеятельности (на производстве, в быту, в здравоохранении, в сфере услуг и т.д.).

Законодатель должен учитывать объективные потребности общественной жизни в своей субъективной правотворческой деятельности, однако не волен изменять содержание правовых норм, регулирующих определенный отраслевой вид общественных отношений.

Таковы общие предпосылки соотношения системы права и системы законодательства. В чем же их единство и различие?

Система законодательства - это совокупность источников права, которые являются формой выражения правовых норм. Поэтому право не существует вне законодательства. Они соотносятся как форма и содержание. Именно в законодательстве (источниках права) правовые нормы и их различные структурные образования получают свое реальное выражение, внешнее проявление. В этом смысле система права и система законодательства в целом совпадают.

Вместе с тем они различаются по структурным элементам и по своему содержанию. Как отмечалось выше, первичным элементом системы является норма права, состоящая из гипотезы, диспозиции и санкции. Первичным же элементом системы законодательства является статья нормативно-правового акта, которая не всегда содержит все три структурных элемента правовой нормы. В ней иногда излагаются лишь два элемента - гипотеза и санкция, диспозиция же может содержаться в другой статье данного нормативно-правового акта (отсылочный способ изложения) или в совершенно другом акте (бланкетный способ изложения). Более того, в одном и том же

нормативном акте могут содержаться нормы различных отраслей права, которые обеспечиваются санкциями, содержащимися в других нормативных актах (например, законы о собственности, предприятиях и предпринимательской деятельности, народном образовании, местном самоуправлении и другие).

Как видно, один и тот же нормативно-правовой акт может регулировать различные по своему содержанию виды общественных отношений, включая нормы нескольких отраслей права, поэтому у него не может быть единого предмета и метода правового регулирования. Как отмечалось, это объясняется тем, что в реальной жизни возникает потребность урегулировать одним или группой нормативно-правовых актов не один вид общественных отношений, а целую группу разновидовых отношений, действующих в определенной сфере: сельскохозяйственном производстве, транспортном обслуживании, оборонной деятельности государства.

Разнообразие и взаимосвязь социальных отношений, возникающих в различных сферах общественной жизни, необходимость их эффективной организации обуславливают создание в системе законодательства таких структурных элементов, которые не совпадают с системой права. Поэтому отрасли права не всегда соответствуют отраслям законодательства.

Система законодательства включает в себя следующие основные отрасли:

1. Отраслевое законодательство содержит нормы, которые регулируют качественно определенный вид общественных отношений, являющийся предметом одной отрасли права. Здесь отрасль законодательства совпадает с отраслью права (например, земельное, семейное, уголовное законодательство).

2. Внутриотраслевое законодательство выражает нормы подотрасли или института права, которые регулируют разновидность отраслевых общественных отношений (авторское законодательство в составе отрасли гражданского законодательства; горное, водное, лесное законодательство как внутриотраслевые элементы земельного

законодательства; банковское законодательство в составе финансового законодательства).

3. Комплексное законодательство включает нормы нескольких отраслей права, которые регулируют различные по своему видовому содержанию общественные отношения, составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни (хозяйственное, транспортное, военное законодательство). Предметом регулирования комплексных отраслей законодательства в отличие от отраслей права является не вид, а сфера общественных отношений, объединяющая различные их виды. Будучи предметом регулирования норм, нескольких отраслей права, они вместе с тем обладают известным единством, обусловленным общностью целей и задач человеческой деятельности. Единство и взаимопроникновение отраслевых групп общественных отношений определяют общность и взаимосвязь регулирующих их норм права.

Военное законодательство как комплексная отрасль законодательства включает в себя нормы государственного, административного, финансового, земельного, уголовного и других отраслей права, которые регулируют сферу военного строительства, специфическую жизнедеятельность вооруженных сил государства. Оно призвано обеспечивать и охранять высокую боевую готовность войск, порядок несения военной службы, законные интересы и права военнослужащих и их семей.

Военное законодательство является частью единого законодательства, действующего в государстве. Оно отражает основные черты общественного и государственного строя, закрепляет принципиальные положения военной доктрины, принятой данным государством.

Юридическую базу военного законодательства составляет конституция государства, которая утверждает правовые основы его оборонной политики, устанавливает общий порядок прохождения военной службы, определяет компетенцию органов государства в области строительства вооруженных сил.

Изданные на основе конституции акты военного законодательства регулируют самые разнообразные отношения, которые складываются в специфических условиях вооруженных

сил. Важнейшими из них являются законы об обороне, о прохождении военной службы различными категориями военнослужащих, о правовом статусе военнослужащих, о вооруженных силах и другие.

Нормы военного законодательства определяют устройство вооруженных сил, организацию и полномочия органов военного управления, порядок комплектования кадров и запаса вооруженных сил личным составом, порядок прохождения военной службы, правовое положение военнослужащих и военнообязанных, организацию и ведение войскового хозяйства, правила материального и финансового обеспечения военнослужащих, права военных властей в местностях, объявленных на военном положении, основы мобилизации вооруженных сил.

Военное законодательство учитывает особенности армии как организации, предназначенной для вооруженной борьбы и основанной в силу этого на строжайшей воинской дисциплине, единоначалии, беспрекословном повиновении, последовательном централизме в управлении войсками. В то же время оно закрепляет принцип политического и гражданского равноправия военнослужащих, содержит твердые гарантии законности в военном управлении.

Тема 16. Понятие правоотношения и его основные признаки

В юридической литературе сложились два основных подхода в понимании правоотношения. Существует мнение, что правоотношение - это общественное отношение, урегулированное нормами права. Другое мнение сводится к тому, что правоотношение является общественным отношением особого рода (правовая форма общественного отношения).

Правоотношения - юридическая связь между субъектами этого отношения. Через правоотношение осуществляется регулирование фактического общественного отношения. Правоотношение - это не практическое, а юридическое общественное отношение. Между юридическим и фактическим общественным отношением существует тесная и

непосредственная взаимосвязь. Правовая норма конкретизируется в юридическом отношении, которое при наличии оснований, предусмотренных законом, возникает между конкретными субъектами. И затем это юридическое отношение воздействует на фактическое общественное отношение. Если поведение субъектов является правомерным, то между юридическим и фактическим отношением существует единство. Однако в тех случаях, когда субъекты не выполняют требования правовых норм, между юридическим отношением (правоотношением) и тем фактическим отношением, на которое оно должно оказывать воздействие, появляется противоречие. Содержанием общественного отношения является поведение его участников. Если это поведение отклоняется от требований правовой нормы, то и само общественное отношение отклоняется от своей модели - юридического отношения. Таким образом, общественное отношение является объектом правоотношения.

Признаки правоотношения:

Правоотношение - это такое общественное отношение, которое предусмотрено нормой права. Норма права предусматривает условия возникновения, изменения и прекращения правоотношения. Указание на эти условия содержится в гипотезе нормы, и называются они юридическими фактами. Здесь же предусматривается и тот «набор» признаков, которые относятся к субъектам, т.е. участникам правоотношений (правоспособность, дееспособность). В диспозиции нормы предусматриваются права и обязанности участников данного правоотношения, запреты и ограничения. Санкция юридической нормы моделирует охранительное правоотношение, которое может возникнуть в случае, если участники правоотношения нарушат запреты либо откажутся от выполнения юридических обязанностей. И гипотеза, и диспозиция правовой нормы предусматривают основные признаки общественного отношения, которое регулируется правоотношением. Например, норма уголовного права, запрещающая кражу, в качестве объекта правоотношения предполагает отношения собственности, их нормальное функционирование. Другой пример. Норма семейного права

указывает права и обязанности родителей по воспитанию детей. Объектом этой нормы являются фактические семейные отношения между родителями и детьми. В общих чертах этот объект правоотношения предусматривается в норме семейного права.

Правоотношение содержит интеллектуальный и волевой элементы. Интеллектуальный элемент - осознанность поведения, которое регулируется нормой права. Волевой - способность правовой нормы регулировать социальное поведение, а также способность самого субъекта правоотношения осознавать свои действия и руководить своими поступками.

Правоотношение в принципе рассчитано на возможность субъекта осознавать характер своих действий и руководить ими. При этом вовсе не обязательно, чтобы участник правоотношения руководствовался только юридической нормой. Он может соблюдать моральный аналог правовой нормы, действовать по привычке. Важно, чтобы поведение было осознанным и волевым. Право регулирует такие человеческие поступки, которые контролируются сознанием и волей индивида. Воля субъекта должна в принципе соответствовать воле общества и государства, выраженной в юридической норме и конкретизированной в правоотношении.

Основным содержанием правоотношения являются права и обязанности сторон, субъектов правоотношения. Правоотношение - та же норма права, но уже конкретизированная применительно к определенным лицам, которые стали участниками этого правоотношения. Норма права - это правило поведения абстрактного характера. Она адресована персонально-неопределенному кругу лиц и рассчитана на неоднократное применение. Как только появляются те факты жизни, которые предусмотрены в гипотезе нормы, сразу же появляются конкретные, т.е. персонально-определенные, участники этого отношения, и норма из абстрактного правила превращается в эталон для разового употребления применительно к конкретной жизненной ситуации. Соответственно те права и обязанности, запреты, ограничения, которые ранее существовали как бы потенциально (представительно-обязывающий характер правовой нормы),

превращаются в конкретную реальность для конкретных субъектов.

Наряду с указанными в содержание правоотношения, по-видимому, можно включить и другие правовые средства. Это юридические факты, правоспособность и дееспособность участников правоотношения, а также правовой режим объектов правоотношения.

Правоотношение - юридическая связь между субъектами. «Нет прав без обязанностей и обязанностей без прав» - важнейший принцип права. Само существование этого принципа обусловлено закономерностями правоотношения, взаимообусловленностью правомочий и обязанностей, которые возлагаются на субъектов. Эта связь может быть общей (связь между личностью и государством в целом), конкретной, возникающей в связи с определенными фактами жизни.

Итак, правоотношение - это юридическая связь между субъектами, основным содержанием которой являются субъективные права и юридические обязанности и которая возникает на основе норм права в случае наступления предусмотренных нормой фактов. Виды правоотношений. Классификация правоотношений может быть осуществлена по различным основаниям.

Все правоотношения, как и юридические нормы, которые их предусматривают, следует классифицировать *по отраслевому признаку*. По этому критерию все правоотношения разделяются на государственно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т.д.

Правоотношения, как и нормы права, в соответствии с функциями права, которые в них проявляются, делятся на регулятивные и охранительные. Регулятивные правоотношения - это такие правоотношения, которые направлены на обеспечение развития общественных отношений. Например, правоотношения, связанные с договорами купли-продажи, комиссии, подряда.

Другой пример - правоотношения, которые возникают при акционировании и приватизации государственных предприятий. Основное содержание таких правоотношений - позитивное, регулятивное. Здесь есть охранительные моменты, но они не

выступают на первый план, а имеют вспомогательное значение. Так, например, при акционировании, приватизации государственных предприятий одним из важнейших моментов является охрана этой деятельности от неправомерного присвоения государственной собственности за счет так называемого теневого капитала, за счет коррупции и применения методов, используемых мафиозными структурами. Однако при всей важности охранительного момента и в праве, и в правовых отношениях он является вспомогательным.

Охранительные правоотношения - это такие правоотношения, основным содержанием которых являются правовые запреты, правовые ограничения либо активные обязанности соответствующих должностных лиц, предусмотренные в целях обеспечения охраны регулятивных правоотношений. В таких правоотношениях доминирует охранительная функция права.

Следует различать также *общие и конкретные* правоотношения. Общие правоотношения возникают непосредственно из закона, который порождает правоотношения между личностью и государством. Закон одновременно является юридическим фактом, с которым он же связывает возникновение правоотношения.

Например, правоотношение, возникающее между личностью и государством в связи с введением в силу уголовного закона. На каждого гражданина, на каждое должностное лицо возлагается обязанность соблюдения соответствующих запретов, а государство приобретает право требовать выполнения этой обязанности гражданами. Это общие взаимосвязи в наименьшей степени осознаются и человеком.

Как правило, человек вообще не задумывается о правовом характере такого рода взаимосвязей. Человек не задумывается над вопросом, почему он не нарушает правовой запрет. Он действует по привычке либо соблюдает моральный аналог правового запрета. Какая-то часть населения не нарушает запреты из-за страха подвергнуться юридической ответственности. В этом случае правовой характер взаимоотношений между личностью и государством, возможно, приобретает осознанный характер.

Конкретные правоотношения возникают на основе юридических фактов - поступков, актов конкретного поведения, например, правоотношения, возникающие из договора о совместной деятельности фирм, из договора страхования и т.д.

Общие и конкретные правоотношения могут возникать на базе как регулятивных, так и охранительных норм. Общие правоотношения чаще всего связаны с действием норм конституции, с реализацией запретов уголовного права. Нормы конституции являются в большинстве случаев регулятивными, а нормы уголовного права - охранительными. Конкретные правоотношения также могут быть как регулятивными (например, порождаемые гражданско-правовым договором), так и охранительными (возникающие в связи с возбуждением уголовного дела, привлечением лица в качестве обвиняемого, назначением и проведением судебной экспертизы и т.п.).

По степени определенности субъектов все правоотношения разделяются на *абсолютные* и *относительные*. Абсолютные правоотношения - это те, в которых определена только одна сторона - носитель субъективного права. На другом полюсе правоотношения нет персонально-определенного субъекта, носителя юридической обязанности. Один субъект наделяется субъективным правом, а все остальные субъекты обязаны не нарушать это субъективное право.

Относительные правоотношения - это такие правоотношения, в которых обе стороны персонально определены и являются носителями прав и обязанностей по отношению друг к другу. Примером абсолютного отношения является правоотношение, возникающее в связи с реализацией субъектом права собственности. Собственник имеет правомочия владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащей ему собственностью. Все остальные лица обязаны уважать и не нарушать эти правомочия.

Примером относительного правоотношения могут служить правоотношения, связанные с различными сделками, предусмотренными нормами гражданского права. Так, в соответствии с договором купли-продажи между продавцом вещи и ее покупателем возникают конкретные относительные правоотношения.

Субъективные права и юридические обязанности как содержание правовых отношений

Субъективные права и юридические обязанности составляют основное содержание правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность определяют конкретную меру юридической свободы в осуществлении интересов и регулировании поведения участников правоотношения. Термин «субъективное» означает принадлежность права конкретному субъекту как участнику правоотношения. Субъективное право производно от объективного. При этом права человека признаются как явление, объективно присущее для общества, стремящегося осуществить принцип: «Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех». Существуют различные философские и юридические концепции, в которых человек и его права рассматриваются как нечто независимое от изменений, которые происходят в обществе. Такова, например, классическая школа «естественного права». Ее основные идеи (естественное происхождение права, разделение права на естественное и позитивное и т.д.) обуславливают главенствующее положение прав человека.

Все элементы содержания правоотношений составляют субъективную сторону правоотношений, так как они, будучи предусмотрены нормой в абстрактном виде, затем персонифицируются в правоотношениях. Поэтому и право, и обязанность становятся субъективными в той части, в которой они принадлежат конкретному субъекту. В этом проявляется диалектика объективного и субъективного в праве.

Субъективное право - предусмотренная юридической нормой мера возможного поведения участника правоотношения. Первая и самая главная черта, которая характеризует субъективное право, - возможность использования его по собственному усмотрению. Этим субъективное право отличается от юридической обязанности. Субъект всегда может отказаться от использования права, которое ему принадлежит, за исключением тех случаев, когда субъективное право

одновременно является и юридической обязанностью (полномочия органов государства и должностных лиц).

Юридически возможное поведение имеет две формы своего проявления. Во-первых, юридически возможным является любое поведение личности, если только такое поведение не запрещено законом. Это не регулируемое правом поведение. В правовом государстве вмешательство и государства, и его органов в жизнедеятельность общества и особенно в индивидуальную свободу граждан имеет четко очерченные границы. Юридическое дозволение - это сфера незапрещенного. Существует множество человеческих поступков, которые не регулируются и не должны регулироваться правом. Они подпадают под действие принципа, который применяется к гражданам в правовом государстве: «Все, что не запрещено, дозволено». Во-вторых, есть и другое множество дозволений иного рода. Они нуждаются в соответствующем правовом оформлении и обеспечении со стороны государства. Их предусматривают в нормах права. Им корреспондируют обязанности других субъектов. Это как раз то, что называется субъективным правом.

В отличие от простой незапрещенности, субъективное право юридически обозначено и закреплено в правовой норме как вид и определенная мера поведения. Оно имеет формальную определенность. Норма может предусматривать несколько вариантов возможного поведения. Наряду с этим существуют и другие способы закрепления субъективных прав. Зачастую указываются только границы возможного поведения и тем самым закрепляется определенный простор для более широкого усмотрения самого управомоченного субъекта. Например, гражданское законодательство, как правило, только в общей форме регулирует договор купли-продажи. Стороны могут сами договариваться в отношении различных условий, вариантов. Другой пример - право собственности на вещь. Как будет пользоваться вещью ее собственник - этот вопрос всецело отнесен на его усмотрение. Важно, чтобы при этом он не нарушал норму, которая предусматривает данное право либо другие нормы. Поэтому субъективное право - это не только вид, но и мера поведения участника правоотношения.

Субъективное право включает несколько правомочий независимо от его содержания и отраслевой принадлежности. Во-первых, правомочие обладать определенным благом. Например, право собственности. Оно включает еще и такие специфические именно для этого права правомочия, как владеть, пользоваться и распоряжаться определенным имуществом. Во-вторых, субъективное право включает правомочие на совершение определенных действий. Лицо обладает правомочием вести себя определенным образом. В-третьих, в содержание субъективного права входит и такое правомочие, которое позволяет субъекту потребовать от другого участника правоотношения юридической обязанности. Например, арендодатель имеет право потребовать от арендатора выполнения последним обязанностей, обусловленных договором аренды. В-четвертых, в случае нарушения субъективного права, невыполнения другой стороной своих обязанностей, обусловленных правоотношением, возникает правомочие обратиться за защитой в судебный орган. Так, если арендатор не вносит арендную плату, а требования об этом оказываются недостаточно, арендодатель имеет право обратиться с иском в суд или арбитражный суд. Это те правомочия, из которых состоит любое субъективное право.

Наряду с этим в зависимости от отраслевого содержания субъективного права оно может включать тот или иной набор специфических правомочий. Например, обвиняемый имеет право знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявленному ему обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства, а также другие права. Каждое из этих правомочий, предусмотренных законом, по существу, в результате теоретического анализа может быть отнесено либо к правомочию пользоваться определенным благом (например, возможность иметь защитника), либо к правомочию на собственные действия (например, право давать объяснения по предъявленному обвинению), либо к правомочию потребовать выполнения другой стороной (органом дознания, прокурором, следователем, судом) соответствующей обязанности, либо к праву обратиться к компетентным органам государства за защитой нарушенного права (например, право приносить

жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда).

Юридическая обязанность - это предусмотренная нормой права мера должного поведения участника правоотношения. В отличие от субъективного права от исполнения юридической обязанности нельзя отказаться. Отказ от исполнения юридической обязанности является основанием для юридической ответственности. Ответственность возникает и в том случае, если субъект недобросовестно относится к исполнению обязанностей, действует вразрез с требованиями правовой нормы. Точно так же, как и субъективное право, юридическая обязанность является мерой поведения субъекта правоотношения. Мера - это те границы осуществления обязанности, которые предусмотрены в правовой норме. Выход за эти границы означает либо недобросовестное отношение к обязанности, либо посягательство на субъективное право другого участника правоотношения.

Основой юридической обязанности является социальная необходимость. Социальная необходимость в определенном поведении людей порождается системой сложившихся общественных отношений. Например, в сфере экономических, рыночных отношений существует множество различных предпосылок, обуславливающих необходимость возложения обязанностей на граждан и должностных лиц. Производство товаров и услуг невозможно без выполнения личностями разнообразных функций. Это, прежде всего, трудовые функции производителей, функции предпринимателей и организаторов производства. Они проявляются как результат заключения трудовых контрактов и договоров, гражданско-правовых сделок между производителями и потребителями товаров и услуг. Юридические обязанности порождаются как частным, так и публичным правом. Примером публичных обязанностей граждан являются их воинские обязанности, обязанности платить налоги и т.п. Любое должностное лицо выполняет обязанности, в основу которых положен публичный интерес. Государство, все его органы и должностные лица выполняют функцию обеспечения общественных интересов. Поэтому права

и обязанности государства, его органов, должностных лиц совпадают. Они объединяются термином «полномочия».

В зависимости от того, какой вид поведения предусматривается диспозицией правовой нормы, юридические обязанности бывают либо активные, либо пассивные. Активные обязанности закрепляют необходимость действия, а пассивные - необходимость воздержания от действий, запрещенных нормами права.

Субъект правоотношения. Правоспособность и дееспособность

Субъект правоотношения - это субъект права, который использует свою праводееспособность. Использование праводееспособности позволяет субъекту права стать участником определенного правоотношения.

Субъект права - лицо, которое в соответствии с законом обладает правоспособностью и дееспособностью (правосубъектностью). Правоспособность - способность лица быть носителем прав и обязанностей. Правоспособность организации возникает на основаниях и в порядке, предусмотренном законом, с момента ее образования. Правоспособность физического лица в большинстве случаев возникает с момента рождения человека. Например, с момента рождения возникают права человека. В некоторых случаях правоспособность возникает по достижении определенного возраста. Например, право избирать и быть избранным в органы государственной власти, судебные органы, вступать в законный брак.

В отличие от правоспособности дееспособность почти всегда возникает по достижении определенного возраста, который предусмотрен законом.

Дееспособность - это способность физического лица как субъекта права и правоотношения своими действиями осуществлять принадлежащие ему права и обязанности. В отраслях права, с учетом предмета и метода правового регулирования, вопрос о моменте наступления дееспособности физического лица решается по-разному. Например, в гражданском праве дееспособность гражданина в полном объеме

наступает по достижении совершеннолетия. Вместе с тем предусматривается ограниченная дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет.

Способность отвечать за совершенные правонарушения (деликтоспособность) определяется исходя из тяжести последствий, которые охватываются сознанием правонарушителя. В уголовном праве ответственность наступает по достижении 16 лет, а за наиболее тяжкие преступления - с 14. Вопрос о деликтоспособности в научной литературе является дискуссионным. В правовых системах различных стран он решается по-разному.

Правоспособность и дееспособность личности характеризуют отношение государства к правам человека. Они могут быть ограничены только судом. При этом ограничения допустимы постольку, поскольку они не противоречат общепризнанным нормам международного права по вопросам прав человека.

Субъекты правоотношений могут классифицироваться по различным критериям. Во-первых, по характеру охраняемых и обеспечиваемых правом интересов все субъекты правоотношений делятся на две группы: а) физические лица; б) организации. Во-вторых, в соответствии с отраслями права они классифицируются на субъекты государственного, гражданского, административного, финансового, уголовного и других отраслей права.

Объекты правоотношений

Объектами правоотношения являются разнообразные фактические общественные отношения. В соответствии с основными сферами общественной жизни следует различать экономические, политические, культурные (духовные), юридические объекты правоотношений. Эти отношения, в свою очередь, имеют более дробную классификацию. Так, в частности, к экономическим отношениям относятся отношения собственности и другие гражданско-правовые отношения, связанные с собственностью; трудовые отношения; отношения, связанные с акционированием и приватизацией. Юридические отношения - самостоятельный объект правоотношений.

Например, уголовно-правовые отношения, которые возникают в связи с фактом совершения преступления, в свою очередь, являются объектом определенных уголовно-процессуальных отношений, возникающих в связи с возбуждением уголовного дела.

Предмет правоотношения - материальное или нематериальное благо либо поведение лица, по поводу которого возникает правоотношение. Предмет правоотношения - это не любое благо, а только то, которое взаимосвязано с общественными интересами, интересами личности, которые регулируются правом. Существует и такое благо, которое не может регулироваться с помощью закона (дружба, интимные отношения и т.п.).

К числу материальных благ относятся земля, недра, реки, озера, дома и строения, заводы и фабрики, вещи и т.п. Все они составляют предмет конституционных, гражданских, финансовых и других правоотношений. Например, налог на недвижимость. В этом финансовом правоотношении предметом являются дом, строение и другая недвижимость. Земля может быть предметом конституционного отношения (наделение субъектов правом собственности на землю), гражданско-правового отношения между сторонами (купля-продажа земли, дарение, залог и т.п.), финансово-правовых отношений (налог на землю), семейно-правовых отношений (раздел имущества). Практически все отрасли права предусматривают правоотношения, предметом которых являются земля и другие разновидности собственности. Различен только аспект материального блага, его правовой режим, предусмотренный нормами той или иной отрасли права. Соответственно отличаются и правоотношения, поскольку применяются различные методы правового регулирования. Это можно увидеть на следующем примере. Деньги являются предметом финансово-правовых отношений. Характерная особенность этих отношений - применение авторитарного метода правового регулирования. Вместе с тем и в гражданско-правовых отношениях (например, в правоотношениях, возникающих из договора кредитования) деньги зачастую выполняют свою функцию. Но в гражданско-правовых отношениях авторитарный метод правового

регулирования не применяется. Здесь действует механизм свободного самоопределения субъектов правоотношения (автономный метод).

Предметом многих правоотношений является нематериальное благо. Примеры могут быть приведены по многим отраслям права (интеллектуальная собственность, честь, достоинство человека и т.п.).

В ряде случаев предметом тех или иных правоотношений является поведение человека (выполнение обусловленной договором или контрактом работы, оказание определенного вида услуг, выполнение определенных функций органом государства, должностным лицом).

Существуют и такие правоотношения, в которых сочетаются все эти элементы. Например, правоотношения, вытекающие из договора о создании, разработке и передаче научно-технической продукции. Договором предусматриваются вид выполняемых работ, сроки, оплата и конечный результат - научно-техническая продукция. (Научно-техническая продукция - это, как известно, разновидность собственности.)

Тема 17. Реализация и применение норм права

Реализация права - это применение норм права на практике путем правомерного поведения субъектов права.

Реализация права состоит в практическом осуществлении нормативных предписаний - запретов, дозволений, обязываний. Посредством реализации правовых норм достигаются цели и результаты правового регулирования, провозглашаемые законодателем в процессе правотворчества.

Способы реализации права определяются в зависимости от вида реализуемой нормы - запрещающей, обязывающей или дозволяющей:

- соблюдение - это реализация запрещающих норм права, заключающаяся в пассивном поведении, отказе от действий, определяемых правом как правонарушения;

- исполнение - это реализация обязывающих норм права, заключающаяся в активном поведении по осуществлению возложенных на лицо юридических обязанностей;

· использование - это реализация дозволяющих норм права, заключающаяся в осуществлении предоставленных лицу субъективных прав.

Таким образом, реализация права - это правомерное поведение субъектов по использованию прав, исполнению обязанностей и соблюдению запретов. Правомерным поведением является не только использование, но и неиспользование субъективных прав.

Применение права - это властная деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц, обеспечивающих реализацию права в конкретных условиях.

Применение права является разновидностью реализации права, отличающейся использованием государственно-властных полномочий.

Реализация права, как правило, осуществляется непосредственно самим субъектом права. Но иногда правомерных действий частных лиц для достижения правовых результатов недостаточно. В данной ситуации требуется властное вмешательство государства в лице уполномоченных государственных органов и должностных лиц. Так, например, реализация права на судебную защиту невозможно без властного содействия государства. В этих и многих других ситуациях государственно-властный субъект активно включается в процесс реализации права, обеспечивает его, доводит до конца претворение правовых норм в реальную жизнь.

Основаниями для применения права являются:

· Необходимость создания условий для реализации частными лицами своих прав и свобод, оказать им содействие, помощь, социальную поддержку. В данном случае субъективные права и обязанности у частных лиц не могут возникнуть без властного вмешательства государства. Так, право инвалидов на льготы может быть реализовано лишь путем решения компетентных государственных органов вопросов о предоставлении льгот инвалидам.

· В случае спора о применении норм права требуется отправление правосудия.

- В случае неисполнения обязанности участника правоотношения, когда имеются препятствия в осуществлении прав управомоченным лицом, требуются меры государственной защиты.

- В случае наличия в действиях субъектов правоотношений признаков неправомерного поведения или наличие признаков наличия в обществе объективно опасных ситуаций необходимо применение мер государственно-правового принуждения, прежде всего, связанных с реализацией санкций правовых норм.

Принципы применения права:

- законность;
- справедливость;
- обоснованность или мотивированность;
- целесообразность;
- эффективность.

Признаки применения права:

- Применение права осуществляется от имени государства уполномоченными государственными органами и должностными лицами в рамках предоставленной им компетенции;

- Процесс правоприменения имеет властный характер, возникающие здесь отношения носят вертикальный характер власти-подчинения.

- Применение права всегда предполагает принятие управленческих решений, оформляемых различного рода правоприменительными актами весьма разнообразными по форме: постановлениями, приказами, судебными решениями и т.п.

Целью применения права является индивидуализация норм права применительно к конкретным условиям. В процессе применения права происходит властное разрешение уполномоченными государственными органами конкретных жизненных ситуаций.

Правоприменительная деятельность осуществляется в двух формах - регулятивной и охранительной.

Регулятивная правоприменительная деятельность направлена на реализацию диспозиций норм права.

Охранительная правоприменительная деятельность направлена на реализацию санкций норм права.

Структура применения права описывается формулой: факт - норма - юридическая квалификация. Данной трехзвенной структуре процесса применения права соответствуют три стадии правоприменения:

- установление фактических обстоятельств дела;
- установление и толкование правовых норм, относящихся к рассматриваемому делу;
- принятие решения по делу, которое сопровождается изданием правоприменительного акта.

Акт применения права - это официальное волеизъявление уполномоченного государственного органа или должностного лица, направленное на индивидуально-правовое регулирование общественных отношений.

Акты применения права выступают результатом правоприменительной деятельности. Они фиксируют принятое решение по делу, придают ему официальное значение и властный характер.

Акты применения права могут выступать в форме указов, распоряжений, команд, приговоров, судебных решений, указаний, различного рода приказов и других актов.

Акты применения права классифицируются:

- по отраслевому признаку на оперативно-розыскные, арбитражно-правовые, таможенные, налоговые, административно-правовые и др.;
- по субъекту издания на судебные, исполнительно-распорядительные, прокурорские и т.п.;
- на основные и вспомогательные;
- на однократного и длящегося действия;
- на регулятивные и охранительные;
- на простые и комплексные;
- на принятые единоначально и коллегиально.

Формы актов применения права:

- Письменно-документальная.
- Устная.

- Конклюдентная - жесты, сигналы, движения, иные знаки, выражающие волеизъявление уполномоченного субъекта, например инспектора ДПС.

В структуре письменного акта выделяют несколько частей:

- вводную, содержащую обязательные реквизиты;
- описательную, констатирующую фактические обстоятельства дела - фактулу;
- мотивировочную, где дается обоснование принятому решению;
- резолютивную - решение по делу.

Среди актов применения права наиболее сложными по структуре и содержанию являются судебные решения.

Признаки акта применения права:

Подзаконный характер акта применения права. Акты применения права издаются на основе норм права и должны им соответствовать. Только в этом случае он будет отвечать требованию справедливости.

Реальный характер акта применения права. В акте применения права управленческое решение облекается в официальную форму. Это не означает обязательно документального оформления актов, они могут иметь и устную, и конклюдентную форму. Акт применения права - это четко выраженное волеизъявление субъекта государственной власти.

Государственно-властный характер акта применения права. Акты применения права издаются от имени государства уполномоченными государственными органами и должностными лицами в рамках их компетенции. В них реализуются задачи и функции государственного управления. Поэтому они содержат предписания, обязательные для адресатов. Государство контролирует исполнение правоприменительного акта, применяя в случае необходимости меры принуждения.

В то же время, у остальных участников правоотношений существует возможность обжалования правоприменительных актов в суд или вышестоящий государственный орган.

Индивидуально-правовой характер акта применения права. Акты применения права содержат конкретные

предписания, рассчитанные на однократное применение в определенной, фактической ситуации. Они всегда обращены к конкретным адресатам и исчерпываются однократным применением. Этим они отличаются от нормативно-правовых актов.

Формализованный характер акта применения права. Акты применения права готовятся при строгом соблюдении предусмотренных стадий и процедур их подготовки, экспертизы, издания. Каждый акт издается в определенной форме, имеет соответствующее наименование и обязательные реквизиты.

Акты применения права реализуют функцию индивидуально-правового регулирования, используются как средства оперативного управления. Они всегда являются разновидностью юридических фактов, влекущих юридические последствия.

Акт применения права направлен на возникновение, изменение, прекращение правоотношений.

Некоторые документы носят официальный, юридический характер, но не являются правоприменительными, поскольку непосредственно не выражают государственно-властного волеизъявления, не содержат управленческого решения, не порождают правоотношения. Это различного рода справки, аттестаты, лицензии. В данном случае правоприменительным будет предшествующее им и надлежаще оформленное решение о выдаче справки, лицензии или аттестата.

Тема 18. Толкование права

Выбор правовых норм в ходе правоприменения неизбежно связан с уяснением их содержания. Часто в этом помогают правоприменителю разъяснения нормативно-правовых актов, которые дают разные органы и лица в официальном и неофициальном порядке. И уяснение требований норм как внутренний интеллектуальный процесс, и разъяснение их как выражение воле своих заключений о содержании права с целью показать, как надо понимать правовой акт, чаще всего объединяют одним понятием - «толкование права». Проблема толкования выходит за рамки правоприменения или реализации

права. Во-первых, она имеет самостоятельное значение в процессе научного или обыденного познания государственно-правовой жизни. Во-вторых, необходимость четкого представления о содержании действующих норм возникает в ходе правотворческих работ. Ни издать новый акт, ни систематизировать имеющиеся нельзя без знания подлинной воли законодателя, которая получила официальное выражение.

Объектом толкования являются законы и подзаконные нормативные правовые акты. Важное значение имеют не только сформулированные в них нормы, но и преамбулы актов, другие содержащиеся в них правоположения.

Предметом толкования является историческая воля законодателя (нормодателя), выраженная в законе (в нормативном акте). Воля законодателя времени применения закона также учитывается, так как в последовавших за толкуемым актах могут содержаться нормы, прямо или косвенно меняющие содержание предшествующих актов. История разных государств дает примеры такой практики, когда под видом толкования провозглашались новые нормы. Режим твердой законности и нормальный правопорядок в принципе исключают смешение правотворческого и праворазъяснительного процессов. Толкование подразделяется на виды, прежде всего в зависимости от того, идет ли речь об уяснении нормативных актов или об их разъяснении.

Уяснение актов достигается рядом способов. Способы толкования - это относительно обособленные совокупные приемы анализа правовых актов. Выделяют грамматическое, логическое, систематическое, историко-политическое, телеологическое и специально-юридическое толкование.

Грамматическое толкование представляет собой совокупность специальных приемов, направленных на уяснение морфологической и синтаксической структуры текста акта. Оно охватывает уяснение отдельных слов и терминов, грамматического смысла всего предложения, группы предложений. Здесь выясняются род, число, падеж имен существительных и прилагательных; лицо, время, число и вид глаголов; значение употребляемых союзов, предлогов, знаков препинания и т.п.

Логическое толкование предполагает самостоятельное использование законов и правил логики для уяснения смысла нормы, который иногда не совпадает с буквальным смыслом по причине неудачного избрания законодателем словесных форм.

Систематическое толкование - уяснение содержания и смысла правовых требований в их взаимной связи, в связи с их местом и значением в данном нормативном акте, институте, отрасли и всей системе права в целом. Все нормы нуждаются в систематическом толковании, особенно нормы отсылочные и бланкетные.

Историко-политическое толкование - уяснение содержания законодательной воли в связи с исторической обстановкой издания акта; расстановкой политических сил; социально-экономическими и политическими факторами, обусловившими инициативу и само появление акта.

Телеологическое (целевое) толкование правовых актов направлено на установление целей его издания: непосредственных, отдаленных, конечных.

Специально-юридическое толкование - совокупность приемов, обособившихся от остальных способов толкования в связи с анализом специальных терминов, технико-юридических средств и приемов выражения воли законодателя.

Результаты использования всех способов обуславливают объем толкования. По объему толкование подразделяется на три вида: *адекватное, ограничительное и расширительное*. Как правило, имеет место адекватное толкование. Ограничительное и расширительное допускаются всегда при одном неизменном условии - несовпадении действительного (настоящего, подлинного) смысла нормы с буквальным. Норма истолковывается шире или уже буквального ее смысла, но обязательно в соответствии с тем, что найдено в итоге уяснения истинного содержания нормы.

При оценке значения и роли расширительного и ограничительного толкования норм не следует смешивать их с аналогией закона и права, когда происходит распространение действия норм на не предусмотренные ими обстоятельства.

Определяющим моментом в определении видов разъяснения правовых актов является субъект - лицо или орган, дающий это разъяснение.

Официальное толкование дается или тем органом, который издал данный акт (и тогда оно носит название *аутентичного*), или же органами, на которые возложена обязанность толковать законы или другие нормативные акты (легальное толкование). Акты официального толкования обязательны для правоприменителей.

Субъектами официального аутентичного толкования могут выступать все государственные органы, организующие процесс реализации права. Круг их широк, поэтому юридическая сила актов толкования неодинакова.

Высшей юридической силой обладают акты толкования парламентских органов и высших судебных инстанций.

В связи с осуществлением исполнительно-распорядительных функций, организацией правоотношений и контролем за соблюдением законодательства толкование подзаконных актов осуществляют правительство, министры и другие исполнительные органы.

Таковы, например, официальные разъяснения органами внутренних дел Правил дорожного движения.

Неофициальное толкование не является юридически обязательным. Сила его только в глубине анализа, в убедительности и обоснованности. Соответственно выделяют обыденное толкование, даваемое гражданами; компетентное, которое дается сведущими в праве людьми (специалистами); доктринальное, исходящее от ученых, ведущих исследовательскую работу в этом направлении.

В зависимости от сферы действия актов разъяснения правовых норм проводится деление толкования на нормативное и казуальное.

Нормативное толкование изначально предназначено для распространения его результатов на неопределенный круг лиц и случаев. Оно, подобно правовой норме, имеет абстрактный характер, т.е. не привязывается к конкретной ситуации.

Казуальное толкование, напротив, вызвано вполне определенным случаем и преследует основной целью правильное решение именно данного дела.

Очень тесно с процессом толкования нормативных актов связана их *конкретизация*. Последняя осуществляется в процессе подзаконного правотворчества, но иногда правоконкретизирующие положения содержатся в актах официального толкования, что дает повод отождествить названные процессы. В отличие от толкования (разъяснения того, что есть), конкретизация права привносит в содержание нормы нечто новое дополнительно к выраженному в законе. Таковы, например, правоположения, конкретизирующие оценочные понятия, употребленные в законе («злостный характер», «тяжкие последствия», «непригодность» и т.п.).

Тема 19. Правомерное поведение. Законность и правопорядок

Поведение людей с юридической точки зрения может быть правомерным, неправомерным и юридически безразличным. Последнее никаких правовых последствий не порождает и никаким юридическим оценкам не подлежит. К правовому поведению относятся только два вида - правомерное и противоправное, и суть их состоит в следовании требованиям правовой нормы или же ее нарушении. Признаками правового поведения являются:

- 1) социальная значимость;
- 2) подконтрольность сознанию и свободной воле лица;
- 3) вхождение в правовую сферу;
- 4) подконтрольность юрисдикции государства;
- 5) порождение юридических последствий.

Юристы не могут ограничиваться анализом причин и мотивов неправомерного поведения. Диагностика таких социальных недугов, как правонарушения, равно как и избавление от них, предполагает четкое представление о модели и реалиях нормального (здорового) функционирования социального организма. Когда известны побудительные мотивы

сознательного следования праву и причины несовершенства проступков и преступлений, тогда создается больше возможностей для эффективной деятельности по предупреждению правонарушений и борьбе с ними.

Если государство не имеет ясного представления о закономерностях нормального развития общественных связей, если не знает объема и качества правомерного поведения участников правовых отношений, оно не способно принять эффективное решение.

Всякое поведение означает превращение внутреннего состояния человека в действия по отношению к социально значимым объектам. Правомерное поведение - это, во-первых, процесс, в котором названное превращение происходит под прямым или косвенным воздействием права (и государства) или по крайней мере в полном согласии с ним; во-вторых, сумма реальных поступков, соответствующих требованиям правовых норм.

С социально-политической точки зрения правомерное поведение всегда является желательным и допустимым, а потому гарантируемым и охраняемым государством. Подавляющий объем правового поведения приходится на долю правомерных поступков. Добросовестный труд, образование, участие в решении государственных дел и многие другие формы общественной активности реализуются в актах правомерного поведения.

С правомерным поведением связываются все многообразные юридические последствия, кроме неблагоприятных (возложение ответственности, применение других принудительных мер). В зависимости от количества и качества вложенного труда, соблюдения государственной дисциплины, уровня выполнения должностных обязанностей, участия в общественной жизни лицо может претендовать на получение определенных материальных и идеальных благ. Инициатива, добросовестность, дополнительные затраты времени, энергии и другие придают правомерному поведению высшее качество, позволяющее говорить о **правовой активности лица**. Социально активное поведение иногда рассматривают в качестве одного из видов (образцов)

правомерного поведения. Наряду с **ним** выделяют **положительное** (привычное); **конформистское** (пассивное), как следствие приспособления личности к внешним обстоятельствам и окружающим; **маргинальное поведение**, построенное на мотивах страха и личных расчетов. В любом случае позитивные юридические последствия должны наступать в прямой зависимости от объема, качества и мотивов правомерного поведения.

Мотивы, которые лежат в основе правомерных поступков, весьма неоднородны. Ими могут быть и понимание общественного долга, и подчинение личного интереса общественному, и патриотические и интернациональные побуждения, и забота о близких и др. Но в то же время правомерные поступки могут совершаться под угрозой ответственности, из страха перед наказанием, из эгоистических стремлений, карьеристских соображений и т.п. Правомерное поведение не перестает быть правомерным оттого, что его субъективную сторону составляют социально порицаемые мотивы, если последние не выражаются в запрещенных законодательством поступках. Пресечению подлежит такое соблюдение и использование норм, которое преследует цель злоупотребления правом вопреки общественным и законным правам других лиц. Однако для этого нужны веские доказательства, так как существует презумпция правомерности поведения, не запрещенного правом.

Правомерное поведение поддерживается государством. В законодательстве устанавливается ряд гарантий, обеспечивающих реализацию законных прав и интересов граждан, их объединений и коллективов. Государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований.

Признание поведения правомерным одновременно означает возможность защиты его со стороны государственных органов. Некоторые из них специализируются на охране прав субъектов правового общения и потому носят название правоохранительных органов. Другие осуществляют защиту прав граждан в процессе выполнения своих управленческих

функций и производственных задач. Но на органах власти и управления, в отличие от правоохранительных органов, лежит обязанность содействующего содействия гражданам в реализации ими своих прав. Например, по закону об индивидуальной трудовой деятельности на руководителей ряда органов, на администрацию и должностных лиц некоторых учреждений и ведомств возлагается обязанность стимулировать индивидуальную трудовую деятельность путем предоставления помещений, материалов, других ресурсов. Кроме того, администрация предприятий, организаций, учреждений оценивает правомерное поведение граждан, применяя нормы о заработной плате, стимулирует его премиальными вознаграждениями, представлениями к государственным наградам и т.п.

Соотношение законности и правопорядка

О законности написано очень много работ. Существует и множество различных определений этого явления. Но практически в каждом из **них** выделяется то главное, что и образует суть, основу законности, - **строгое, неуклонное соблюдение, исполнение норм права участниками общественных отношений**. Именно это присуще законности любого исторического периода независимо от условий места и времени.

В конкретных исторических условиях эта сущность наполняется конкретным содержанием и приобретает соответствующие формы. Законность провозглашается, а нередко и закрепляется в законодательстве в качестве **принципа, требования** соблюдать правовые предписания, обращенного к субъектам общественных отношений. Но вместе с тем в силу различных причин, в том числе и мер государственного принуждения, законность (соблюдение норм права) проявляется в конкретном поведении, деятельности указанных субъектов, т.е. становится **методом** их деятельности. В результате возникает **режим** общественной жизни, выражающийся в том, что большинство участников общественных отношений соблюдают и исполняют правовые предписания.

Таким образом, **законность** можно определить как **принцип, метод и режим строгого, неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений** (государством, его органами, общественными и иными организациями, трудовыми коллективами, должностными лицами, гражданами - всеми без исключения). При этом принцип выступает как идеальная форма законности - соблюдать нормы права должны все. В действительности же отнюдь не все правовые нормы и не всеми субъектами соблюдаются и исполняются, имеет место немало нарушений законности.

С законностью теснейшим образом связано другое правовое явление - **правовой порядок (правопорядок)**. **Правопорядок - это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности.** Это конечный результат реализации правовых требований и предписаний, результат соблюдения, исполнения правовых норм, т.е. законности.

Именно правопорядок представляет собой цель правового регулирования, именно для его достижения издаются законы и другие нормативно-правовые акты, осуществляется совершенствование законодательства, принимаются меры по укреплению законности. Важно иметь в виду следующие обстоятельства:

- во-первых, нельзя добиться правопорядка иными способами, кроме совершенствования правового регулирования и обеспечения законности;

- во-вторых, укрепление законности закономерно и неизбежно приводит к укреплению правопорядка;

- конкретное содержание правопорядка зависит от содержания законности, которое, в свою очередь, определяется рядом обстоятельств, рассматриваемых ниже.

Законность в условиях определенного исторического периода определенного государства, его политического режима и т.п. наполняется конкретным содержанием. Содержание законности и правопорядка в условиях восточных деспотий, Афинской рабовладельческой демократии, феодального абсолютизма демократических или тоталитарных режимов

современности имеет огромные различия, хотя законность всегда остается соблюдением, исполнением норм права, а правопорядок - ее результатом.

Различия в содержании законности и правопорядка зависят от ее сторон (элементов): предметной («носители» законности - то, что должно соответствовать правовым требованиям); субъектной (состав субъектов, на которых распространяются обязанность соблюдать правовые предписания и право требовать такого соблюдения от других лиц); нормативной (круг правовых предписаний, обязательных для исполнения). Изменение этих сторон законности и определяет различный объем ее содержания в конкретных исторических условиях, повышение или снижение ее роли в обществе.

Так, основным «носителем» законности является деятельность (поведение) людей. Но через нее свойство законности, т.е. соответствия праву, приобретают и другие объекты - нормативные и правоприменительные акты, различные документы, отношения людей и пр. Их законность или незаконность во многих случаях имеет особо важное значение. В частности, именно незаконность некоторых нормативных актов (таких, как противоречащие Конституции законы, установившие внесудебный или чрезвычайный порядок рассмотрения некоторых категорий уголовных дел) явилась одной из существенных причин массовых необоснованных репрессий в СССР период 30-х - начала 50-х гг.

Каковы же основные требования законности?

1. Верховенство закона по отношению ко всем другим правовым актам. В правовом государстве закон обладает высшей юридической силой. Он выступает главным, основополагающим регулятором общественных отношений. Те отношения, которые в силу объективных условий должны находиться в сфере правового воздействия, регулируются, как правило, законом. Подзаконные акты действуют лишь в том случае, когда какие-либо отношения законодательно не урегулированы. При этом они должны издаваться в строгом соответствии с законом и на основе закона.

2. Единство понимания и применения законов на всей территории их действия. Законы предъявляют абсолютно одинаковые требования ко всем субъектам, находящимся в сфере их временного и пространственного действия. Законы федеративного государства имеют одинаковую силу на территории всех государственных образований, входящих в состав федерации. Единое понимание сущности и конкретного содержания законов обеспечивает законность правоприменительной деятельности компетентных органов и должностных лиц. Она соответствует действительному смыслу закона и проводит в жизнь заложенные в нем регулятивные функции.

3. Равная возможность всех граждан пользоваться защитой закона и их равная обязанность следовать его предписаниям (равенство всех перед законом и судом). Прочный и эффективный режим законности в обществе возможен только в условиях равенства всех людей перед законом и судом. С одной стороны, субъекты права должны в полном объеме выполнять возложенные на них обязанности, подчиняться требованиям закона. С другой стороны, государство должно создать все необходимые условия для осуществления их законных прав и интересов.

4. Осуществление прав и свобод человеком не должно нарушать права и свободы других лиц. В условиях правовой государственности это требование имеет принципиальное значение, поскольку свобода одного человека не может быть реализована в ущерб свободе другого. Закон не допускает ущемления прав одних за счет прав других граждан государства.

5. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности. Почему нельзя противопоставлять законность и целесообразность? Прежде всего, потому, что правовые законы сами обладают высшей общественной целесообразностью. В них максимально отражаются как общественные, так и индивидуальные интересы людей. Целесообразность закона не может игнорироваться целесообразностью житейской. Нарушая требования закона, некоторые должностные лица и граждане оправдывают свои противоправные действия местной или индивидуальной

целесообразностью. Они утверждают, что в данных конкретных условиях соблюдение закона нецелесообразно, и подменяют его субъективными противозаконными действиями, с их точки зрения более полезными и нужными для данного случая.

Законность предполагает, что местные интересы в полном объеме могут и должны удовлетворяться в рамках закона. И закон предоставляет такие возможности. Например, при определении уголовного наказания судьи, руководствуясь законом, назначают ту меру наказания, которая наиболее целесообразна для данного случая, с учетом тяжести преступления, личности преступника.

Следовательно, целесообразность в правовом государстве реализуется на основании и во исполнение закона. В каждом отдельном случае закон должен соблюдаться, но в рамках закона должна приниматься та мера, которая является наиболее целесообразной для данного конкретного случая. Закон обладает высшей целесообразностью, поэтому он позволяет учесть все многообразие местных и индивидуальных интересов людей.

Если же закон устарел, отстает от потребностей общественного развития, он должен быть изменен или заменен в установленном порядке. Но пока закон действует во времени, в пространстве и по кругу лиц, его предписания в равной мере обязательны для всех. Устаревший закон отменяется только законным порядком, и никакие местные органы или индивидуальные лица не могут нарушать закон, ссылаясь на его нецелесообразность. Они могут обратиться к законодательному органу с просьбой неотлагательно отменить устаревшего закона, но не более. Мудрый же законодатель всегда отменит или заменит устаревший закон.

6. Предотвращение и эффективная борьба с правонарушениями - важное требование законности. Правовое государство создает необходимые материальные, политические, социальные и другие предпосылки для предотвращения и пресечения правонарушений. Благоприятные материальные условия жизни, социальная защищенность населения, политическая стабильность в стране, наличие справедливых правоохранительных законов составляют реальную основу режима законности.

Непосредственная защита интересов субъектов права, любого гражданина, проживающего на территории государства, осуществляется специальными правоохранительными органами: судом, прокуратурой, арбитражем, милицией. Обеспечивая законное функционирование общественных отношений, эти органы в необходимых случаях применяют к правонарушителям различные меры государственного принуждения.

Центральное место в системе правоохранительных органов, призванных поддерживать режим законности, принадлежит судам, которые осуществляют свою власть в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Любые решения и действия государственных органов, учреждений, должностных лиц, частных предпринимателей, нарушающих права и свободы, могут быть обжалованы в суд. Высший надзор за законностью осуществляет *конституционный суд*. В целях защиты конституционного строя, основных прав и свобод человека, поддержания верховенства и непосредственного действия конституции на всей территории страны конституционный суд рассматривает дела о конституционности нормативно-правовых актов представительных органов государства, высших и местных органов исполнительной власти, правоприменительной практики по жалобам граждан и другие. Акты, признанные неконституционными, утрачивают силу со дня официального опубликования конституционным судом соответствующего решения. Решения конституционного суда являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

Таким образом, требования законности в единстве и взаимодействии обеспечивают стабильность и гармоничность общественной жизни, способствуют развитию гражданского общества в соответствии с объективными законами исторического прогресса.

7. Правопорядок как цель и результат правового регулирования общественных отношений

Мы установили, что законность представляет собой процесс осуществления закона. Режим законности означает такое состояние общественной жизни, при котором участники правоотношений свободно реализуют принадлежащие им

юридические права и обязанности. Законность есть предпосылка такого порядка в общественной жизни, который соответствует предписаниям правовых норм. Другими словами, в результате действия законности в обществе складывается правовой порядок, являющийся целью правового регулирования общественных отношений. Что такое правопорядок?

Правопорядок - это система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права. Правопорядок составляет реальную основу современной цивилизованной жизни общества. Качество и степень правоупорядоченности общественной жизни во многом определяет общее «здоровье» всего общественного организма и его индивидов. В условиях стабильного правопорядка эффективно функционирует экономика, достигается гармония в действиях законодательной, исполнительной и судебной властей, активно осуществляется деятельность различных общественных и частных организаций, реально гарантируется свободное развитие человека, максимально удовлетворяются его материальные и духовные потребности.

В формировании правового порядка участвуют все элементы механизма правового регулирования общественных отношений. Их причинно-следственная связь составляет основу правовой жизни общества, которая и приводит в конечном счете к установлению правового порядка.

1. Нормы права - это нормативная предпосылка правопорядка, первичное звено механизма правового регулирования, моделирующее «идеальный» правопорядок.

2. Правоотношения - элемент механизма правового регулирования, обеспечивающий переход от идеального, предполагаемого законодателем правопорядка к установлению конкретного возможного или должного поведения участников общественных отношений, предусмотренного правовыми нормами. На этом этапе к механизму правового регулирования подключается законность, призванная гарантировать возможное и должное поведение субъектов правоотношений.

3. Акты реализации юридических прав и обязанностей являются завершающей предпосылкой правопорядка. В

условиях режима законности права и обязанности участников правоотношений реально воплощаются в их поведении, достигают своей цели и, таким образом, переходят в ту систему общественных отношений, которые и образуют правовой порядок.

Содержание правопорядка составляет *правомерное поведение* субъектов, то есть такое поведение, которое урегулировано нормами права и достигло целей правового регулирования.

Структура правопорядка - это единство и одновременное разделение урегулированной правом системы общественных отношений в соответствии с особенностями их отраслевого содержания. Правопорядок есть реализованная система права. Он включает конституционные, административные, финансовые, земельные, семейные и другие виды общественных отношений, урегулированные нормами соответствующих отраслей права. В структурном отношении правопорядок отражает реализованные элементы системы права. В этой связи в структуре правопорядка выделяются не только отраслевые, но и более дробные группы отношений, которые урегулированы подотраслями и институтами права.

Особенность правопорядка как специфической системы общественных отношений выражается в том, что складывается он только на основе правовых норм и в силу этого охраняется государством. Поэтому правопорядком охватываются далеко не все отношения, имеющие место в обществе. Определенная часть общественной жизни не нуждается в правовой регламентации. Она находится в сфере действия норм морали, норм различных общественных организаций и других неправовых нормативных регуляторов. В этом смысле правопорядок является лишь элементом общей системы общественных отношений, складывающейся под воздействием нормативного регулирования. Это часть общественного порядка.

Общественный порядок представляет собой всю совокупную систему общественных отношений, которая складывается в результате реализации социальных норм: норм права, норм морали, норм общественных организаций, норм неправовых обычаев, традиций и ритуалов.

В правовом государстве все элементы общественного порядка взаимодействуют между собой и находятся под его защитой. Однако только правопорядок охраняется специальными государственно-правовыми мерами. Другие элементы общественного порядка обеспечиваются своими средствами воздействия: моральными, собственно общественными, естественными навыками и привычками, силой традиции.

В subsysteme отношений, образующих общественный порядок, основным связующим звеном выступает правопорядок, поскольку он в той или иной мере отражает наиболее существенные черты нормативного регулирования в целом.

Воинский правопорядок - составная часть общего правопорядка. Он формируется на основе общих принципов права, отражает определенные потребности жизни общества, без которых оно не может нормально функционировать.

Поскольку вооруженные силы - это специфическая государственная организация, специально предназначенная для ведения вооруженной борьбы, то содержание ее деятельности значительно отличается от поведения других участников общественных отношений, не входящих в состав данной организации. Этим объясняются особенности и специфические черты воинского правопорядка.

Воинский правопорядок - это такая система отношений, которая складывается между субъектами военного права в результате строгого и точного осуществления ими предписаний военно-правовых норм.

Особенности воинского правопорядка выражаются в следующем:

Во-первых, воинский правопорядок формируется на основе таких правовых норм, которые специально предназначены для регулирования специфических общественных отношений, возникающих в области строительства, жизни и деятельности вооруженных сил. Эти нормы содержатся в различных актах военного законодательства.

Во-вторых, воинский правопорядок имеет специфическое содержание. Он включает только те общественные отношения,

которые возникают в процессе боевой подготовки войск, при несении военнослужащими внутренней и караульной службы, в ходе выполнения боевых задач в военное время. Такие общественные отношения по своему содержанию характерны только для военной организации и не имеют распространения в условиях гражданской жизни.

Составной частью воинского правопорядка является *порядок уставной*, представляющий собой систему взаимоотношений между военнослужащими, которая строится в строгом соответствии с предписаниями воинских уставов и наставлений.

Воинский правопорядок складывается на основе законности, в результате точной реализации правовых норм всеми военнослужащими, воинскими должностными лицами и воинскими организациями. Он воплощает в себе социальную справедливость, равенство всех перед законом, демократизм и другие принципиальные правовые положения. Отношения между военнослужащими в процессе их служебной деятельности строятся на началах гуманизма, товарищеской взаимопомощи и ответственности за свои действия.

Гарантии законности и правопорядка. В правовом государстве существует целая система гарантий законности и правопорядка. Под гарантиями законности и правопорядка понимаются такие условия общественной жизни и специальные меры, принимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности и стабильность правопорядка в обществе. Различаются материальные, политические, юридические и нравственные гарантии законности и правопорядка.

К *материальным гарантиям* относится такая экономическая структура общества, в рамках которой устанавливаются эквивалентные отношения между производителями и потребителями материальных благ. При эквивалентных рыночных товароотношениях создается реальная материальная основа для нормального функционирования гражданского общества. В этих условиях любой субъект права становится экономически свободным и самостоятельным. Поддерживаемый и охраняемый законом, он в полной мере

реализует свои возможности в сфере материального производства, что является важнейшей гарантией законности и правопорядка в обществе. Материально обеспеченный и социально защищенный индивид, как правило, соотносит свое поведение с правом, поскольку его интересы гарантируются режимом законности и получают объективное воплощение в правопорядке.

Политическими гарантиями законности и правопорядка являются все элементы политической системы общества, которые поддерживают и воспроизводят общественную жизнь на основе юридических законов, отражающих объективные закономерности общественного развития. Государство, его органы, разнообразные общественные объединения и частные организации, трудовые коллективы, то есть все звенья современной политической системы общества, в интересах своего жизнеобеспечения всемерно поддерживают необходимый режим законности и стабильность правопорядка. Те политические организации или отдельные политические деятели, которые противопоставляют себя порядку, установленному законом, лишаются защиты со стороны государства.

К *юридическим гарантиям* относится деятельность государственных органов и учреждений, специально направленная на предотвращение и пресечение нарушений законности и правопорядка. Ее осуществляют законодательные, исполнительные и судебные органы государственной власти. Основные направления борьбы с правонарушениями формируют законодательные органы, издавая соответствующие нормативно-правовые акты, предусматривающие юридическую ответственность за противоправные действия. Непосредственную же работу по профилактике и пресечению правонарушений осуществляют правоохранительные государственные органы. При наличии достаточно прочных экономических и политических гарантий правоохранительная деятельность государства эффективно обеспечивает оптимальный режим законности и устойчивость правопорядка.

Нравственными гарантиями законности и правопорядка являются благоприятная морально-психологическая обстановка,

в которой реализуются юридические права и обязанности участников правоотношений; уровень их духовности и культуры; чуткость и внимание государственных органов и должностных лиц к человеку, его интересам и потребностям. В создании здоровой нравственной обстановки в сфере правового регулирования участвуют все звенья политической системы общества, в том числе благотворительные организации, учреждения культуры и искусства, школа, высшие учебные заведения. Нравственно здоровое общество - это общество, функционирующее на основе законов, в условиях стабильного правопорядка.

Законность и правопорядок в обществе обеспечиваются всей системой гарантий, которые органически взаимодействуют между собой, взаимообуславливают и дополняют друг друга.

Тема 20. Юридическая ответственность. Сущность правонарушения, его социальная природа и состав

Меры ответственности за правонарушения нормативно закреплены в санкциях правовых норм. Привлечение к ответственности по своей сути есть государственно-властная реализация санкции нормы применительно к конкретному правонарушителю. Поэтому меры ответственности всегда содержат для нарушителя дополнительные обременения, взыскания, негативные лишения как отрицательные последствия его правонарушения.

Юридическая ответственность – это охранительное правоотношение между государством и нарушителем, где у государства в лице уполномоченных органов и должностных лиц возникает право налагать взыскания за совершенное правонарушение, а у нарушителя – обязанность понести определенные лишения в результате наложения этих взысканий. Меры ответственности всегда носят ответный характер и выражают негативную реакцию государства на совершенное правонарушение.

Целями юридической ответственности являются:

-карательно-штрафная, означающая наказание, кару, возмездие

-превентивно-воспитательная, предполагающая перевоспитание нарушителя, профилактику правонарушений.

Основаниями юридической ответственности являются необходимые условия привлечения к юридической ответственности является правонарушение.

Сущность - это главная, внутренне присущая правонарушению характеристика, которая позволяет выделять его среди иных актов поведения, указывает на его родовые свойства и признаки.

Исходными и определяющими для понимания сущностного в правонарушении являются представления о том, что оно характеризуется общественной вредностью и противоправностью.

Общественная вредность, опасность - основной объективный признак, определяющая черта правонарушения и его основополагающее объективное основание, отграничивающее правомерное от противоправного. Общественная вредность проявляется в том, что правонарушение всегда сопряжено с посягательствами на приоритеты и ценности человеческого общества, ущемляет частные и общественные интересы. Акт правонарушения всегда есть вызов обществу, пренебрежение тем, что значимо, ценно для него. Общественная вредность или опасность правонарушения, следовательно, состоит в том, что оно посягает на важные ценности общества, условия его существования. Правонарушения общественно вредны своей типичностью, распространенностью, это не единичный акт (эксцессы), а массовое в своем проявлении деяние либо обладающее потенциальной возможностью к такому распространению. Правонарушения общественно вредны и тем, что они дезорганизуют нормальный ритм жизнедеятельности общества, направлены против господствующих общественных отношений, вносят в них элементы социальной напряженности и конфликтности.

Из сказанного вытекает, что деяния, которые по своим свойствам не способны причинить вред общественным отношениям, ценностям общества и отдельной личности, ее правам и интересам, не создают угрозы правопорядку в целом

или не подрывают правовой режим в той или иной сфере общественной жизни, не могут и объективно не должны признаваться правонарушениями.

И еще одно, как представляется, немаловажное соображение практического характера. Общественная вредность или опасность является объективным свойством, объективным в том смысле, что деяние причиняет вред обществу, интересам отдельных граждан независимо от осознания данного обстоятельства законодателем. Вместе с тем отнесение деяния к противоправному (законнарушающему) находится в зависимости от законодателя, и от него в решающей мере зависит придание общественно опасному деянию официальной «огласки» либо же его «замалчивание».

Противоправность деяния обусловлена общественной вредностью (опасностью), порождена ею. Вне связи с этим деяние не может быть признано противоправным. Достаточно распространенное и ныне в юридической теории положение о том, что противоправность есть юридическое выражение общественной опасности, требует уточнения. В специальной литературе между тем именно эта формально-юридическая сторона противоправности очень часто абсолютизируется. До недавнего времени почти общепризнанным считалось, что сам факт запрещения деяния в правотворческом акте определяет противоправность деяния. Такой подход, воспринимавшийся в качестве правотворческой и правоприменительной доктрины, порождал правонарушающие акты и соответственно приводил к привлечению к юридической ответственности лиц, приносивших своей деятельностью общественную пользу.

Порожденные устаревшим механизмом хозяйствования и соответствующими ему юридическими постулатами правонарушающие акты привели к появлению в нашем обществе феномена так называемого бескорыстного преступника. Правоохранительная система, не снабженная механизмами блокирования ложных юридических норм и находившаяся всецело в подчинении исполнительных структур, вынуждена была вовлекать в орбиту уголовной репрессии людей, чьи дела и поступки имели исключительно конструктивную направленность, но при этом входили в

противоречие с устаревшими либо изначально неправовыми установлениями государства.

Значит, понятие противоправности не может быть сведено лишь к внешней его стороне. По этой причине в противоправности следует различать два аспекта.

Во-первых, противоправность есть объективированная форма выражения общественно вредного, его внешняя сторона. Это означает, что общественно вредное (опасное) деяние должно быть официально удостоверено (подтверждено) законом в качестве противоправного.

Во-вторых, противоправность есть объективное свойство правонарушения. Объективное в том смысле, что всякое правонарушение посягает на сущностное в праве, т.е. на те социальные блага, которые представляет право: защищаемый им общий интерес (как объединение различных специфических согласованных частных и публичных интересов), тот порядок в общественных отношениях, который поддерживается при помощи правового инструментария, прогрессивную деятельность и конструктивные способы ее осуществления. Правонарушению изначально присуще то, что порицается правом и берется им под защиту. Именно в этом смысле противоправное неотделимо от общественно опасного, вредного.

В формально-логическом плане это может быть выражено следующим образом: «все, что общественно вредно (опасно), то противоречит праву». И соответственно: «противоречащими праву являются только те деяния, которые общественно вредны (или опасны)». В реальной действительности от этой конструкции могут наблюдаться два типа отклонений: 1) «не все, что запрещено законом в качестве противоправного, в действительности общественно вредно и опасно»; 2) «не все, что общественно опасно, запрещено законом как противоправное». Оба явления нежелательны и указывают на то, насколько важным является адекватное совмещение в действующем законодательстве общественно вредного и противоправного.

Таким образом, противоправность есть родовое свойство всех отклоняющихся от правопорядка деяний.

Юридический состав правонарушения. Уяснение общественной вредности и противоправности деяния позволяет отграничить его от правомерного поведения. Однако эти характеристики, хотя и являются определяющими для понимания правонарушения, требуют все же конкретизации, привлечения дополнительных, уточняющих их содержательных признаков, достаточных для отграничения правонарушения от иных отклонений от правопорядка. Этой цели в юридической науке и практике служит конструкция юридического состава правонарушения, представляющего совокупность необходимых и достаточных с точки зрения действующего законодательства условий или элементов (и их признаков) объективного и субъективного характера для квалификации противоправного деяния в качестве правонарушения.

Объективную сторону правонарушения образует противоправное деяние, выраженное вовне в форме фактических противоправных действий либо в противоправном не совершении предписанного законом поведения. Мысли, убеждения, намерения, внешне не проявившиеся, не признаются действующим законодательством объектом преследования. В этом находит проявление гуманистическая направленность права. С позиции правового подхода только действием (бездействием) либо в отдельных случаях вербальной активностью (оскорблением, клеветой и пр.) может быть причинен ущерб защищаемым правом интересам. Практика преследования за убеждения, инакомыслие и тому подобное есть проявление репрессивной сути государства, дефицита в нем демократии и цивилизованности, свидетельство действия произвола, возведенного в закон и именуемого «правом». Не признается правонарушением и так называемая рефлекторная активность - нецензурная брань в болезненном бреде или социально опасная активность душевнобольного, являющегося невменяемым, и пр.

К элементам объективной стороны правонарушения относятся причинная связь между деянием и наступившими последствиями и причиненный вред. В юридической теории и практике под причинной связью понимают такую объективную связь между вредным деянием и наступившими последствиями,

при которой противоправное деяние предшествует во времени последствию и является главной и непосредственной причиной, неизбежно вызывающей данное последствие. Вред выражается в совокупности отрицательных последствий правонарушения, представляющих собой нарушение правопорядка, уничтожение какого-либо блага, ценности или ограничение пользования ими, стеснение свободы поведения других лиц (организаций), ущемление их субъективных прав. Вред может иметь материальный, физический и иной характер, посягать на специфические интересы или общие интересы. Характер деяния и причиняемый при этом вред являются объективными основаниями для определения степени общественной опасности, отграничения правонарушений от иных отклонений от правопорядка.

С объективной стороной непосредственно связан другой элемент состава правонарушения - объект, т.е. отношения, на которые посягает правонарушитель.

Субъективная сторона правонарушения воплощена в понятии деликтоспособности правонарушителя. Это означает, что правонарушением признается лишь виновное деяние, т.е. такие действия, которые в момент их совершения находились под контролем воли и сознания лица. Отсутствие свободной воли - возможности выбрать иной (правомерный) вариант действий вследствие неспособности, малолетнего возраста, физического или психического воздействия и прочего - является юридическим условием, при котором деяние правонарушением не признается, даже если оно и имело вредные последствия.

Для признания противоправных действий правонарушением законодательство предъявляет к их субъекту определенные требования. Это, прежде всего, наличие определенного возраста, с достижением которого физические лица становятся деликтоспособными.

Не все вопросы, касающиеся субъекта правонарушения, решены в юридической теории и практике однозначно. Имеются расхождения в понимании субъекта правонарушения в уголовном и гражданском праве.

Если в уголовном праве субъект преступления и субъект ответственности совпадают (т.е. ответственности подлежит

физическое лицо, совершившее данное преступление), то в гражданском праве имущественную ответственность может нести не только совершивший гражданско-правовой деликт. Достаточно сложным является вопрос относительно признания субъектом правонарушения коллектива людей. В действующем уголовном праве этот вопрос решается однозначно - таковым является физическое лицо. Даже если преступление совершено группой лиц, то каждый его участник отвечает лишь за то, что совершил лично, и не связан солидарной ответственностью. Что касается иных отраслей права, то здесь мнения специалистов разделились. Одна группа ученых склонна признавать коллектив людей субъектом правонарушения, другая исходит из противоположного мнения. В любом случае действия коллективных субъектов при определенных условиях могут признаваться противоправными и соответственно повлечь некоторые правоограничения.

Юридическим составом правонарушения охватывается еще один компонент - установление в законодательстве санкций (неблагоприятных последствий) за совершение правонарушений, являющееся неременным условием применения к правонарушителю мер юридической ответственности. Справедливо замечено, что там, где не предусмотрена юридическая ответственность, там нет правонарушения.

Итак, правонарушение - это общественно вредное (или общественно опасное) противоправное и виновное деяние деликтоспособного субъекта, влекущее юридическую ответственность.

Правонарушение и иные отклонения от правопорядка. Та разновидность социальных отклонений, которая связана с отступлением от целей, принципов и предписаний права, может быть объединена понятием противоправного поведения. К противоправным деяниям, не образующим правонарушений, относятся деяния с «усеченным» составом правонарушения (невинные действия, объективно противоправное поведение малолетних, душевнобольных и пр.). Это также незначительные отклонения от требований юридического режима, складывающегося в той или иной сфере общественной жизни

(незлостное уклонение от уплаты алиментов, просрочка платежей или несвоевременное возвращение долга, кредита в силу извинительных обстоятельств, незначительные проступки в административно-правовой сфере, сфере действия трудового законодательства и т.д.), и иное поведение, противоречащее праву и могущее повлечь применение мер юридической защиты или мер воспитательного характера.

К противоправным деяниям относится также и злоупотребление правом (правовыми средствами), под которым следует считать основанное на эгоистических побуждениях поведение управомоченного субъекта, противоречащее природе права, закреплённой в его нормах цели, либо связанное с привлечением неправовых средств для ее достижения. Злоупотребление правом - это не особый тип правонарушения, как иногда отмечается в специальной литературе, а разновидность неправовых действий, связанных со злоупотреблением правовой свободой, совершением поступков «во зло» и в противоречие с назначением предоставленного права, его «духом».

Непризнание категории злоупотребления правом ведет к тому, что всякое отклонение от общего дозволения квалифицируют как деликт, правонарушение, преступление. Очевидно, что в этом случае не учитываются, специфика действия правового дозволения, особенности его конструирования в законе. В законодательстве невозможно (да и не должно) расписывать дозволенное поведение «от и до», что входило бы в противоречие с природой прав личности. Для предотвращения «некорректного» поведения правопользователя законодатель использует специальные средства, приемы законодательной техники (устанавливает запрет на ограничения на определенный вид деятельности в рамках общего дозволения, определяет принципы поведения управомоченного, конкретизируя цель, назначение предоставляемого права и др.). Создается, таким образом, своеобразный режим поведения управомоченного, адекватный правовому дозволению. Отступление адресатов от этого режима охватывается понятием «злоупотребление правом» и не должно квалифицироваться как «деликт, правонарушение, преступление».

Виды правонарушений

Все правонарушения принято подразделять на две группы - преступления и проступки. Главными критериями их деления являются, во-первых, характер и степень общественной вредности, которая, в свою очередь, определяется ценностью объекта противоправного посягательства, содержанием противоправного деяния, обстановкой, временем, способами (насильственными или ненасильственными), размером и характером причиняемого вреда, формой и степенью вины правонарушителя, интенсивностью противоправных действий, их мотивацией, личностными характеристиками правонарушителя и др.; во-вторых, субъективный фактор, который в решающей мере оказывает влияние на признание того или иного деяния в качестве противоправного (законнарушающего).

Правовая система должна располагать такими механизмами, при которых бы признание того или иного деяния преступным не находилось исключительно в зависимости от усмотрения законодателя или правоприменителя.

Преступление. Его понятие дано в УК. Это наиболее опасное для общества деяние, прямо предусмотренное уголовным законом. Все непроступные правонарушения или проступки принято классифицировать применительно к отраслям права, соответственно выделяя административные, гражданские деликты, правонарушения в сфере трудового законодательства и т.д.

Административное правонарушение. В законодательстве в дефинитивной норме сделаны уточнения относительно разграничения административных проступков и преступлений; исчерпывающе определены разновидности административных деликтов, санкции за их нарушения, установлен процедурный порядок привлечения нарушителей к ответственности. Здесь нет необходимости воспроизводить зафиксированное в законе. Отметим следующее.

Обладая признаками общественной вредности (опасности), административные деликты в то же время существенно отличаются от преступлений степенью вредности (опасности).

Бытующее мнение о том, что административные правонарушения - предтеча преступлений, многократными исследованиями и практикой не подтверждается. Уточнение критериев разграничения этих видов правонарушений, в том числе административных деликтов от уголовных проступков, является ныне чрезвычайно важной задачей. Стремление административистов «учредить» специализированную отрасль знаний - административную деликтологию или учение об административной деликтности в этой связи, очевидно, оправданно.

Гражданские правонарушения. Их понятие не сформулировано в законодательстве, оно выработано теорией гражданского права.

В зависимости от характера гражданско-правового нарушения можно различать договорные и внедоговорные правонарушения. Первые связаны с нарушением обязательств стороной гражданско-правового договора, вторые - с несоблюдением или неисполнением требований гражданско-правовых норм.

От гражданского правонарушения следует отличать невиновное причинение вреда или субъективно-случайное поведение, объективно-случайное действие непреодолимой силы, нарушение имущественных прав вследствие правомерных действий - спасания имущества.

Трудовое правонарушение (нарушение трудового законодательства) - это виновное противоправное деяние субъекта трудового права, состоящее в неисполнении, нарушении трудовых обязанностей и запрещенное санкциями, содержащимися в нормах законодательства о труде. Как и в гражданском праве, от трудовых правонарушений необходимо отличать случаи правомерного причинения ущерба, в частности связанные с хозяйственным риском.

Процессуальные правонарушения. Они связаны с нарушениями гражданами или государственными органами (чаще юрисдикционными) интересов правосудия или процессуальных прав стороны, с которой правонарушитель состоит в правоотношении. Не являются процессуальным правонарушением незначительные издержки процедурного

характера, допускаемые гражданами и ущемляющие их же права. Это объективно неправовые действия, которые влекут применение мер защиты (санкции ничтожности), отказ суда в удовлетворении ходатайства, принятии искового заявления, не соответствующего установленной форме, и др.

Международные правонарушения - это противоречащие нормам международного права или собственным обязательствам действия или бездействия субъектов международного права, причиняющие ущерб другому субъекту, группе субъектов международного права или всему международному сообществу. Различают международные преступления и международные деликты. К преступлениям относят работорговлю, пиратство, международный терроризм и др.

Признаки юридической ответственности состоят в следующем:

Юридическая ответственность носит исключительно правовой характер, то есть во всех аспектах регулируется материальным правом: общие принципы, составы правонарушений, правовой статус участников, санкции и т.д., и процессуальным правом: порядок привлечения к ответственности;

Юридическая ответственность применяется за нарушение норм всех отраслей права, публично-правовых и частно-правовых. Но связь правонарушения и ответственности не абсолютна, в некоторых ситуациях возможно освобождение от ответственности;

Юридическая ответственность сопровождается публичным осуждением нарушителя и состоит в применении к нему взысканий, закрепленных в санкциях норм права;

привлечение к юридической ответственности носит формализованный характер, всегда происходит в определенных процессуальных формах, судебных или административных.

Виды юридической ответственности:

Уголовная ответственность – применяется за совершение преступлений как наиболее общественно опасных деяний.

Административная ответственность – применяется за совершение административных проступков. По сравнению с

преступлениями они не так опасны, причиняют менее значительный вред общественным и частным ценностям

Дисциплинарная ответственность – применяется за нарушения трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины в рамках линейных отношений «работник-работодатель». Таким образом, привлечение к дисциплинарной ответственности осуществляется в порядке служебной подчиненности.

Гражданско-правовая ответственность- применяется за нарушения гражданско-правовых обязательств – деликтов, посягающие на имущественные или связанные с ними личные неимущественные правоотношения. Данный вид ответственности регламентируется гражданским кодексом.

Юридическая ответственность неразрывно связана с государством, нормами права, обязанностью и противоправным поведением граждан и их объединений. Государство, издавая нормы права определяет юридическую ответственность субъектов независимо от их воли и желания, она носит государственно-принудительный характер.

Юридическая ответственность всегда связана с определенными лишениями, то есть она сопровождается причинением виновному отрицательных последствий, ущемлением или ограничением его личных, имущественных и других интересов. Лишения являются естественной реакцией на вред, причиненный правонарушителем обществу и государству или отдельной личности. Лишения – это дополнительные неблагоприятные последствия, возникающие только при правонарушении.

Правовые институты исключения юридической ответственности и освобождения от нее существенно отличаются друг от друга. Если в первом случае мы имеем дело с правонарушениями, за которые ответственность не наступает в силу определенных юридических условий или физического состояния лица, то во втором – ответственность уже имеет место и речь идет исключительно о правовых основаниях возможного освобождения от нее. Такими основаниями могут быть:

1. Изменение обстановки ко времени рассмотрения дела в суде, когда деяние перестает быть общественно опасным.

2. Само лицо перестало быть общественно-опасным в силу последующего безупречного поведения и добросовестного отношения к труду. Под безупречным понимается такое поведение, которое соответствует требованиям норм права. Безупречность представляет собой, отсутствие оснований для упрека или нареканий в процессе производственных отношений, а также честное выполнение лицом своих трудовых обязанностей.

3. Замена уголовного наказания другим (административным, дисциплинарным) или передача лица на поруки, в суд аксакалов. Основаниями наступления не уголовной, а иных видов ответственности служат обстоятельства характеризующие как деяние, так и лицо, совершившее: а) преступление не представляет большой общественной ответственности; б) исправление и перевоспитание возможное без применения уголовного наказания.

4. Условно-досрочное освобождение от наказания. Эта мера заключается в освобождении осужденного при определенных, указанных в законе, основаниях от дальнейшего отбывания до истечения срока, назначенного приговором суда, под условием несовершения в течении оставшейся неотбытой части наказания, от отбытия которой осужденный освобождается. Условно-досрочное освобождение может быть применено к осужденному лишь в том случае, если он примерным поведением и честным отношением к труду доказал свое исправление, но после фактического отбытия не менее половины назначенного срока наказания.

5. Отсрочка исполнения приговора, особенно в отношении несовершеннолетних. При назначении наказания лицу, которое впервые осуждено к лишению свободы на срок до трех лет, суд с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела, а также возможности его исправления и перевоспитания без изоляции от общества может отсрочить исполнение приговора в отношении такого лица. При отсрочке исполнения приговора суд может обязать осужденного в

определенный срок устранить причиненный вред, поступить на работу, не посещать определенные места, не выезжать с места постоянного жительства и т.д.

6. Освобождение от уголовной ответственности на основании акта амнистии

7. Освобождение от уголовной ответственности на основании акта помилования.

8. Освобождение от наказания за совершение деяния, преступность и наказуемость которого были после вступления в законную силу приговора суда, назначившего это наказание, устранены уголовным законом.

Презумпция невиновности гражданина – это предположение, согласно которому лицо считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в установленном законом порядке. Презумпция невиновности гражданина действует во всех отраслях права. Презумпция невиновности обвиняемого является гарантией установления истины по уголовному делу, сдерживающим фактором необоснованного осуждения гражданина, нарушения его законных прав, что весьма важно в условиях формирования правового государства.

Тема 21. Правосознание и правовая культура: понятие, структура, роль в общественной жизни.

Существуют различные формы общественного сознания, посредством которых люди осознают (отражают) окружающий мир. Это политическое, нравственное, национальное, эстетическое, религиозное сознание. К формам общественного сознания относится и правосознание.

Правосознание представляет собой совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний, которые выражают отношение людей к правовым явлениям общественной жизни. Это представления о законодательстве, законности, правосудии, о правомерном или неправомерном поведении. Особенность правосознания как специфической формы общественного сознания выражается в следующем.

1. В правосознании отражаются лишь те явления, которые составляют правовую *сторону жизни общества*. Оно

охватывает процесс создания правовых норм, реализацию их требований в общественной жизни. Политические, нравственные и другие идеи и представления тоже активно воздействуют на формирование и реализацию норм права. Но прежде чем получить выражение в правовых нормах, в практике их применения, они должны пройти через правосознание, то есть получить правовую форму в виде правовых идей и представлений.

2. Особенность правосознания выражается также в способе отражения явлений общественной жизни. Осознание правовых явлений жизни общества осуществляется посредством специальных юридических понятий и категорий. К их числу относятся, например, такие понятия, как правомерность, неправомерность, правоотношение, юридическая ответственность, законность. Нравственное же сознание оценивает окружающий мир с помощью собственных понятий: добра, зла, справедливости, несправедливости, чести, достоинства.

В структурном отношении правосознание состоит из двух элементов: научного правосознания (правовой идеологии) и обыденного правосознания (правовой психологии).

1. Правовая идеология - это система взглядов и представлений, которые в теоретической форме отражают правовые явления общественной жизни. Теоретическое отражение правовых идей и взглядов содержится в научных исследованиях по вопросам государства и права, их сущности и роли в общественной жизни. Поскольку в них содержатся объективные выводы и обобщения, это позволяет государству и его органам эффективно использовать их в правотворческой и правоприменительной деятельности.

2. Правовая психология - это совокупность чувств, привычек, настроений, традиций, в которых выражается отношение различных социальных групп, профессиональных коллективов, отдельных индивидов к праву, законности, системе правовых учреждений, функционирующих в обществе. Правовая психология характеризует те переживания, чувства, мысли людей, которые возникают в связи с изданием норм права, состоянием

действующего законодательства и практическим осуществлением его требований. Радость или огорчение после принятия нового закона, чувство удовлетворения или неудовлетворения при реализации конкретных норм, нетерпимое или равнодушное отношение к нарушениям правовых предписаний - все это относится к области правовой психологии.

На содержание правовой психологии, уровень ее зрелости значительное влияние оказывает внедрение в сознание людей научных представлений о правовых явлениях общественной жизни.

Общественное и индивидуальное правосознание. Общественное правосознание обобщает правовые взгляды, идеи, традиции, которые вырабатываются отдельными людьми (индивидами). Научное правосознание и правовая психология не существуют вне сознания отдельных личностей. Они включают все то типичное, наиболее существенное, что содержится в правовом сознании индивидов.

Индивидуальное правосознание - это чувства и представления о праве конкретной личности. Общественное правосознание развивается через правосознание отдельных индивидов. Однако оно неизмеримо богаче, чем правосознание индивида, так как отражает правовую жизнь общества в целом. Индивидуальное правосознание не может охватить всего многообразия правовых явлений различных периодов жизни общества - оно отражает лишь отдельные, существенные черты. Правосознание конкретного человека складывается под влиянием тех условий, в которых он живет и работает. А так как условия жизни индивидов различны, то это сказывается и на их правосознании. Вот почему правосознание одного человека может быть глубоким, содержать научную оценку правовых явлений, а другого - ограниченным, отстающим от общего уровня общественного правосознания. Очень важно учитывать различия в уровне правосознания отдельных людей при организации работы по правовому воспитанию.

Роль правосознания в общественной жизни. Правосознание играет важную роль в совершенствовании и развитии правовой жизни общества.

Во-первых, правосознание является *необходимым*

фактором при создании норм права. Ведь правовые нормы формируются в процессе сознательной волевой деятельности правотворческих органов. Прежде чем получить выражение в юридических нормах, определенные интересы и потребности людей проходят через волю и сознание индивидов, создающих правовые нормы. Поэтому качество правовых норм, их соответствие потребностям общественного развития неразрывно связано с правовыми представлениями, уровнем правосознания тех, кто создает правовые нормы.

Во-вторых, правосознание является *важным и необходимым условием точной и полной реализации правовых норм.* Требования норм права обращены непосредственно к людям. Эти требования тоже выполняются посредством их сознательной волевой деятельности. И чем выше уровень правосознания граждан государства, тем точнее исполняются предписания правовых норм. Развитое правосознание обеспечивает добровольное, глубоко осознанное осуществление правовых требований, понимание их правильности и разумности. Оно вызывает у людей чувство нетерпимости к нарушениям правопорядка.

Таким образом, правосознание есть важный фактор развития законодательства, стабильности правопорядка, реальности прав и свобод граждан. Совершенное правосознание свидетельствует также о высокой общей и правовой культуре личности, делает ее полноценным участником разнообразных правоотношений.

Правовая культура. Права человека и правовой статус личности

Правовую, в том числе профессионально-правовую, культуру юристов можно рассматривать в двух аспектах: как оценочную (аксиологическую) категорию и как категорию содержательную. В первом случае она понимается как качественное состояние правовой жизни общества на каждом данном этапе его развития. Это позволяет охватить и оценить правовую жизнь в целом и основные ее сферы в отдельности. Типичным и наиболее полным применительно к этому подходу следует считать определение понятия правовой культуры

общества как качественного состояния правовой жизни общества, выражающегося в достигнутом уровне совершенства правовых актов, правовой и правоприменительной деятельности, правосознания и правового развития личности, а также в степени свободы ее поведения и взаимной ответственности государства и личности, положительно влияющих на общественное развитие и поддержание самих условий существования общества.

Применительно к личности каждого гражданина в рассматриваемом аспекте правовая культура - это знание и понимание права, осознанное исполнение его предписаний.

Профессионально-правовая культура - это глубокие, объемные и формализованные знания законов и подзаконных актов, а также источников права, правильное понимание принципов права и задач правового регулирования, профессиональное отношение к праву и практике его применения в строгом и точном соответствии с правовыми предписаниями или принципами законности, т.е. высокая степень владения правом в предметно-практической деятельности. Соответственно для каждого юриста это степень овладения профессией, уровень специальной подготовки.

Содержательный анализ правовой культуры предполагает понимание ее как системы овеществленных и идеальных элементов, относящихся к сфере действия права и их отражению в сознании и поведении людей. В структуре правовой культуры в конкретно-социологическом аспекте соответственно выделяют следующие наиболее крупные элементы, которые у юристов-профессионалов имеют свое определенное содержание и качественный уровень:

- право как систему норм, выражающих возведенную в закон государственную волю;

- правоотношения как систему общественных отношений, участники которых обладают взаимными правами и обязанностями;

- правосознание как систему духовного отражения всей правовой действительности;

- правовые учреждения как систему государственных органов и общественных организаций, обеспечивающих правовой контроль, реализацию права;

- правовое поведение, деятельность.

Правовая культура функционирует во взаимодействии с другими областями или сферами культуры: политической, нравственной (этической), эстетической, религиозной и т.д. При этом в специфическом содержании правовой культуры обязательно проявляются черты и особенности, свойственные как господствующей культуре данного общества, так и отдельным ее областям. Обеспечение максимального взаимного соответствия между всеми элементами правовой культуры - магистральная линия укрепления в обществе законности и правопорядка.

В этой связи особо значимым является взаимодействие, взаимообслуживание элементов правовой и нравственной культуры и областей культуры в целом. Обеспечить социально адекватное, законопослушное поведение личности в условиях демократического государства можно лишь через нравственное и правовое сознание одновременно. Именно нравственное сознание как элемент нравственной культуры служит непосредственным внутренним (личностным) механизмом определения правовой позиции (выбора правомерного или противоправного варианта поведения). Поэтому основными составляющими профессионально-юридической культуры следует считать профессионально-правовую и профессионально-нравственную сферы или области культуры. Быть мастером своего дела в сфере правопорядка - значит обладать высоким уровнем профессиональной культуры.

Права человека - неотъемлемое свойство человека. Если человек не обладает правами, то тем самым уничтожается сама природа человеческого существа.

Права человека принадлежат человеку, а не государству. Поэтому они не могут рассматриваться как «дар» государства. Государство способно обеспечить их или уничтожить. В первом случае речь идет о правовом государстве, а во втором - об антидемократическом.

Права человека - это социально-экономические, политические, культурные и другие возможности свободного самоопределения и свободной жизнедеятельности человека. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в Международном пакте о гражданских и политических правах отмечается, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства. Достоинство, как и вытекающие из него права, неотъемлемо от человека. Во Всеобщей декларации прав человека закреплено положение о том, что «признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира...». Свобода отдельной личности, как и общества в целом, основывается на признании человеческого достоинства как абсолютной ценности. Для свободного общества неприемлемы никакие критерии той пользы, которую человек приносит обществу, когда речь идет о человеческом достоинстве. В демократически организованном обществе нет полезных или бесполезных для общества людей. Все люди равны перед законом и имеют равное право на защиту своих правовых интересов. Впервые формальное, законодательное выражение представления о правах человека получили в 1776 году в Конституции американского штата Вирджиния, а затем в Билле о правах 1791 года, который представлял собой десять поправок к Конституции США 1781 года. В 1789 году во Франции была принята Декларация прав человека и гражданина, оказавшая огромное влияние на политическое, правовое и духовное развитие многих стран мира. Важной особенностью этих документов является подразделение в них прав, принадлежащих человеку, на две категории: права человека в собственном смысле слова, присущие ему от рождения, рассматриваемые как естественные, неотчуждаемые и зависимые от государства; и права гражданина, которые установлены государственной властью, людьми (позитивное право). Такому различению придавалось особое нравственное, идеологическое, а также юридическое значение, имеющее важные последствия. Любой человек провозглашался в качестве обладателя некоторого минимума наиболее важных для него прав и свобод независимо

от своей государственной, национальной, религиозной и т.п. принадлежности. Основным смысл такой постановки вопроса состоял в том, чтобы государство признало права человека в качестве высшей ценности, ни при каких обстоятельствах не посягало на них, безусловно, обеспечивало бы их практическую реализацию - главным образом за счет собственного невмешательства, ограничения своей активности по отношению к автономии, свободе индивида, как бы очередной, огражденной указанными правами. Государство также должно было обеспечить соответствие прав гражданина государства правам человека, поскольку именно в последних выражены высшая истина и справедливость, продиктованные самой природой и даже божественным замыслом.

Самой же разработанной и распространенной является классификация прав и свобод в соответствии с предварительным выделением наиболее важных сфер общественной жизни, в которых возникают и реализуются права и свободы. Другими словами, это подразделение прав и свобод по их социальному назначению. По этому основанию выделяют четыре большие группы прав и свобод: политические, социально-экономические, личные, культурные.

При этом грань, проводимая между этими группами прав и свобод, достаточно условна, поскольку все они характеризуют единую, целостную систему общественных отношений. А многие конкретные права и свободы одновременно могут быть отнесены к двум различным категориям прав.

Политические права и свободы личности - это возможности человека в государственной и общественно-политической жизни, обеспечивающие его политическое самоопределение и свободу, участие в управлении государством и обществом. К ним относятся: право на объединение; свобода митингов, шествий, демонстраций; право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления; право на равный доступ к любым государственным должностям; право участвовать во всенародных обсуждениях и голосованиях (референдумах) и другие. Например, важнейшее политическое право, каким является право на объединение, (свобода ассоциаций), означает

возможность свободного создания политических и иных организаций, добровольность вступления и выхода из них. Ограничения этого права незначительны и строго регламентированы законом, а спорные вопросы создания и деятельности объединений разрешаются только в судебном процессе судебными органами.

Личные права и свободы - это возможности человека, ограждающие от незаконного и нежелательного вмешательства в его личную жизнь и внутренний мир, призванные обеспечить существование, своеобразие и автономию личности.

Все права, принадлежащие человеку, в равной степени являются личными. Тем не менее, в узком смысле слова под личными правами понимается лишь часть прав, непосредственно защищающих личную жизнь и свободу каждого человека. К ним относятся: право на жизнь; право на личную неприкосновенность; право на уважение, защиту чести и достоинства; свобода совести; право на неприкосновенность жилища; право на свободу передвижения и выбор места жительства и другие. Например, содержание права на неприкосновенность личности раскрывается в определении исключительных условий, при которых возможны ограничение и лишение свободы, в установлении строжайшего запрета насилия, пыток, жестокого и унижающего человеческое достоинство обращения, в добровольности медицинских, научных и иных опытов в отношении здоровья человека, в реализации презумпции невиновности. Презумпция невиновности означает, что обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого, а доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы.

Социально-экономические права и свободы - это возможности личности в сфере производства и распределения, материальных благ, призванные обеспечить удовлетворение экономических и тесно связанных с ними духовных

потребностей и интересов человека. К числу социально-экономических прав и свобод относятся: право на труд, право на отдых, право на социальное обеспечение, право на жилище, право наследования и другие. Например, право на отдых состоит в том, что всем без исключения работающим по найму в государственных, общественных или частных организациях гарантируются ограниченная законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, а также оплачиваемый ежегодный отпуск и некоторые другие условия, обеспечивающие естественную потребность человека в полноценном отдыхе.

Культурные права и свободы - это возможности человека пользоваться духовными, культурными благами и достижениями, принимать участие в их создании в соответствии со своими склонностями и способностями. К числу таких прав относятся: право на пользование достижениями культуры; право на образование; свобода научного, технического и художественного творчества и некоторые другие.

Аналогично различению общего и специального правового статуса различают также общие и специальные права личности. **Общие** права принадлежат в равной степени всем гражданам, вне зависимости от социальной, профессиональной и иной принадлежности. Таковы практически все конституционные права - избирательные права, право на труд, право на образование, право на защиту чести и достоинства и другие. В системе общих прав личности ведущим началом обычно является принцип равноправия всех граждан. **Специальные** права - это особенные права, отражающие специфику различных групп населения, дополняющие и развивающие общие права и не противоречащие им. Например, права военнослужащих, пенсионеров, депутатов, молодежи и т.д. В свою очередь специальные права могут быть подразделены по видам в зависимости от степени их конкретизации, например, можно выделить права депутатов местных представительных органов, права военнослужащих внутренних войск и т.д.

Простейшей классификацией является подразделение всех прав и свобод на **конституционные**, или **основные**, то есть установленные и гарантируемые Основным законом страны, и

на права свободы, предусмотренные текущим законодательством.

Практический опыт показывает, что существуют единство, взаимосвязь и взаимозависимость всех видов прав и свобод. В этом смысле иерархическое построение прав и свобод, подчеркивание приоритета одних прав перед другими малопродуктивны, трудно согласиться также с концепциями, обосновывающими абсолютное преимущество политических и личных (гражданских) прав, вплоть до полного отрицания социально-экономических прав и свобод. Ведь без определенного минимума социально-экономических прав наличие многих политических и личных прав и свобод ставится под вопрос. Это обстоятельство учитывают одобренные абсолютным большинством стран мира важнейшие международно-правовые документы по правам человека, рассматривающие социально-экономические права наравне с другими правами и свободами человека.

Тема 22. Правовое регулирование и его механизм

Механизм правового воздействия реализуется посредством правового регулирования.

Правовое регулирование - это осуществляемое государством при помощи специальных юридических средств целенаправленное воздействие на общественные отношения с целью их организации, упорядочивания, стабилизации.

Юридическими средствами правового регулирования выступают правовые нормы, правоотношения, акты реализации и применения права.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, на которые направлено регулирующее воздействие той или иной правовой нормы.

Для того чтобы общественные отношения могли быть объектами правового регулирования, они должны обладать следующими свойствами:

· общественные отношения должны иметь многовариантный характер, предоставляя субъектам,

наделенным волей и сознанием, возможность свободного выбора;

- общественные отношения должны подлежать внешнему контролю;

- общественные отношения должны обладать общезначимой ценностью, важностью с точки зрения государства и общества;

- общественные отношения должны допускать возможность применения мер государственного принуждения.

Совокупность общественных отношений, регулируемых правовыми нормами, образует сферу правового регулирования.

Право должно регулировать лишь основные, общезначимые, стратегические вопросы жизни общества, другие менее важные вопросы должны регулироваться другими социальными нормами: нормами морали, религиозными нормами и т.д.

Способы правового регулирования соответствуют делению норм права на дозволяющие, запрещающие и обязывающие:

- *дозволение* - это предоставление лицу возможности по своему усмотрению реализовать права и свободы, закрепленные диспозицией дозволяющей нормы;

- *запрещение* - это возложение на лицо обязанности воздерживаться от определенного активного поведения, от совершения тех или иных действий закрепленных диспозицией запрещающей нормы;

- *обязывание* - это возложение на лицо обязанности совершить те или иные активные действия, закрепленные диспозицией обязывающей нормы.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что закон имеет власть обязывать, запрещать, разрешать. Дозволение предполагает добровольный выбор субъекта реализовать или нет предоставленные правом возможности. Запрещение и обязывание предполагают реализацию нормативных предписаний под угрозой государственных санкций.

Типы правового регулирования обусловлены определенным сочетанием дозволений, запретов и обязанностей:

Разрешительный тип правового регулирования выражается формулой: «Запрещено все, кроме того, что прямо разрешено

законом». Данный тип характерен для тоталитарных, антидемократических государств, делающих основной упор в правовом регулировании на запреты, обязанности, правоограничения, санкции. В демократических странах запретительный тип регулирования используется главным образом в сфере публичного права - уголовного, налогового, административного.

Общедозволительный тип правового регулирования выражается формулой: «Дозволено все, кроме того, что прямо запрещено законом». Подразумевается право лица совершать любые действия, не запрещенные законом. В демократическом государстве разрешительному регулированию однозначно отдается приоритет.

Методами правового регулирования являются:

- *императивный метод* - это метод властных предписаний, предполагающий детальную юридическую регламентацию поведения и минимизацию свободы субъектов самостоятельно определять свое поведение. При этом отступить от предусмотренной нормой модели поведения не представляется возможным;

- *диспозитивный метод* - это предоставление субъектам возможности самостоятельно и по своему усмотрению урегулировать свое поведение в рамках, предусмотренных законодательством. Механизм правового регулирования характеризует взятый в единстве и взаимодействии всех его элементов процесс правового воздействия юридических средств на общественные отношения.

Структура механизма правового регулирования включает последовательно используемые юридические средства:

- Правовые нормы;
- Правоотношения;
- Акты реализации и применения права. Стадиями механизма правового регулирования являются:
 - Правотворчество;
 - Возникновение субъективных юридических прав и обязанностей;
 - Применение права.

По используемым средствам правовое регулирование может быть нормативным или индивидуально-правовым. В первом случае главную роль играют нормы права, во втором - акты применения права.

Целью правового регулирования является правомерное поведение субъектов права.

Эффективность правового регулирования определяется соответствием конечного результата правового регулирования целям, поставленным законодателем в правовой норме. Юридические нормы действительны тогда, когда они соответствуют объективным условиям и закономерностям развития общества, в котором они действуют.

Способы правового воздействия

В процессе применения права в ходе осуществления функций государственного управления при реализации императивных норм права очень часто возникает необходимость подчинения воли субъектов правоотношений воле субъекта применения права. По способу методы государственного управления делятся на убеждение и принуждение.

Убеждение - это стимулирующее воздействие с целью побуждения лица к добровольному совершению правомерных действий, в которых заинтересовано государство.

Главное в убеждении - это добровольность совершения действий субъектом обязанным совершить эти действия. При этом подвластный всегда обладает определенной свободой выбора. Задача государства в этом случае заинтересовать, стимулировать правомерную активность участников общественных отношений.

Формы убеждения могут быть различными:

- реклама, агитация, пропаганда;
- личный пример;
- награды;
- экономические и налоговые льготы;
- материальное поощрение;

· смягчение наказания и освобождение от юридической ответственности и др.

Этот перечень не является исчерпывающим, государство вправе использовать любые меры убеждения как закрепленные, так и не закрепленные нормативно.

Убеждение является основным методом государственного управления, а принуждение - вспомогательным.

При этом убеждение предшествует принуждению. В то время как убеждение - это обычный, ординарный метод, то принуждение всегда носит исключительный характер. Государство должно стремиться избежать принудительных методов, заменить их убеждением, если есть такая возможность.

Убеждение неограниченно по сфере применения, принуждение затрагивает только субординационные отношения. Есть много общественных отношений, где принуждение элементарно не допускается или его применение ограничено. Это, например, национальные, федеративные, экономические отношения, сфера потребления, частная жизнь людей и многое другое. Кроме того, принуждением можно обеспечить лишь соблюдение запретов и исполнение обязанностей, но нельзя добиться использования гражданами своих прав и свобод. Так, участие граждан в выборах государственных и местных органов, содействие правоохранительным органам, реализацию права на судебную защиту и многие другие правовые возможности, в которых заинтересовано государство, можно обеспечить только путем убеждения.

Убеждение шире по субъекту, оно практически неограниченно по адресату, носит массовый характер. Принуждение всегда индивидуально, избирательно, персонифицировано.

Убеждение гуманнее, демократичнее принуждения. Следует помнить, что одна и та же управленческая цель может быть достигнута как убеждением, так и в принудительном порядке. В данном случае убеждение и принуждение равнозначны.

Принуждение всегда предполагает насилие, сопровождается подавлением воли подвластного, вызывает у него внутренний протест, оставляет душевные раны, комплексы,

психологические травмы. Поэтому при реализации правоприменительных функций необходимо отдавать предпочтение убеждению, т.к. принуждение ожесточает общество. Убеждение может быть непрерывным, принуждение всегда носит временный характер.

Принуждение - это насильственное воздействие на сознание и волю лица, императивно навязывающее ему определенный вариант поведения.

Сущность принуждения состоит в отрицании воли подвластного, в отсутствии у него какой-либо свободы выбора. Принуждение может иметь психологический, имущественный, физический, организационный характер. Главная цель принуждения заключается в защите правопорядка в обществе, обеспечения правомерного поведения всех участников общественных отношений.

Особое внимание уделяется правовому характеру принуждения. Главным в процессе осуществления принуждения является требование законности, согласно которому любое

ограничение прав и свобод граждан допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом. Причем большое значение имеют не только законность, но и обоснованность, оправданность, целесообразность принуждения. При любой возможности следует отказаться от принуждения, его наиболее жестких форм.

Применение принуждения - это не общее правило, а часть специальной компетенции отдельных государственных органов. Совокупность последних образует правоохранительную систему государства.

Принципы государственного принуждения заключаются в следующем:

· Принуждение должно осуществляться в условиях государственной монополии на принуждение. Запрещены месть, самосуд, самоуправная реализация и защита частными лицами своих прав, свобод, интересов. Исключение составляет правовой институт необходимой обороны, когда государство делегирует гражданам властные полномочия по защите своей жизни, здоровья, имущества, нематериальных благ.

· При осуществлении принуждения должен соблюдаться принцип равенства всех и каждого перед законом и судом. Государство гарантирует равный правовой статус субъектов права и запрет дискриминации. Меры принуждения применяются к человеку независимо от его гражданства, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

· При осуществлении принуждения должен соблюдаться принцип презумпции невиновности. Лицо считается невиновным в совершении правонарушения, пока его виновность не будет доказана в установленном законом порядке. Никто не обязан доказывать свою невиновность, свидетельствовать против себя и своих близких. Бремя доказывания обстоятельств, свидетельствующих о факте правонарушения и виновности лица, возлагается на государство.

· При применении мер принуждения должны соблюдаться принципы гуманизма, запрета жестокого обращения, пыток, телесных наказаний, минимизации вреда, причиняемого лицу принудительными мерами. Правоохранительные органы не должны обращаться с человеком, унижая его достоинство как личности. Запрещается принимать на вооружение огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска. Наказание должно преследовать не только карательные, но и воспитательные цели.

· При применении мер принуждения должны соблюдаться принципы индивидуализации, соразмерности и однократности наказаний. Меры принуждения должны применяться с учетом личности виновного, его семейного положения, формы вины, смягчающих и отягчающих обстоятельств, причин и условий, способствовавших совершению правонарушения. Размер санкции должен соответствовать причиненному вреду, то есть наказание должно быть соразмерно содеянному и налагаться с учетом причиненного вреда. Таким образом, мера ответственности должна быть адекватна правонарушению.

Никто не может быть привлечен повторно к ответственности за совершение одного и того же правонарушения.

- При реализации мер принуждения должно соблюдаться право частных лиц на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов или должностных лиц.

Меры принуждения бывают следующие:

Меры безопасности. Применяются в целях профилактики, предотвращения, превенции правонарушений, иных вредных, угрожающих общественным и частным ценностям действий и событий. В данном случае речь идет о системе государственного контроля в различных сферах управления.

Это:

- любые контрольные мероприятия, проверки, ревизии, инвентаризации; проверка документов, удостоверяющих личность;

- остановка транспортных средств и проверка документов на право пользования и управления ими, а также документов на транспортное средство и перевозимый груз;

- досмотр ручной клади и багажа пассажиров гражданских воздушных судов;

- карантин;

- пропускной режим на особо охраняемых территориях, в закрытых административно-территориальных образованиях, в военных городках, на государственной границе;

- административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;

- оперативно-розыскные мероприятия.

Главная особенность данной группы мер принуждения состоит в том, что угроза общественным ценностям в данный момент отсутствует, она допускается лишь как потенциальная возможность. Меры безопасности применяются к лицу независимо от того, совершил он правонарушение или нет. Государство здесь действует в состоянии крайней необходимости, ограничивая отдельные права и свободы человека, чтобы защитить более важные ценности.

Меры пресечения применяются с целью прекращения правонарушений или иного угрожающего поведения,

задержания нарушителя, обеспечения привлечения его к юридической ответственности.

Основанием применения мер пресечения является наличие реальной угрозы общественным или частным ценностям или же непосредственно факт правонарушения.

Это:

- ограничение и запрещение движения транспорта и пешеходов;
- оцепление (блокирование) территорий;
- физическое воздействие;
- применение специальных средств (резиновых палок, наручников, водометов, служебных собак, слезоточивого газа, электрошоковых средств и т.д.);
- применение оружия;
- доставление, задержание, привод; медицинское освидетельствование и принудительное лечение;
- личный досмотр и досмотр вещей и документов;
- изъятие предметов и документов;
- отстранение от работы, от управления транспортным средством;
- задержание транспортного средства;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- арест имущества;
- принудительная эвакуация - выселение из районов, опасных для проживания, из домов, грозящих обвалом;
- закрытие участков границы; комендантский час;
- запрещение эксплуатации или временное закрытие объектов.

Меры ответственности применяются с целью наказать и перевоспитать нарушителя. В основе указанных мер - идея возмездия как негативная реакция государства и общества на совершенное правонарушение.

В зависимости от разновидности совершённого правонарушения: преступление, проступок, гражданско-правовой деликт или нарушение трудовой дисциплины, юридическая ответственность разделяется на четыре вида:

- уголовную;

- административную;
- гражданско-правовую;
- дисциплинарную.

Соответственно подразделяются и меры юридической ответственности.

Уголовные санкции - штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь.

Административные санкции - предупреждение; штраф; лишение специального права; возмездное изъятие имущества или конфискация; административный арест; выдворение иностранных граждан за пределы государства.

Гражданско-правовые санкции - штраф, неустойка, пеня, проценты за незаконное использование денежных средств.

Дисциплинарные санкции - замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение.

Меры восстановления применяются с целью восстановления нарушенного правового состояния, устранения, возмещения причиненного вреда. Сущность восстановительных мер - компенсация причиненного ущерба. Они, как правило, применяются одновременно и параллельно с мерами ответственности.

Это:

- возложение обязанности возместить причиненный ущерб;
- взыскание недоимок и пени с налогоплательщика;
- снос самовольно возведенных строений;
- административное выселение из самовольно занятых жилых помещений;
- взыскание алиментов;

- признание сделки недействительной с возвращением сторон в первоначальное имущественное положение;
- восстановление на работе незаконно уволенных работников;
- отмена незаконных правовых актов: нормативных или индивидуально-правовых.

Тема 23. Правовые системы современности

Правовая система - это группа систем права ряда государств, объединяемая общностью происхождения и эволюции права, сходством правовых источников, юридической техники, правовой культуры, правосознания и других правовых институтов.

1 Романо-германская правовая система

Романо-германская правовая система Романо-германская правовая семья представлена следующими странами: ФРГ, Франция, Италия, Испания, Турция, Япония, большинство стран Латинской Америки, Российская Федерация и др.

Исторические корни романо-германской правовой системы восходят к древнеримскому праву. В период раннего средневековья (XII-XIII вв.) и далее - в эпоху Ренессанса университетская наука континентальной Европы осуществила рецепцию - восприятие и адаптацию римского права времен императора Юстиниана. Причина такой правовой революции - в изменении социально-экономических условий жизни западноевропейских сообществ. Речь идет прежде всего о зарождении капиталистического способа производства, замене натурального хозяйства товарно-денежным, всплеске экономической активности, стремительном росте городов, ремесел, торговли. Феодалное право дискриминационного, кастового, вассально-крепостного типа устарело и уже не отвечало новым реалиям. Рыночная, конкурентная экономика

требовала право, основанное на формально-юридическом равенстве и личной свободе субъектов. Все это западные правоведы нашли в римском частном праве. Однако речь идет о той части древнеримского права, которая распространялась

лишь на так называемых свободных граждан, но не рабов. Поэтому именно римское частное право было приспособлено к новым условиям.

Ведущий источник романо-германского права - нормативно-правовой акт, а точнее - закон. Закон имеет безусловный приоритет перед иными источниками. Система нормативных актов составляет основу правопорядка. Законодательство регулирует все наиболее важные аспекты жизни.

Для романо-германской правовой системы характерны писаные конституции, обладающие высшей юридической силой.

Повсеместно распространена отраслевая кодификация с целью упорядочения нормативного материала. Система права структурируется по отраслям, подотраслям, правовым институтам, субинститутам. Существует деление права на публичное и частное, причем приоритет отдается последнему. Отрасли материального права занимают доминирующее положение по сравнению с процессуальными отраслями. При аналогии применяются общие принципы права - закрепленные нормативно или выводимые путем толкования.

Правовые нормы как общие модели правомерного поведения формулируются законодательными и исполнительными органами государственной власти. При этом удельный вес ведомственного, подзаконного нормотворчества достаточно велик. Суд не создает права, он его только толкует и применяет. При отправлении правосудия судья осуществляет не правотворчество, а правовую квалификацию, устанавливая соответствие фактических обстоятельств действующей нормативной модели. Роль обычая ограничена, он не считается самостоятельным источником права, является лишь дополнением к закону.

В отдельные исторические периоды нормативизм ряда романо-германских правовых систем принимал крайние формы, абсолютизируя нормативно-правовой акт в качестве единственно возможного источника права и отрицая нормативную роль обычаев, прецедентов, договорного права.

К достоинствам романо-германской правовой системы следует отнести четко организованную, непротиворечивую,

иерархически структурированную систему законодательства. К недостаткам - наличие пробелов и некоторую оторванность от реальной жизни, поскольку законотворчество объективно не может предусмотреть все нюансы и изменения социальных отношений, не всегда поспевает за этими изменениями.

Англосаксонская правовая система

Англосаксонская правовая система представлена следующими странами: Англия, США, Новая Зеландия, Канада, Австралия, Индия, бывшие колонии Британской империи.

В Англии периода нормандского завоевания существовало разрозненное, не связанное между собой локальное нормотворчество, основанное большей частью на местных обычаях. Начиная с X в., королевские судьи начинают формирование единого для всей страны прецедентного права. Выработываемые решения принимаются за основу всеми иными судьями. В отсутствие прецедента судья самостоятельно формулирует решение по делу. Таким образом, судья осуществляет нормотворческие функции. Постепенно складывается единая система судебных прецедентов - так называемое общее право. Общее право - это судебное право, вырабатываемое судьями в процессе рассмотрения конкретных правовых споров - казусов.

Одновременно существует и статутное право - система нормативно-правовых актов, и прецедентное. Но главный источник англосаксонского права - судебный прецедент. Судья здесь - субъект правотворчества. Известны аксиомы англосаксонского права: «право только там, где есть судебная защита», «закон - это то, что о нем говорят судьи», «если нет прецедента - право молчит». Сила прецедента определяется местом суда в иерархии судебной власти. Низшие суды прецедентов не создают. При этом каждый судья формально связан решениями вышестоящих и аналогичных судов.

Для англосаксонской системы права характерен не нормативный, а казуальный тип юридического сознания: факт здесь сравнивается не с нормативной моделью, а с другим аналогичным казусом, судебной и правоприменительной

практикой. Поэтому такой тип права часто называют казуальным. Нормы права в англосаксонских правовых системах носят весьма детальный, казуистичный характер, поскольку формулируются в виде прецедентов при решении конкретных казусов - дел. Огромное значение придается формализованным процедурам, процессуальным нормам, средствам юридической защиты.

Отсутствует деление права на частное и публичное. Как правило, нет и отраслевого деления норм. В англосаксонской модели формальный приоритет принадлежит законодательству, но фактически все зависит от усмотрения судьи, от того, как он истолкует и применит норму закона.

Именно на судебное решение, а не на первоначальную норму закона ориентируются участники правоотношений.

Поэтому судебное решение имеет фактический приоритет перед законодательством. В США суды осуществляют конституционный контроль за соответствием законодательных актов Конституции страны, устанавливая прецедентные нормы и вырабатывая общеправовые принципы.

К достоинствам англосаксонской правовой семьи относится гибкость, оперативность, связь с повседневной жизнью, быстрое приспособление права к изменяющейся обстановке. К недостаткам - несистематизированность системы права, его казуистичность, недостаточная определенность.

Мусульманская правовая система

Мусульманская правовая система представлена странами, где государственной религией является ислам различных течений: Афганистан, Пакистан, Иран, Ирак, Тунис, Марокко, Сирия, Ливия, Саудовская Аравия, Судан и некоторые другие.

Данная правовая система имеет теологическую основу, основываясь на идее божественного происхождения государства и права. Мусульманское право - шариат - это система правовых норм, основанная на исламе. Для него характерна чрезвычайно объемная сфера нормативного регулирования, широко охватывающая и частную жизнь людей. Согласно исламу истинный создатель права - Аллах, передавший его через своего пророка Мухаммеда. Таким образом, в праве проявляется воля

Всевышнего. Нормы мусульманского права основываются на вере и не должны иметь логического, рационального обоснования. Поскольку они считаются божественным откровением, какое-либо их изменение, отмена, правка законодателем не допускается. Задача законодателя - открывать в исламских источниках нормы права, а не формировать их заново.

Система источников мусульманского права носит четырехзвенный характер:

Коран - речи и проповеди Пророка Мухаммеда, изложенные в стихотворной форме;

Сунна - биографическое описание жизни и деятельности Пророка, собрание преданий о его поступках и высказываниях;

Иджма - общепризнанные толкования и разъяснения Корана и Сунны, даваемые религиозными деятелями - муфтиями, судьями - кади и исламскими учеными-правоведами, а также по вопросам, которые не нашли ответа в этих источниках;

Кийас - суждение по аналогии.

Таким образом, помимо законодательства и судебных прецедентов в мусульманском праве большую роль играют доктринальные источники права. При отправлении правосудия судья не обращается напрямую к Корану или Сунне, а ссылается на общепризнанное мнение авторитетного исламского правоведа. В целом, правосудие отличается простотой, меньшей формализацией по сравнению с романо-германскими и англосаксонскими правовыми системами.

Мусульманскому праву присущи ортодоксальность, традиционный - консервативный характер, оно мало поддается модернизации и реформированию. Кроме того, его характеризуют казуистичность, несистематизированность, абсолютный приоритет обязанностей и запретов перед дозволениями.

Тема 24 Понятие гражданского общества

Понятие гражданского общества в историко-правовой мысли. Термин «гражданское общество» и обозначаемое им

понятие принадлежат Аристотелю. Выясняя в своей «Политике» смысл понятия «гражданин», он говорит о совокупности граждан, гражданском сообществе, которое возможно лишь в правильном государстве («политики»), где лица, признаваемые гражданами, принимают «равное участие во всех выгодах общественной жизни» и действуют «в интересах общей пользы». Аристотель не отождествлял государство с гражданским обществом, но и не противопоставлял их четко, ибо разные аспекты того и другого в общественной жизни античного полиса тесно соприкасались. Кроме того, как отмечено, он считал гражданское общество совместимым лишь с политикой как совершенным демократическим организмом, каким был в принципиальных чертах античный полис: выборность и подотчетность государственных органов, сроки полномочия, разделение властей, свобода слова, печати, свобода передвижения внутри и за его пределами, невмешательство государства в частные отношения, равенство граждан перед законом.

Возврат к античной модели гражданского общества происходит в Новое время, которая становится предметом исследования крупнейших мыслителей: Г.Гроция, Т.Гоббса, Дж. Локка, Т.Пейна, Руссо, Гельвеция, Гольбаха, Канта, Гегеля и др. В XVII в. понятие гражданского общества еще не отделяется от понятия политического общества (государства), но и не отождествляется с существовавшими государственными формами, о чем свидетельствуют, в частности, слова Дж. Локка: «... абсолютная монархия, которую некоторые считают единственной формой правления в мире, на самом деле не совместима с гражданским обществом и, следовательно, не может быть вообще формой гражданского правления». Локк и некоторые другие были последователями договорного происхождения государства, в соответствии с которым последнее возникает на основании общественного согласия и выражает интересы граждан. Отсюда эти мыслители усматривали тождество между гражданским обществом и государством, основанном на общественном договоре (но не иным государством). Здесь в определенном смысле заметна аналогия с изложенной позицией Аристотеля.

В трудах мыслителей XVIII в. различие между гражданским обществом и государством просматривается четко. По-видимому, первым в этом отношении был Руссо, противопоставивший *подданных*, образующих государство, и *граждан* как самодвижения соответствующей ассоциации - гражданского общества, - представляющих собой диалектическую пару взаимного отрицания. Оригинальна мысль Т.Пейна, считавшего, что в этой паре доминирует гражданское общество, от которого государство получает свои полномочия. Развитое гражданское общество, полагал он, не нуждается в государстве, ибо оно способно к саморегулированию.

Понятие гражданского общества не только как совокупности индивидов и отношений между ними, но как пространства, в котором действуют различные общественные институты, обосновал Гегель. В «Философии права» он, отмечая историческую обусловленность гражданского общества, анализирует его «не как атомистический распавшееся на единичные лица и собравшееся на мгновение только для единичного временного акта без дальнейшей связи, а как расчлененное на уже раньше конституированные товарищества, общины и корпорации, которые таким образом получают политическую связь. Гегель обосновал самостоятельность гражданского общества, противопоставив его государству, как «политическому телу». В то же время эти две системы взаимосвязаны и представляют собой две стороны одной и той же медали, поэтому Гегель отвергал мнение тех, кто «разделяет гражданскую и политическую жизнь и заставляет последнюю, так сказать, повисать в воздухе...». Характерная особенность гражданского общества - сочетание субъективной свободы со всеобщей зависимостью его членов друг от друга, выражающейся в «потребностях и труде». Рассматривая как элементы гражданского общества правовую основу и правосудие, Гегель называет и другие его принципы функционирования: частную собственность, свободно формирующееся общественное мнение, справедливые законы и строгое следование им.

Проблему гражданского общества не обошел в своих исследованиях и Маркс, как известно, немало

позаимствовавший у Гегеля. Но если в ранних работах он пользуется этим понятием в подлинном его значении, то позже отходит от него. Полагая, что «анатомию гражданского общества следует искать в политической экономии», и рассматривая его как совокупность производственных отношений или как «определенный общественный строй, определенную организацию семьи, сословий или классов», Маркс фактически отождествил гражданское общество с базисом. А поскольку согласно марксовской модели общества государство, право, мораль, искусство и религия причисляются к надстройке, понятие гражданского общества оказалось расчлененным и утратило свое самостоятельное значение (о чем предостерегал Гегель). Не случайно впоследствии ортодоксальному марксизму-ленинизму не было известно понятие гражданского общества, как и советскому гуманитарному знанию, что вполне соответствовало задачам и целям тоталитарного режима.

Игнорирование самостоятельного значения гражданского общества во взаимосвязи с государством означает игнорирование его социальной ценности, что может иметь пагубные последствия. Агрессивные атрибуты советского тоталитаризма (приоритет классовых интересов перед интересами общества, классовая борьба, огосударствление собственности, игнорирование самоценности личности и т.д.) имели своим следствием поглощение гражданского общества государством. В результате человек как личность не воспринимался, права и свободы утратили значение естественных и неотчуждаемых, ибо все было поглощено государством. Человек в условиях тотальной регламентации, лишенный возможности свободно выражать *свои* склонности, страсти, мнения, *свои* политические предпочтения, был превращен в искусственно деполитизированного «подданного». В отличие от тоталитарного в гражданском обществе человек свободен в политическом волеизъявлении и свободен, реализовать его посредством политического действия.

Содержание понятия гражданского общества. В человеческом

обществе взаимопереплетаются разнообразные интересы и

сферы жизнедеятельности. Последние образуют самостоятельные системы, каждой из которых присущи собственные характеристики: производственная (экономико-хозяйственная), обеспечивающая материальные потребности; политическая, служащая средством реализации всех сфер жизнедеятельности (включая и нижеследующие); социальная и духовная, образующие в совокупности гражданское общество.

А. де Токвиллю принадлежит мысль о том, что гражданское общество зиждется на сознательной способности индивидов к объединению. Взаимодействуя на этой основе между собой как независимые друг от друга государства, они обеспечивают воспроизводство и передачу грядущим поколениям социальных и духовных ценностей. Вот почему с гражданским обществом нельзя смешивать политическое общество (государство и др. институты), ибо основной фигурой и содержанием гражданского общества являются приобретающие всеобщее социальное значение человек как личность и его частные интересы и потребности, свободная реализация которых возможна лишь вне политического контроля. Эти интересы и потребности выражаются и осуществляются через институты, являющиеся компонентами гражданского общества, такие, как профсоюзы, семья, церковь, элитарные группы, клубы избирателей, культурные объединения, научные ассоциации и др. В конечном счете, экономическая и социальные сферы обретают себя благодаря функционированию гражданского общества. Именно последнее определяет их основные системообразующие признаки. В этом смысле предпосылкой, к примеру, экономической и политической свободы является свобода индивида - члена гражданского общества - как самоценной личности. Как видим, гражданское общество тесно переплетается с экономическими и политическими институтами, и это наблюдается не только в зрелом, оформившемся, их состоянии, когда они на определенном этапе разграничиваются, образуя самостоятельные взаимодействующие системы, но и в стадии формирования.

Как следствие, ряд институтов является одновременно составными частями гражданского общества и государства. Таковы политические партии и организации, выполняющие роль

связующего звена между ними, разграничивая их сферы действия, политические партии трансформируют многообразные интересы отдельных граждан (социальных слоев, заинтересованных групп) в единственный политический интерес и обеспечивают их участие в политической жизни.

Чем ближе структуры гражданского общества (разумеется, сформировавшиеся традиционным образом) к человеку, тем больше возможностей в реализации его интересов, стабильнее общество в целом, значительнее духовные ценности. В этом отношении показательна Франция, в которой насчитывается 36 тысяч коммун с количеством жителей от 200 до 36000. (При этом доля малочисленных коммун высока.) Реформа территориального управления, проведенная в 80-х годах, имевшая своей целью укрупнение низшего звена административно-территориального деления страны, тем не менее, не затронула коммуны. В результате большой подготовительной работы от идеи их укрупнения отказались. Маленькие гражданские сообщества - социальная и духовная основа французской нации - были сохранены.

По-видимому, правильным будет утверждение о том, что уровень развития, характер гражданского общества определяют (как тенденция) формы и характер государственности. Здесь уместна мысль М.Ориу, известного французского ученого-юриста: «Не будет преувеличением сказать, что именно для нее (гражданской жизни, гражданского общества) построена вся государственная машина. Растительный мир дает нам любопытный пример плодов: зерна некоторых нежных деревьев заключаются в сложную систему защитных покровов и веществ с целью способствовать первым явлениям роста и тем получают возможность развития. Так и гражданское общество заключается в защитной оболочке политического института государства, и та среда, которую он здесь составляет, имеет целью зарождение и развитие цивилизованной личности».

В целом можно констатировать, что вычленение институтов гражданского общества в качестве самостоятельного объекта исследования, начало которому положили ученые-гуманитарии Запада, объективно вытекает из его роли в общественном развитии. Существует множество определений

понятия гражданского общества. Мы здесь приводим формулировку К.С. Гаджиева: *«Это система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и межличностных отношений, которые создают условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов и через которые выражаются и реализуются частные интересы и потребности - индивидуальные и коллективные».*

Тема 25 Правовое государство

Правовое государство - многомерное развивающееся явление. В ходе общественного прогресса оно приобретает новые свойства, наполняется новым содержанием, соответствующим конкретным условиям существования общества и уровню его развития. Непреходящим общим началом любого правового государства является его *связанность правом*. Правовое государство - *это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права*. При этом право играет приоритетную роль лишь в том случае, если оно выступает мерой свободы всех и каждого, если действующие законы реально служат интересам народа и государства, а их реализация является воплощением справедливости. Развитие законодательство еще не свидетельствует о наличии в обществе правовой государственности. Недавний опыт показывает, что в тоталитарных государствах регулярно издавались правовые акты, обеспечивалась их жесткая реализация, но такое правовое регулирование являлось антиподом правового государства.

Экономической основой правового государства являются производственные отношения, базирующиеся на многоукладности, на различных формах собственности (государственной, коллективной, арендной, частной, акционерной, кооперативной и других) как равноправных и в одинаковой мере защищенных юридически. В правовом государстве собственность принадлежит непосредственно производителям и потребителям материальных благ; индивидуальный производитель выступает как собственник

продуктов своего личного труда. Правовое начало государственности реализуется только при наличии самостоятельности и свободы собственности, которые экономически обеспечивают господство права, равенство участников производственных отношений, постоянный рост благосостояния общества и его саморазвитие.

Социальную основу правового государства составляет саморегулирующееся гражданское общество, которое объединяет свободных граждан - носителей общественного прогресса. В центре внимания такого государства находится человек, его разнообразные интересы. Через систему социальных институтов, общественных связей создаются необходимые условия для реализации каждым гражданином своих творческих, трудовых возможностей, обеспечивается плюрализм мнений, личные права и свободы. Переход от тоталитарных методов управления к правовой государственности связан с резкой переориентацией социальной деятельности государства, с отказом от приоритета «обезличенного» производства над социально-экономическими, политическими и духовными интересами граждан. Прочная социальная основа государства предопределяет стабильность его правовых устоев. *Правовое государство - это одновременно и социальное государство.*

Нравственную основу правового государства образуют общечеловеческие принципы гуманизма и справедливости, равенства и свободы личности, ее чести и достоинства. Режим правовой государственности реально утверждает высшие нравственные ценности человека, обеспечивает их определяющую роль в жизни общества, исключает произвол и насилие над личностью. Конкретно это выражается в демократических методах государственного управления, справедливости правосудия, в приоритете прав и свобод личности во взаимоотношениях с государством, защите прав меньшинства, терпимости к различным религиозным воззрениям и т.п. Духовная насыщенность государственной жизни в значительной степени определяет нравственную зрелость общества в целом, уровень его цивилизованности, гуманизм в социально-экономических и политических отношениях.

Правовое государство - это *суверенное государство*, которое концентрирует в себе суверенитет народа, наций и народностей, населяющих страну. Осуществляя верховенство, всеобщность, полноту и исключительность власти, такое государство обеспечивает свободу общественных отношений, основанных на началах справедливости, для всех без исключения граждан. Принуждение в правовом государстве осуществляется на основе права. Принуждение, будучи важным показателем государственного суверенитета, ограничено правом, исключает беззаконие и произвол. Государство применяет силу в разумных (правовых) рамках и только в тех случаях, когда нарушается его суверенитет, интересы его граждан. Оно ограничивает свободу отдельного человека, если его поведение угрожает свободе других людей.

Политическая природа государства наиболее четко проявляется в его суверенитете. Именно в суверенитете концентрируется вся гамма потребностей и интересов различных звеньев политической системы общества. Благодаря суверенитету координируются интересы государственных и негосударственных организаций, обеспечиваются их справедливое правовое равновесие и свободное развитие. Рассмотрим теперь основные признаки правового государства.

1. Верховенство закона во всех сферах общественной жизни. В системе правовых ценностей высшей формой выражения, организации и защиты свободы людей является **закон**. В законах государство устанавливает общеобязательные правила поведения, которые должны максимально учитывать объективные потребности общественного развития на началах равенства и справедливости. Именно поэтому закон обладает высшей юридической силой. Все другие правовые акты должны соответствовать закону. Законы регулируют наиболее важные, стержневые стороны общественной жизни. Они определяют меру свободы в жизненно важных сферах, охраняют нравственные ценности общества (например, законы о собственности, о предпринимательстве, об акционерных обществах, об общественных объединениях, о свободе совести, о печати и другие). Подзаконные акты, тем более ведомственные, при необходимости могут лишь

конкретизировать некоторые положения законов, но ни в коем случае не «совершенствовать», не «подправлять», не «изменять» закон.

В то же время правовой закон не допускает своеволия законодателя. В законах должны выражаться объективно складывающиеся общественные отношения, тенденции их развития и самообновления. Различного рода законодательные ограничения и запреты субъективного характера подрывают основы правового государства, сдерживают общественный прогресс.

Основной закон правового государства - **конституция**. В ней сформулированы правовые принципы государственной и общественной жизни. Конституция представляет собой общую правовую модель общества, которой должно соответствовать все текущее законодательство. Никакой другой правовой акт государства не может противоречить конституции. Приоритет конституции - неотъемлемая черта правового государства. Поэтому правовое государство - это *конституционное государство*.

Верховенство закона, и, прежде всего конституции, создает прочный режим правовой законности, стабильность справедливого правового порядка в обществе.

2. *Реальность прав личности, обеспечение ее свободного развития.* В социально-политической жизни свобода человека выступает как его право. Правовое государство признает за индивидом определенную сферу свободы, за пределы которой вмешательство государства недопустимо. Обязанность «невмешательства» государственной власти соответствует праву индивида требовать соблюдения этого. В случае нарушения данного права оно обеспечивается судебной защитой. В этих условиях фактическая свобода превращается в право свободы. Право становится всеобщим масштабом и равной мерой свободы. Реальное его проявление охватывается формулой: «*Все, что не запрещено индивиду, ему дозволено*» - и наоборот. «*Все, что не дозволено власти, ей запрещено*».

Правовой характер свободы индивида проявляется в различных сферах общественной жизни. В современном демократическом государстве объективное право свободы

воплощается в субъективных правах личности, разнообразных по своему конкретному содержанию. Но главное в них - это права индивида на положительные действия государства в его интересах: право на неприкосновенность личности, право на образование, социальное обеспечение, судебную защиту, свободное передвижение в пределах государственной территории и т.д. Степень развитости и гарантированности свобод личности обуславливается зрелостью правовых начал государственности, объективными социально-историческими, экономическими и духовными предпосылками.

3. Взаимная ответственность государства и личности.

Отношения между государством как носителем политической власти и гражданином как участником ее формирования и осуществления должны строиться на началах равенства и справедливости. Определяя в законах меру свободы личности, государство в этих же пределах ограничивает себя в собственных решениях и действиях. Оно берет на себя обязательство обеспечивать справедливость в отношениях с каждым гражданином. Подчиняясь праву, государственные органы не могут нарушать его предписания и несут ответственность за нарушения или невыполнение этих обязанностей. Обязательность закона для государственной власти обеспечивается системой гарантий, которые исключают административный произвол. К ним относятся: ответственность депутатов перед избирателями (отзыв депутата); ответственность правительства перед представительными органами; дисциплинарная, гражданско-правовая или уголовная ответственность должностных лиц государства любого уровня за невыполнение своих обязанностей перед конкретными субъектами права.

На тех же правовых началах строится ответственность личности перед государством. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер, не нарушать меру свободы личности, соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Правовой характер взаимной ответственности государства и личности - это важная составная часть объективно складывающегося в обществе права, а не продукт

волеизъявления государства. Соблюдение правовых требований - юридическая обязанность всех, и, прежде всего государства. Этим подчеркивается неотчуждаемость естественных прав человека в правовом государстве.

Основным принципом организации и деятельности правового государства является разделение властей. Этот принцип определяет, с одной стороны, верховенство законодательной власти, а с другой - подзаконность исполнительной и судебной властей. Разграничение единой государственной власти на три относительно самостоятельные и независимые отрасли предотвращает возможные злоупотребления властью и возникновение тоталитарного управления государством, не связанного правом. Каждая из этих властей занимает свое место в общей системе государственной власти и выполняет свойственные только ей задачи и функции. Равновесие властей поддерживается специальными организационно-правовыми мерами, которые обеспечивают не только взаимодействие, но и взаимоограничение полномочий в установленных пределах. В то же время они гарантируют независимость одной власти от другой в пределах тех же полномочий.

Законодательная власть обладает верховенством, поскольку она устанавливает правовые начала государственной и общественной жизни, основные направления внутренней и внешней политики страны, а следовательно, определяет в конечном счете правовую организацию и формы деятельности исполнительной и судебной властей. Главенствующее положение законодательных органов в механизме правового государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов, придает общеобязательный характер нормам права, выраженным в них.

Однако верховенство законодательной власти не носит абсолютного характера. Пределы ее действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей конституции.

Исполнительная власть в лице своих органов занимается непосредственной реализацией правовых норм, принятых законодателем. Ее деятельность должна быть основана на законе, осуществляться в рамках закона. Исполнительные органы и государственные должностные лица не имеют права издавать общеобязательные акты, устанавливающие новые, не предусмотренные законом, права или обязанности граждан и организаций. Исполнительная власть носит правовой характер лишь в том случае, если она является подзаконной властью, действует на началах законности. Сдерживание исполнительной власти достигается также посредством ее подотчетности и ответственности перед представительными органами государственной власти. В правовом государстве каждый гражданин может обжаловать любые незаконные действия исполнительных органов и должностных лиц в судебном порядке.

Судебная власть призвана охранять право, правовые устои государственной и общественной жизни от любых нарушений, кто бы их ни совершал. Правосудие в правовом государстве осуществляется только судебными органами. Никто не может присвоить себе функции суда. В своей правоохранительной деятельности суд руководствуется только законом, правом и не зависит от субъективных влияний законодательной или исполнительной власти. Независимость и законность правосудия являются важнейшей гарантией прав и свобод граждан, правовой государственности в целом.

С одной стороны, суд не может присваивать себе функции законодательной или исполнительной власти, с другой стороны, его важнейшей задачей является организационно-правовой контроль за нормативными актами этих властей. Судебная власть, таким образом, выступает сдерживающим фактором, предупреждающим нарушение правовых установлений, и прежде всего конституционных, как со стороны законодательных, так и исполнительных органов государственной власти, обеспечивая тем самым реальное разделение властей.

В ряде стран функцию конституционно-правового контроля выполняют конституционные суды. Своей

деятельностью они гарантируют верховенство конституции в правотворческой деятельности законодателя. В нашей стране такую функцию выполняет Конституционный суд. В США эта функция возложена на Верховный суд, который в течение более двух веков обеспечивает неприкосновенность Конституции США и ее конструктивное развитие.

Таковы основные характеристики правового государства. В них концентрируются общечеловеческие ценности, сформированные в процессе длительного развития государственно-организованного общества. Естественный прогресс человеческой жизни вносит, и будет вносить новые элементы в теорию и практику строительства правового государства.

Тестовый материал

(для самоконтроля студентов по изученному материалу)

1. Какую теорию происхождения государства и права разработали Гумплович, Дюринг, Каутский?

- А) Теорию эволюции государства.*
- В) Психологическую теорию.*
- С) Патриархальную теорию.*
- Д) Теорию насилия.*

2. Какой из перечисленных методов плодотворно применяется для анализа, определения сходства и различия, а также классификации правовых систем?

- А) Метод сравнительного правоведения (правовой компаративистики).*
- В) Синергетический метод.*
- С) Аналитический метод.*
- Д) Кибернетический метод.*

3. Назовите авторов, развивающих «классовую теорию» происхождения государства и права.

- А) Маркс, Энгельс.*
- В) Михайловский, Бакунин.*
- С) Макиавелли, Гамильтон.*
- Д) Маркс, Энгельс, Ленин.*

4. Теория государства и права выполняет следующие функции:

- А) регулятивную, охранительную;*
- В) законотворческую, правоприменительную, охранительную;*
- С) историческую, теоретическую;*
- Д) прогностическую, эвристическую, познавательную.*

5. Метод науки – это:

- А) логические приемы, посредством которых теоретические принципы исследования переводятся в практическую плоскость;*

В) научное предположение, выдвигаемое для объяснения какого-либо явления;

С) система знаний о наиболее общих закономерностях развития государства и права;

Д) способы изучения реальной действительности, общие исходные принципы, на которых базируется данная наука.

6. Представители какой теории происхождения государства утверждали, что государство происходит из семьи, является результатом разрастания семьи?

А) Психологическая теория.

В) Патриархальная теория.

С) Договорная теория.

Д) Теория происхождения семьи.

7. Какие способы воздействия на поведение людей закрепляются в нормах права?

А) Запреты. Дозволения. Позитивные обязывания.

В) Запреты, дозволения.

С) Моральные сентенции. Политические программы.

Д) Декларации. Призывы.

8. Теория государства и права является:

А) отраслевой юридической наукой, входящей в систему общественных наук;

В) теоретико-исторической, входящей в систему правоведения;

С) специальной юридической наукой, входящей в систему естественных наук;

Д) исторической наукой.

9. Подберите понятие к данному определению: «Общее правило поведения людей, представляющее собой образец, эталон, масштаб, которым они должны руководствоваться».

А) Приказ.

В) Право.

С) Индивидуальное предписание.

Д) Норма.

10. К методам изучения теории государства и права относятся:

- А) сравнительно-правовой, формально-юридический, логико-исторический;*
- В) общеправовой, конституционный, межотраслевой, индивидуальный;*
- С) научный, профессиональный, обыденный;*
- Д) математический, социологический, кибернетический.*

11. Какие черты отличают государство от догосударственной организации общества?

- А) Наличие суверенитета.*
- В) Разделение населения по территориальным единицам.*
- С) Наличие аппарата власти и управления.*
- Д) Все перечисленное.*

12. В понятие общества включаются следующие составные элементы:

- А) совокупность индивидов, территориальное единство, общеобязательные нормы, публичная власть, суверенитет, система налоговых сборов;*
- В) народ, общественные организации (объединения), предприятия, учреждения, политические партии;*
- С) население, культура, традиции, мораль;*
- Д) совокупность индивидов, общий интерес, общеобязательные правила, наличие организованной силы (власти), способность к саморегуляции.*

13. В первобытном обществе действовали следующие правила поведения:

- А) обычаи, правовые нормы, корпоративные нормы;*
- В) запрет, правомочие, обязывание;*
- С) религиозные нормы, табу;*
- Д) обычаи, нормы морали, религиозные нормы.*

14. Классовая (материалистическая) теория происхождения государства исходит из того, что государство возникло в силу:

- А) психологических факторов;*

- В) экономических причин;*
- С) общественного договора;*
- Д) божественного установления.*

15. Какая юридическая наука является методологической основой для других юридических наук?

- А) Наука административного права.*
- В) История государства и права.*
- С) Наука конституционного права.*
- Д) Теория государства и права.*

16. Что обозначается, как правило, поведения, сложившееся вследствие фактического его применения в течение длительного времени?

- А) Традиции.*
- В) Обычаи.*
- С) Нравы.*
- Д) Право.*

17. В каком обществе общественные отношения регулируются «мононормами»?

- А) В первобытном обществе.*
- В) В рабовладельческом обществе.*
- С) В феодальном обществе.*
- Д) В правовом обществе.*

18. Какая теория происхождения государства исходит из того, что возникновение частной собственности, классов и государства является результатом внутреннего и внешнего политического действия:

- А) классовая теория;*
- В) органическая теория;*
- С) теория интересов;*
- Д) теория насилия.*

19. Назовите представителей «договорной теории» происхождения государства и права.

- А) Гроций, Гоббс, Руссо, Радищев.*

- В) Гумплович, Дюринг.*
- С) Фома Аквинский, Маритэн.*
- Д) Фома Аквинский, Аристотель.*

20. Каков характер деятельности аппарата раннеклассового государства?

- А) Превалировала ориентация этих органов на элементы принуждения.*
- В) Основными в нем были органы, ориентированные на выполнение общесоциальных функций.*
- С) Раннефеодальный.*
- Д) Все перечисленное.*

21. Какую теорию происхождения государства и права разрабатывали Аристотель, Фильмер, Михайловский?

- А) Теорию насилия.*
- В) Теологическую теорию.*
- С) Патриархальную теорию.*
- Д) Классовую теорию.*

22. «Сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, ядром которой является проблема завоевания, удержания и использования государственной власти» – к какому понятию относится это определение?

- А) К понятию «политическая система общества».*
- В) К понятию «политическая партия».*
- С) К понятию «политический класс».*
- Д) К понятию «политика».*

23. В чем проявляется идеологическая функция теории государства и права?

- А) В утверждении общедемократических, гуманистических идеалов.*
- В) В утверждении идеалов, в познании и объяснении сущности и форм государства и права.*

С) В использовании знаний, полученных теорией государства и права, для прогнозов развития государственно-правовых явлений и процессов.

Д) В познании и объяснении сущности, содержания и форм государства и права, а также связанных с государством и правом явлений и процессов.

24. Что такое «неолитическая революция»?

А) Одно из общественных разделений труда.

В) Переход общества от присваивающей экономики к производящей.

С) Переход общества к государственной экономике.

Д) Внутренний рубеж в развитии первобытного общества.

25. Представителями какой концепции происхождения государства являются Фома Аквинский и Маритэн?

А) Теологической теории.

В) Естественно-правовой теории.

С) Ирригационной теории.

Д) Патриархальной теории.

26. Какое определение государства, на ваш взгляд является наиболее правильным:

А) политическая организация суверенной власти, обеспечивающая выполнение общественно-полезных функций и интеграцию общества;

В) союз людей, объединенных общими началами труда;

С) машина для поддержания власти одного класса над другим;

Д) союз людей, объединенных общим интересом.

27. К какому понятию относится данное определение: «Система методов, набор способов и приемов исследовательской деятельности, знания о них»?

А) Умозаключения.

В) Парадигма.

С) Методология.

Д) Концепция.

28. К какой категории юридических наук следует отнести судебную статистику?

А) К наукам, изучающим структуру, организацию и порядок деятельности государственных органов.

В) К прикладным юридическим наукам.

С) К отраслевым юридическим наукам.

Д) К уголовному праву.

29. Какая из теорий происхождения государства объясняет его происхождение в результате добровольного соглашения людей:

А) материалистическая;

В) договорная;

С) патриархальная;

Д) теологическая.

30. «Семейное право»:

А) Прикладная юридическая наука.

В) Правовой институт.

С) Отрасль права.

Д) Отраслевая юридическая наука.

31. Теория государства и права – это наука, изучающая:

А) становление, функционирование и развитие политической власти, ее взаимодействие с личностью и обществом;

В) политико-правовые взгляды, теории, институты и события в их хронологической последовательности и во взаимосвязи;

С) закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права;

Д) развитие конкретных государств и правовых систем.

32. Какое из определений правильно отражает предмет теории государства и права?

А) Предметом теории государства и права является исследование определенной сферы государственной жизни и конкретной отрасли права и законодательства.

В) Предмет теории государства и права – общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права как самостоятельных, органически взаимосвязанных между собой социальных институтов.

С) Предметом теории государства и права является изучение возникновения и развития конкретных государств и правовых систем во всем их историческом своеобразии, включая случайные государственно-правовые явления и процессы.

Д) Все перечисленное.

33. Какие из нижеперечисленных методов изучения своего предмета использует современная теория государства и права?

А) Статистический метод.

В) Метод сравнительного правоведения.

С) Правовой эксперимент.

Д) Все перечисленное.

34. Государство – как организация государственной власти:

А) Возникает само по себе.

В) Возникает объективно, как итог перехода человечества к производящей экономике.

С) Возникает в силу иных причин.

Д) Навязывается обществу извне.

35. Какой принцип исследования предполагает, что государственно-правовые явления и процессы следует изучать в их развитии?

А) Принцип историзма.

В) Принцип историзма и партийности.

С) Принцип партийности.

Д) Принцип научности в целом.

36. К характеристике какой юридической науки следует отнести данное определение: «Система объективных знаний о наиболее общих закономерностях возникновения, развития и функционирования государства и права, а также органически связанных с ними, сопутствующих им явлениях и процессах»?

- A) Теория государства и права.*
- B) История государства и права.*
- C) Государственное право.*
- D) Гражданское право.*

37. Какие объективные признаки государства отличают его от социальной организации первобытного общества?

- A) Территория, народ, власть.*
- B) Оборона, транспорт, энергетика.*
- C) Территориальная организация населения, наличие особого аппарата политической публичной власти, налоги.*
- D) Все перечисленное.*

38. Когда, на ваш взгляд, появилось государство?

- A) Одновременно с появлением права.*
- B) Государство как социальный институт существовало всегда.*
- C) До появления права.*
- D) На определенном этапе развития общества.*

39. Какое государство пришло на смену социальной организации первобытнообщинного строя?

- A) Рабовладельческое государство.*
- B) Раннеклассовое город-государство.*
- C) Феодално-крепостническое государство.*
- D) Государство азиатского способа производства.*

40. К какому понятию следует отнести данное определение: «Организация политической власти экономически господствующего класса»?

- A) Политическая система общества.*

- В) Партия.*
- С) Демократия.*
- Д) Государство.*

41. Что входит в состав понятия «политическая система общества»?

- А) Собственно - политические объединения.*
- В) Несобственно - политические организации.*
- С) Организации с незначительным политическим акцентом.*
- Д) Все перечисленное.*

42. Основными признаками правового государства являются:

- А) общеобязательные правила поведения, государственный суверенитет, территориальная целостность, гарантированность прав граждан;*
- В) верховенство закона, реальность прав личности, взаимная ответственность государства и личности, разделение властей;*
- С) равенство всех перед законом, возможность судебной защиты нарушенных прав, презумпция невиновности, гарантированность прав и свобод граждан.*
- Д) гуманизм, демократизм, парламентаризм.*

43. Чем определяется в большей степени характер политико-правового режима?

- А) Его формой правления.*
- В) Формой государственного устройства.*
- С) Типом государства.*
- Д) Сущностью государства.*

44. Основным принципом организации и деятельности правового государства является разделение властей на:

- А) федеральную, региональную, местную;*
- В) политическую, экономическую, идеологическую;*
- С) законодательную, исполнительную, судебную;*
- Д) правотворческую, правоприменительную.*

45. Какой фактор является определяющим для характеристики механизма государства?

- A) Форма государственного устройства.*
- B) Форма политико-правового режима.*
- C) Форма государственного правления.*
- D) Тип государства.*

46. Какому понятию соответствует данное определение: «Территориальная или национально-территориальная форма государства, обуславливающая характер взаимоотношений между его составными частями и каждого из них с государством в целом»?

- A) Форма политико-правового режима.*
- B) Форма государственного устройства.*
- C) Форма (устройство) государства.*
- D) Форма государственного правления.*

47. Укажите признак, отличающий конфедерацию от федерации:

- A) Наличие двойного гражданства.*
- B) Это союзное государство.*
- C) Наличие координационных органов.*
- D) Наличие двухканальной системы налогов.*

48. Что является центральным компонентом политической системы?

- A) Государство.*
- B) Профсоюзы.*
- C) Система политических партий.*
- D) Другие общественные организации.*

49. Что является критерием формальной типологии государства?

- A) Производственные отношения.*
- B) Общественно-экономическая формация.*
- C) Системный подход.*
- D) Локальная цивилизация.*

50. Какие виды нормативных актов вправе издавать Правительство КР?

- А) Указы и распоряжения.*
- В) Указы и постановления.*
- С) Указы, постановления и распоряжения.*
- Д) Постановления и распоряжения.*

51. Какое понятие соответствует данному определению: «Единое государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью»?

- А) Содружество.*
- В) Конфедерация.*
- С) Федерация.*
- Д) Унитарное государство.*

52. Система специализированных органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его интересов, образует:

- А) механизм правового регулирования;*
- В) механизм государства;*
- С) механизм осуществления государственной власти;*
- Д) государственный аппарат.*

53. Основным элементом механизма государства, имеющим собственную структуру, определенные полномочия и образующим с другими частями (элементами) единое целое, является:

- А) орган государства;*
- В) государственный аппарат;*
- С) государственные служащие;*
- Д) государственные учреждения.*

54. Классификация органов государства, по принципу «разделения властей»?

- А) Законодательные, исполнительные, судебные органы.*

- В) Единоначальные и коллегиальные.*
- С) Политические, экономические и социальные.*
- Д) Правотворческие, исполнительные и правоохранительные.*

55. Укажите определение понятия «форма правления»:

- А) Система, порядок образования высших органов государственного управления.*
- В) Способ объединения населения на определенной территории, связь этого населения через различные территориальные и политические образования с государством в целом.*
- С) Система, порядок образования и соотношение полномочий высших органов государственной власти.*
- Д) Способ осуществления государственной власти в обществе.*

56. Укажите признаки, отличающие унитарное государство от федеративного:

- А) Наличие собственной судебной системы.*
- В) Правовая система построена на принципе централизации, единства.*
- С) Единое гражданство.*
- Д) Двойное гражданство.*

57. Как называется форма правления, при которой глава государства занимает пост по наследству и его власть считается производной от какой-либо другой власти, органа или избирателей?

- А) Тоталитаризм.*
- В) Тирания.*
- С) Демократия.*
- Д) Монархия.*

58. Какие из перечисленных образований входят в государственный аппарат?

- А) Народный фронт и национальные движения.*
- В) Другие общественные организации и объединения.*

С) Профсоюзы и политические партии.

Д) Представительные органы власти. Исполнительно-распорядительные органы. Правосудие. Органы государственного надзора и контроля.

59. Органом государства, осуществляющим правосудие в форме разрешения уголовных, гражданских и административных дел в установленном законом процессуальном порядке, является:

А) прокуратура;

В) суд;

С) милиция;

Д) адвокатура.

60. Укажите, какая из приведенных характеристик содержит определение понятия «форма (устройство) государства»:

А) Признак государства, определяющий порядок избрания главы государства.

В) Признак государства, характеризующий его политико-правовую связь со своим населением.

С) Совокупность внешних признаков государства, которая показывает, какова организация власти в данном государстве, как осуществляется власть, какими органами, какими методами.

Д) Совокупность методов и приемов, с помощью которых осуществляется государственная власть, а также уровень политической свободы в обществе и характер правового положения личности.

61. Экономическая, социальная, экологическая, правоохранительная, политическая – это:

А) основные формы осуществления функций государства;

В) основные внутренние функции государства;

С) основные внешние функции государства;

Д) методы осуществления функций государства.

62. К какому понятию относится данное определение:

«Основные направления деятельности государства по управлению обществом, включая механизм государственного воздействия на развитие общественных процессов»?

- A) Идеи государства.*
- B) Форма государства.*
- C) Функции государства.*
- D) Задачи государства.*

63. Как называется свойство государства, выражающееся в верховенстве государственной власти внутри страны и независимости ее вовне?

- A) Дееспособность.*
- B) Правоспособность.*
- C) Государственный суверенитет.*
- D) Правосубъектность.*

64. Основанием классификации государств на рабовладельческое, феодальное, капиталистическое, социалистическое является:

- A) тип общеэкономической формации;*
- B) тип цивилизации;*
- C) государственно-политический режим;*
- D) форма правления.*

65. Какое понятие соответствует данному определению: «Совокупность методов и приемов, с помощью которых осуществляется государственная власть, а также уровень политической свободы в обществе и характер правового положения личности»?

- A) Система государственного управления.*
- B) Политическая система.*
- C) Метод правового регулирования.*
- D) Политико-правовой режим.*

66. Совокупность способов и методов осуществления политической власти государством определяется как:

- A) форма территориального устройства;*

- В) форма государственного режима;*
- С) форма правления;*
- Д) форма государства.*

67. Форму государства образуют три составляющие:

- А) территория, суверенитет, право;*
- В) унитарная, федеративная, конфедеративная формы;*
- С) территория, народ, суверенитет;*
- Д) форма правления, форма территориального устройства, форма государственного режима.*

68. Что включает в себя понятие «политическая система»?

А) Государство и профсоюзы, партии, церковь и другие государственно-политические организации и движения, преследующие политические цели, а также нормы, политические традиции и установки.

В) Производственные отношения и экономические законы.

С) Сферу деятельности, связанную с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, в центре которой задача завоевания, удержания и использование государственной власти.

Д) Собственно политические объединения.

69. Выделите основные признаки правового государства:

А) территориальная организация населения, наличие аппарата управления, суверенитет;

В) верховенство закона, разделение властей, гарантированность прав и свобод личности;

С) публичная власть, суверенитет, взаимная ответственность государства и личности;

Д) наличие конституции, парламента и гарантированности гражданских прав.

70. Что следует понимать под формой правления:

А) организацию верховной государственной власти;

В) методы осуществления государственной власти;

- С) территориальное устройство государства;*
- Д) все перечисленное.*

71. Для какой формы правления характерны следующие черты: ответственность правительства перед парламентом; формирование правительства на парламентской основе из числа лидеров партий, располагающих большинством голосов в парламенте; избрание главы государства парламентом либо специальной коллегией, образуемой парламентом?

- А) Парламентская республика.*
- В) Президентская республика.*
- С) Конституционная монархия.*
- Д) Абсолютная монархия.*

72. Укажите основные формы государственного правления:

- А) Монархия и республика.*
- В) Демократическое государство, антидемократическое государство.*
- С) Монархия и президентская республика.*
- Д) Унитарное государство и федерация.*

73. Способ функционирования политической системы общества, отражающий уровень политической свободы и отношение органов власти к правовым основам их деятельности, называется:

- А) политическим режимом;*
- В) режимом законности;*
- С) легитимностью власти;*
- Д) правовой культурой.*

74. Решение глобальных проблем современности, обеспечение национальной безопасности, отстаивание государственных интересов в международных делах – это:

- А) основные функции государства;*
- В) форма осуществления функций государства;*
- С) основные принципы правового государства;*
- Д) внешние функции государства.*

75. Разновидностью формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту, является:

- A) ограниченная монархия;*
- B) дуалистическая монархия;*
- C) парламентская республика;*
- D) президентская республика..*

76. Устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром компетенций, называется:

- A) федерацией;*
- B) конфедерацией;*
- C) содружеством государств;*
- D) унитарным государством.*

77. Формой государственного устройства является?

- A) Республика.*
- B) Федерация.*
- C) Демократическое государство.*
- D) Монархия.*

78. Какой подход к типологии государства основывается на позиции определяющего воздействия на государственность духовно-нравственных и культурных факторов общественного развития?

- A) Локальная цивилизация.*
- B) Формационный подход.*
- C) Цивилизационный подход.*
- D) Системный подход.*

79. Из каких элементов складывается понятие «форма (устройство) государства»?

A) Форма государственного правления, форма государственного устройства, форма политико-правового режима.

B) Республиканская форма государственного правления, форма государственного устройства, форма политико-

правового режима.

С) Форма государственного правления, форма государственного устройства, форма народовластия.

Д) Демократический режим, деспотический режим.

80. Соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства; отсутствие института парламентской ответственности правительства; внепарламентский метод избрания президента; ответственность правительства перед президентом и др. Для какой формы правления характерны указанные признаки?

А) Для президентской республики.

В) Для парламентской республики.

С) Для парламентарско-президентской (смешанной) республики.

Д) Все перечисленное.

81. «Возложение на лицо обязанностей определенного поведения, совершение тех или иных активных действий» – к какому термину относится данное определение?

А) Дозволение.

В) Условие.

С) Обязывание.

Д) Запрещение.

82. «Предоставление лицу права на определенное собственное поведение, совершение тех или иных действий» – какой термин относится к данному определению?

А) Дозволение.

В) Обязывание.

С) Совершение.

Д) Запрещение.

83. К какой концепции права относится высказывание о нем как о цепи отдельных правовых случаев, которые не могут быть выражены застывшей нормой:

А) психологической;

В) материалистической;

- С) социологической;*
- Д) теологической.*

84. Дайте определение либеральной концепции права:

- А) Разделение и различие права и закона.*
- В) Исходящая из свободы индивидов, выражает свободу и ориентирована на ее защиту.*
- С) Самостоятельный подход к праву.*
- Д) Все перечисленное.*

85. Каким образом источникам права придается официальный характер?

- А) Путем придания нормативным актам общественного значения.*
- В) Путем придания юридической силы обычаю, традиции.*
- С) Путем правотворчества и санкционирования.*
- Д) Путем издания новых законодательных актов.*

86. Системой общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают регулятором общественных отношений, является:

- А) закон;*
- В) мораль;*
- С) норма;*
- Д) право.*

87. Совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний, которые выражают отношение людей к правовым явлениям общественной жизни, представляют собой:

- А) правовую культуру;*
- В) правосознание;*
- С) правовой нигилизм;*
- Д) идеологию.*

88. Правосознание состоит из двух элементов:

- A) правовой идеологии и правовой психологии;*
- B) правовой идеологии и социальной психологии;*
- C) общественного и индивидуального правосознания;*
- D) политической и правовой идеологии.*

89. Система взглядов и представлений, которые в теоретической форме отражают правовые явления общественной жизни, - это:

- A) правовая психология;*
- B) правовое сознание;*
- C) правовая идеология;*
- D) правовая культура.*

90. Основные исходные положения, юридически закрепляющие объективные закономерности общественной жизни называются:

- A) функциями права;*
- B) признаками права;*
- C) преамбулой закона;*
- D) принципами права.*

91. Назовите общую для любых разновидностей социальных норм функцию.

- A) Регулирование общественных отношений (путем воздействия на волевое поведение людей).*
- B) Регулирование моральных отношений.*
- C) Регламентация отношений в сфере права.*
- D) Регулирование отношений в определенной области права.*

92. Общеобязательность, формальная определенность, государственная обеспеченность, регулятивность - это:

- A) основные признаки правового государства;*
- B) основные принципы права;*
- C) функции права;*
- D) основные признаки права.*

93. К какому понятию относится данное определение:
«Специфическое воздействие на общественные отношения, которое осуществляется посредством закрепления за участниками этих отношений (гражданами, учреждениями, организациями) определенных юридических прав и обязанностей»

- А) Правоприменению.*
- В) Правопреемству.*
- С) Директивному управлению.*
- Д) Правовому регулированию.*

94. Подберите понятие к данному определению:
«Принятое судом решение, служащее ориентиром (эталонном) для решения аналогичных дел в дальнейшем»:

- А) судебный прецедент;*
- В) акт управления;*
- С) акт толкования права;*
- Д) аналогия права.*

95. Назовите принципы права:

- А) выражение норм в законах, иных признаваемых государством источниках;*
- В) действие через дозволения, через субъективные права;*
- С) общеобязательная нормативность, государственная обеспеченность;*
- Д) все перечисленное*

96. Каково современное понимание сущности права:

- А) право - это возведенная в закон воля экономически господствующего класса (социальной группы), пришедшего к власти;*
- В) право - это объективно обусловленная общая мера свободы, получающая общеобязательную силу посредством официального выражения;*
- С) право - приказ, исходящий от уполномоченных государственных органов;*
- Д) право - это продукт человеческой психики.*

97. Назовите основной(ые) вид(ы) источников права:

- А) нормативный юридический акт;*
- В) санкционированный обычай;*
- С) судебный или административный прецедент;*
- Д) все перечисленное.*

98. Когда появились нормы права (нормативный подход):

- А) с возникновением человеческого общества;*
- В) с возникновением общественного разделения труда;*
- С) с появлением государства;*
- Д) с возникновением частной собственности.*

99. Для каких социальных норм свойственно государственно-принудительное воздействие:

- А) религиозных норм;*
- В) норм морали;*
- С) юридических норм;*
- Д) всех перечисленных*

100. Назовите основной источник права, имеющий высшую юридическую силу:

- А) постановление;*
- В) нормативный акт местных органов;*
- С) закон;*
- Д) указ.*

101. «Единая система правовых средств, при помощи которых обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения» - к какому понятию относится это определение?

- А) Акты применения права.*
- В) Нормы права.*
- С) Механизм правового регулирования.*
- Д) Юридические факты.*

102. Что общего у норм права и норм морали:

- А) способность быть регулятором поведения людей;*
- В) обеспеченность государственным принуждением;*

- С) четкость формулировок;*
- Д) закономерности возникновения.*

103. Из каких основных блоков состоит механизм правового регулирования? 1. Юридическая норма. 2. Субъективное право и юридическая обязанность. 3. Реализация прав и обязанностей. 4. Самозащита гражданских прав.

- А) 1, 3, 4.*
- В) 3, 4.*
- С) 1, 2, 3.*
- Д) 2, 3.*

104. Какие из перечисленных актов относятся к законам?

- А) Конституция.*
- В) Кодексы.*
- С) Основы законодательства.*
- Д) Все перечисленное.*

105. Что регулирует и охраняет система правовых норм:

- А) моральные устои общества;*
- В) реализацию права;*
- С) правоотношения;*
- Д) правоприменение.*

106. Моральные нормы, нормы обычаев, традиции - все это:

- А) правовые регуляторы;*
- В) политические регуляторы;*
- С) технические нормы;*
- Д) социальные регуляторы.*

107. Назовите основные функции права.

- А) Общесоциальная.*
- В) Регулятивная и охранительная.*
- С) Охранительная (охрана общественных отношений).*
- Д) Регулятивная.*

108. «Осуществление при помощи права всей системы правовых средств воздействия на общественные отношения, на поведение людей» - к какому термину относится данное определение?

- A) Правопорядок.*
- B) Законность.*
- C) Правовое регулирование.*
- D) Правовой прецедент.*

109. Для каких нормативных регуляторов характерны общеобязательная нормативность и формальная определенность?

- A) Для норм общественного поведения.*
- B) Для моральных норм.*
- C) Для норм общественных организаций (корпоративных норм).*
- D) Для права (правовых норм).*

110. Подберите понятие к данному определению: «Общественная связь между субъектами, которые имеют субъективные права и юридические обязанности».

- A) Моральное отношение.*
- B) Социальное отношение.*
- C) Правоотношение.*
- D) Политическое отношение.*

111. Назовите способы (приемы, методы) правового регулирования.

- A) Рекомендации.*
- B) Запрет. Дозволение. Обязывание.*
- C) Инструкции.*
- D) Декларация. Программа.*

112. «Возложение на лицо обязанностей воздерживаться от определенного поведения, от совершения тех или иных, действий» – какой, термин относится к данному определению?

- A) Навязывание.*

- В) Условие.*
- С) Обязывание.*
- Д) Запрещение.*

**113. К какому понятию относится данное определение:
«Обеспеченные законом вид и мера должного поведения»?**

- А) Юридическая обязанность.*
- В) Субъективное право.*
- С) Способ правового регулирования.*
- Д) Объективное право.*

114. В каком типе права впервые (исторически) был закреплён принцип формального правового равенства?

- А) В социалистическом типе права.*
- В) В рабовладельческом типе права.*
- С) В феодальном типе права.*
- Д) В буржуазном типе права.*

115. Как называется право, принадлежащее конкретному лицу?

- А) Объективное право.*
- В) Субъективное право.*
- С) Правосознание.*
- Д) Юридическая обязанность.*

116. Нормы, содержащие категорические предписания, которые не могут быть заменены по усмотрению лиц, иными условиями их поведения называются:

- А) Императивными.*
- В) Абсолютно определенными.*
- С) Относительно определенными.*
- Д) Альтернативными.*

117. Нормы права, нормы морали, корпоративные нормы, обычаи, традиции – это виды:

- А) технических норм;*
- В) международных норм;*
- С) социальных норм;*

D) корпоративных норм.

118. Назовите одну из основных отраслей права, которая: а) закрепляет структуру и компетенцию высших органов государственной власти; б) регулирует основные права и свободы граждан.

A) Уголовное право.

B) Гражданское право.

C) Административное право.

D) Конституционное (государственное) право.

119. Подберите общий термин для обозначения понятий «правовой прецедент» и «нормативный договор».

A) Санкционированный обычай.

B) Акт толкования права.

C) Акт применения права.

D) Источник (форма) права.

120. Подберите надлежащее понятие к данному определению: «Предписанная лицу и обеспеченная возможностью государственного принуждения мера необходимого поведения, которой лицо должно следовать в интересах правомочного».

A) Юридическая обязанность.

B) Юридический факт.

C) Объективное право.

D) Субъективное право.

121. Внутреннее строение, которое выражается в единстве и согласованности действующих в государстве правовых предписаний, определяется как:

A) система законодательства;

B) система права;

C) структура правовой нормы;

D) правовая система.

122. К какому понятию относится данное определение: «Возникающее в связи с нормами права и юридическими

фактами волевое общественное отношение, участники которого наделены субъективными правами и несут юридические обязанности»?

- A) Система права.*
- B) Правонарушение.*
- C) Механизм правового регулирования.*
- D) Правоотношение.*

123. Назовите две основные разновидности юридических норм, которые выделены на основе двух основных функций права.

- A) Запрещающие и уполномочивающие.*
- B) Обязывающие и уполномочивающие.*
- C) Регулятивные и охранительные.*
- D) Императивные и диспозитивные.*

124. Назовите основной критерий деления системы права на отрасли:

- A) усмотрение законодателя (правотворческого органа);*
- B) характер источников права;*
- C) история права;*
- D) предмет правового регулирования.*

125. Способы воздействия отрасли права на определенный вид общественных отношений образуют понятие:

- A) предмет правового регулирования;*
- B) метод правового регулирования;*
- C) механизм правового регулирования;*
- D) механизм правоприменения.*

126. Первичным элементом системы законодательства является:

- A) статья нормативно-правового акта;*
- B) норма права*
- C) нормативно-правовой акт;*
- D) преамбула закона.*

127. Гипотеза, диспозиция, санкция – это:

- А) структурные элементы правовой нормы;*
- В) основные элементы системы права;*
- С) структурные элементы правоотношения;*
- Д) элементы правового статуса.*

128. Какая разновидность юридических фактов включает смерть человека по правовым последствиям?

- А) Правоизменяющие факты.*
- В) Правообразующие факты.*
- С) Относятся одновременно к правообразующим, к правоизменяющим и к правопрекращающим.*
- Д) Правопрекращающие факты.*

129. Гражданин, предприятие, государство – как одним термином обозначить эти категории:

- А) объекты правоотношений;*
- В) субъекты правоотношений;*
- С) структурные элементы правоотношений;*
- Д) правовой институт.*

130. Назовите элемент правовой нормы, предусматривающий правило поведения путем предоставления и возложения юридической обязанности?

- А) Гипотеза.*
- В) Презумпция.*
- С) Диспозиция.*
- Д) Юридическая фикция.*

131. Конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение правоотношений, определяются как:

- А) правонарушения;*
- В) события;*
- С) действие;*
- Д) юридические факты.*

132. К какому понятию относится данное определение: «Обособившаяся внутри системы права (относительно самостоятельная) система юридических норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения, подразделяющиеся на институты права»?

- A) Отрасль законодательства.*
- B) Ассоциация норм.*
- C) Комплексная отрасль законодательства.*
- D) Отрасль права.*

133. Видами юридических фактов являются:

- A) юридические акты и юридические поступки;*
- B) правомерные действия и правонарушения;*
- C) преступления и проступки;*
- D) действия и события.*

134. В чем заключается различие между проступком и поступком?

A) Проступок – неправомерное действие, а поступок – правомерное действие, никогда не ведущее к юридическим последствиям.

B) И проступок, и поступок могут быть неправомерными действиями, но поступок обязательно влечет за собой юридические последствия (например, находка клада).

C) Особого различия между ними нет.

D) Проступок – неправомерное действие, а поступок – вид правомерных действий.

135. К какому понятию относится данное определение: «Государственно-официальные способы выражения и закрепления норм, придания общим правилам общеобязательного, юридического значения»?

- A) Источники права.*
- B) Обычай.*
- C) Моральные принципы.*
- D) Политические декларации.*

136. Постановление Правительства КР является:

- А) ведомственным нормативно-правовым актом;*
- В) подзаконным нормативным актом;*
- С) актом законодательной власти;*
- Д) основным нормативным актом.*

137. Систематизация нормативно-правовых актов (законодательства) - это деятельность, направленная на:

- А) подготовку, издание и совершенствование нормативно-правовых актов;*
- В) упорядочение и усовершенствование правовых норм;*
- С) конкретизацию действующих норм и их дальнейшую реализацию в ходе правоприменительной деятельности;*
- Д) все перечисленное.*

138. Назовите одну из основных отраслей права, нормы которой регулируют имущественные отношения и связанные с ними личные неимущественные отношения.

- А) Административное право.*
- В) Гражданское право.*
- С) Финансовое право.*
- Д) Земельное право.*

139. Назовите элемент юридической нормы, предусматривающий меры неблагоприятного воздействия для нарушителя правовой нормы.

- А) Санкция.*
- В) Презумпция.*
- С) Гипотеза.*
- Д) Диспозиция.*

140. Кодификация, инкорпорация, консолидация – это три основные формы (способа):

- А) реализации правовых норм;*
- В) толкования правовых норм;*
- С) правоприменения;*
- Д) систематизации нормативно-правовых актов.*

141. Какова форма изложения элементов правовой нормы в статье нормативного акта, если в ней называются правила, но сами они содержатся в другом акте?

- A) Бланкетная.*
- B) Полная.*
- C) Эта ситуация не вписывается ни в одну из определенных форм.*
- D) Отсылочная.*

142. Какой термин охватывает все эти понятия – правовой обычай, юридический прецедент, нормативно-правовой акт, нормативный договор:

- A) формы реализации права;*
- B) формы права;*
- C) виды актов законодательной власти;*
- D) элементы системы права.*

143. Что служит основанием возникновения, изменения и прекращения правоотношений:

- A) общественный интерес;*
- B) юридический факт;*
- C) поведение человека;*
- D) мысли человека.*

144. Что такое деликтоспособность?

A) Предусмотренная правовыми нормами способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

B) Способность лично, своими действиями совершать гражданско-правовые сделки.

C) Юридическая субординация.

D) Предусматриваемая нормами права возможность иметь субъективные права и юридические обязанности.

145. Назовите основание, по которому система права подразделяется на отрасли:

- A) субъект правоотношения*
- B) единство правовых норм;*

- С) предмет и метод правового регулирования;*
- Д) объект правоотношения;*

146. С какого момента возникает дееспособность у юридического лица:

- А) с момента утверждения его устава;*
- В) со дня проведения общего собрания учредителей;*
- С) с момента его государственной регистрации;*
- Д) со дня заключения первой сделки.*

147. Дайте определение правового статуса:

- А) совокупность прав и обязанностей определенной категории людей и организаций;*
- В) типовая, нормативная модель правоотношений;*
- С) необходимое поведение, требуемое законодательством;*
- Д) условия и обстоятельства, при наличии которых возникают, изменяются и прекращаются правоотношения.*

148. Нормы права сформулированы и содержатся в:

- А) ни один ответ из предлагаемых не является правильным;*
- В) нормативных и индивидуально-правовых актах;*
- С) нормативном акте;*
- Д) индивидуально-правовых актах.*

149. Какой элемент правовой нормы предусматривает условия применения юридической нормы?

- А) Презумпция.*
- В) Гипотеза.*
- С) Санкция.*
- Д) Преамбула.*

150. Какие субъекты права одновременно обладают правоспособностью и дееспособностью?

- А) Ни юридические, ни физические лица не обладают одновременно правоспособностью и дееспособностью.*
- В) Юридические лица.*

- C) Юридические лица и физические лица.
- D) Физические лица.

151. Найдите определение субъективного права.

- A) Предписанная субъекту мера санкционированного поведения.
- B) Предписанная субъекту мера должного поведения.
- C) Предписанная субъекту мера дозволенного поведения.
- D) Предписанная субъекту свобода действий.

152. Подберите понятие к данному определению: «Предусмотренная нормами права способность лично, своими действиями приобретать права и обязанности, а также осуществлять права и обязанности».

- A) Деликтоспособность.
- B) Недееспособность.
- C) Правоспособность.
- D) Дееспособность.

153. Назовите характерные свойства (признаки) юридической нормы.

- A) Неперсонифицированность адресата и общеобязательная нормативность.
- B) Декларативность и отсутствие систематичности.
- C) Основное средство осуществления – общественная санкция.
- D) Направленность на регулирование моральных отношений.

154. Назовите юридический факт, возникший независимо от воли и сознания субъекта права.

- A) Поджог, повлекший гибель чужого имущества.
- B) Договор купли-продажи.
- C) Состояние в браке.
- D) Стихийное бедствие, повлекшее гибель застрахованного имущества.

155. К какому виду норм относится норма, характеризующаяся как выражение категорических предписаний и действующих независимо от усмотрения субъекта права?

- A) Императивная норма.*
- B) Запрещающая норма.*
- C) Обязывающая норма.*
- D) Управомочивающая норма.*

156. Какое определение наиболее полно выражает суть следующей фразы: «Деятельность компетентных государственных органов и отдельных лиц по осознанию ими действительного содержания норм»?

- A) Инкорпорация.*
- B) Систематизация права.*
- C) Толкование норм права.*
- D) Кодификация.*

157. Способы выражения и закрепления правовых норм определяются как:

- A) функции права;*
- B) нормы права;*
- C) нормативно-правовые акты;*
- D) источники права.*

158. Какие две разновидности юридически значимого поведения охватываются понятием «правовое поведение»? (Обратите внимание на широту. - Р.Ж. -приведенных терминов)

- A) Юридические акты и юридические поступки.*
- B) Гражданские деликты и административные правонарушения.*
- C) Правотолкование и правоприменение.*
- D) Правомерное поведение и правонарушение.*

159. Правовой обычай, юридический прецедент, нормативно-правовой акт, нормативный договор – это:

- A) признаки права;*

- В) социальные регуляторы;*
- С) источники права;*
- Д) система законодательства.*

160. Деятельность, направленная на подготовку, издание и совершенствование нормативно-правовых актов, называется:

- А) правотворчеством;*
- В) правоприменением;*
- С) систематизацией нормативно-правовых актов;*
- Д) кодификацией законодательства.*

161. «Упорядочение юридических норм в процессе правотворчества компетентными органами, когда отменяются ранее действовавшие законы, иные нормативные юридические акты, юридические нормы перерабатываются, вводятся в единую согласованную систему и издается единый, юридически и логически цельный, согласованный нормативный акт» - к какому понятию относится данное определение?

- А) Кодификация.*
- В) Легализация.*
- С) Криминализация.*
- Д) Систематизация.*

162. Властная деятельность компетентных государственных органов по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных случаев и индивидуально-определенных лиц определяется как:

- А) реализация правовых норм;*
- В) правовое регулирование;*
- С) правотворчество;*
- Д) применение норм права.*

163. Основными стадиями процесса применения норм права является:

- А) использование права, исполнение обязанностей, соблюдение запретов;*

В) уяснение смысла нормы права, разъяснение правовой нормы, оформление интерпретационного акта;

С) правопонимание, правотолкование, принятие решения;

Д) установление фактических обстоятельств, анализ нормы права, вынесение решения.

164. Расположите нормативные документы по мере возрастания юридической силы:

А) указ президента;

В) закон;

С) конституция;

Д) постановление.

165. Разъяснения и комментарии нормативных актов, даваемые юристами-практиками, могут быть классифицированы (по уровню компетентности) как:

А) обыденное толкование;

В) доктринальное толкование;

С) грамматическое толкование;

Д) компетентное специальное толкование.

166. Каким термином можно обозначить следующие категории: буквальное, ограниченное, распространительное толкование:

А) способ толкования;

В) виды толкования;

С) результат толкования;

Д) методы толкования.

167. Способами преодоления пробелов в праве в процессе его применения являются:

А) кодификация и инкорпорация нормативно-правовых актов;

В) аналогия закона и аналогия права;

С) судебный и административный прецедент;

Д) правотворчество и правореализация.

168. Укажите правильное описание процесса принятия закона:

А) внесение законопроекта в законодательный орган, обсуждение законопроекта, принятие закона, его опубликование;

В) обсуждение закона и его принятие;

С) обсуждение законопроекта, принятие закона, его опубликование;

Д) внесение законопроекта в законодательный орган, принятие закона, опубликование закона.

169. Назовите способы преодоления пробелов в праве в процессе правоприменительной деятельности:

А) социологический и статистический;

В) сравнительный;

С) аналогия закона и аналогия права;

Д) сравнительно-правовой и кибернетический.

170. Назовите стадию правоприменительного процесса:

А) отмена нормативно-правового акта;

В) установление юридической основы дела – выбор правовых норм;

С) законодательная инициатива;

Д) опубликование нормативно-правового акта.

171. Какой прием толкования правовых норм основан на уяснении содержания нормы права путем сопоставления ее с другими?

А) Такого приема толкования нет.

В) Историко-политическое толкование.

С) Грамматическое толкование.

Д) Систематическое толкование.

172. Исполнение, соблюдение, использование, применение права – это формы:

А) реализации права;

В) правотворчества;

С) правовых гарантий;

Д) осуществление функций государства.

173. Как называется индивидуально-правовой акт официально-властного правоконкретизирующего характера, являющийся элементом сложного юридического факта?

- А) Автономное решение отдельного лица.*
- В) Акт применения права.*
- С) Акт интерпретации права.*
- Д) Акт толкования права.*

174. Что представляет собой акт официальной инкорпорации?

А) Регистрация нормативно-правовых актов по алфавитному признаку.

В) Деятельность правотворческих органов государства по созданию нового нормативно-правового акта.

С) Форма опубликования действующих нормативно-правовых актов в обработанном и упорядоченном виде.

Д) Внешняя обработка законодательства, проводимая организациями или отдельными лицами без специальных полномочий на то правотворческих органов.

175. Какие элементы состава правонарушения здесь названы?

- А) Причина и следствие.*
- В) Базис и надстройка.*
- С) Деяние и вредоносный результат.*
- Д) Объект и субъект.*

176. Каким термином можно обозначить следующие категории: право собственности, время отдыха, алиментные обязательства:

- А) институт права;*
- В) отрасль права;*
- С) норма права;*
- Д) объект права.*

177. С какого времени начинает действовать закон, если в нем не указано время введения его в действие:

- А) через 10 дней с момента опубликования;*

- В) с момента подписания;*
- С) с момента опубликования;*
- Д) через 7 дней с момента подписания.*

178. Какие нормативные акты может издавать Президент КР:

- А) законы;*
- В) указы;*
- С) инструкции;*
- Д) решения.*

179. В каком случае толкование нормы закона будет носить ограничительный характер?

- А) Если действительное содержание нормы права уже ее текстуального выражения.*
- В) Если действительное содержание нормы несколько шире ее текстуального выражения.*
- С) Если действительное содержание соответствует ее текущему выражению.*
- Д) Если текстуальное выражение нормы уже ее действительного содержания.*

180. Официальным правовым документом, содержащим индивидуальное государственно-властное предписание компетентного органа, выносимое в результате разрешения конкретного юридического дела, является:

- А) акт правотворчества;*
- В) акт официального толкования;*
- С) акт применения нормы права;*
- Д) кодифицированный акт.*

181. Назовите виды толкования права по объему, т.е. в зависимости от соотношения буквального текста и действительного содержания юридических норм.

- А) Доктринальное и обыденное.*
- В) Буквальное (адекватное), распространительное, ограничительное.*
- С) Легальное и аутентическое.*
- Д) Правоприменительное нормативное толкование.*

182. «Регламентированная властная государственная организующая деятельность компетентных органов и организаций по индивидуализации норм права для единого случая, конкретного субъекта» – к какому понятию относится данное определение?

- А) Правоприменение.*
- В) Юрисдикция.*
- С) Правотворчество.*
- Д) Правотолкование.*

183. Подберите понятие к данному определению: «Возникающее в связи с правонарушением особое правоотношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается ответственность претерпевать предусмотренные законом лишения и неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение».

- А) Персональная ответственность.*
- В) Политическая ответственность.*
- С) Юридическая ответственность.*
- Д) Социальная ответственность.*

184. Подберите понятие к данному определению: «Общественно вредное, противоправное и виновное деяние деликтоспособного лица, которое в качестве факта является основанием правовой ответственности».

- А) Правомерное поведение.*
- В) Поведение, безразличное для права.*
- С) Правонарушение.*
- Д) Правореализующее поведение.*

185. Элементами, какого компонента (какой стороны) правонарушения являются: а) деяние как акт волевого поведения; б) вредоносный результат деяния; в) причинная связь между деянием и результатом?

- А) Объекта и субъекта.*
- В) Нет правильных ответов.*
- С) Объективной стороны.*

D) Субъективной стороны.

186. В чем заключается сущность аналогии закона?

A) Аналогия закона – это решение конкретного юридического дела на основе правовой нормы, рассчитанной на сходные случаи.

B) Аналогия закона – это решение конкретного юридического дела на основе правовой нормы, рассчитанной на данный случай.

C) Аналогия закона – это норма права, непосредственно регулирующая правоотношения.

D) Аналогия закона – вид интерпретации правовой нормы, не являющийся решением конкретного дела.

187. Что такое аналогия права?

A) Принятие решения по конкретному делу путем подбора сходной нормы права.

B) Принятие решения при разрешении уголовных дел.

C) Принятие решения по конкретному делу на основе общих принципов и смысла права.

D) То же самое, что и кодификация.

188. Правонарушения, совершаемые в сфере служебных отношений, называются:

A) административными проступками;

B) дисциплинарными проступками;

C) уголовными правонарушениями;

D) гражданскими проступками.

189. Что определяет юридическую силу нормативно-правового акта?

A) Время издания нормативного акта.

B) Территориальная юрисдикция правотворческого органа.

C) Компетенции правотворческого органа, ранга регулируемых актом отношений и вида нормативно-правового акта.

D) Характер толкования нормативно-правового акта.

190. Назовите стадии правотворческого процесса:

- А) выбор правовой нормы;*
- В) законодательная инициатива;*
- С) доктринальное толкование;*
- Д) установление фактических обстоятельств дела.*

191. Что такое пробел в праве?

- А) Отсутствие мотивировки в тексте нормативного акта.*
- В) Сфера жизни, на которую не распространяется правовое регулирование.*
- С) Игнорирование определенных требований правовых органов.*
- Д) Отсутствие правовой нормы при разрешении конкретных случаев, которые должны быть разрешены на основе права.*

192. Выбор нормы права в процессе правоприменительной деятельности означает:

- А) правовую квалификацию фактических обстоятельств дела;*
- В) вынесение решения компетентным органом;*
- С) установление фактической основы применения норм права;*
- Д) приведение приговора в исполнение.*

193. Подберите понятие к данному определению: «Претворение правовых норм в деятельности субъектов права в результате соблюдения правовых запретов, исполнения юридических обязанностей и использования субъективных прав».

- А) Реализация права.*
- В) Правовое поведение.*
- С) Проступок.*
- Д) Правонарушение.*

194. Какой из перечисленных актов является локальным нормативно-правовым актом?

А) Положение о премировании работников конкретного предприятия.

В) Нормативный Указ Президента.

С) Приказ о приеме на работу.

Д) Закон КР «Об обороне».

195. В чем заключается отличие «уяснения» от «разъяснения» юридических норм?

А) «Уяснение» - это раскрытие содержания норм для себя, а «разъяснение» - для других.

В) «Уяснение» - это логический способ толкования, а «разъяснение» - грамматический.

С) Никакого отличия между ними нет.

Д) «Уяснение» - это раскрытие содержания норм для других, а «разъяснение» – это акт индивидуального понимания.

196. По степени общественной опасности правонарушения подразделяются на:

А) умышленные и неосторожные;

В) публично-правовые и частноправовые;

С) проступки и преступления;

Д) гражданско-правовые и уголовно-правовые.

197. Неотчуждаемость естественных прав человека в правовом государстве обеспечивается:

А) применением государственного принуждения;

В) неограниченной деятельностью исполнительной власти;

С) судом;

Д) соблюдением правовых требований прежде всего государством.

198. Какое определение раскрывает понятие юридической ответственности:

А) виновное противоправное общественно опасное поведение

- праводееспособного индивида;*
В) *осуждение правонарушителя со стороны общества, коллектива;*
С) *все перечисленное;*
Д) *обязанность претерпевать меры государственного принуждения, предусмотренные санкциями правовых норм.*

199. Назовите одну из юридических гарантий законности:

- А) *реализация права;*
В) *соответствие права определенной идеологической системе;*
С) *полное соответствие текущего законодательства нормам и принципам конституции, верховенство закона по отношению ко всем иным государственным актам;*
Д) *правомерное поведение.*

200. Строгое и полное осуществление предписаний правовых норм и основанных на них юридических актов всеми субъектами права определяется как:

- А) *законность;*
В) *правопорядок;*
С) *эффективность права;*
Д) *саморегуляция поведения.*

201. Какое определение раскрывает понятие правопорядка:

- А) *это система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права;*
В) *это точное и неуклонное соблюдение и исполнение законов всеми субъектами права;*
С) *это объективно возникающая в обществе в соответствии с законом особая форма социального воздействия, участники которого обладают взаимными правами и обязанностями;*

D) ни одно из определений не является верным.

202. Какой орган является высшим органом судебной власти по защите конституционного строя Кыргызской Республики?

- A) Третейский суд.*
- B) Верховный суд КР.*
- C) Суд аксакалов КР.*
- D) Конституционный суд КР.*

203. Что является основанием возникновения юридической ответственности:

- A) общественная опасность личности;*
- B) решение компетентного органа;*
- C) все перечисленное;*
- D) совершение правонарушения.*

204. Расположите правонарушения в порядке увеличения общественной опасности:

- A) дисциплинарное;*
- B) гражданское;*
- C) административное;*
- D) уголовное.*

205. Что является объектом законности?

- A) Органы управления.*
- B) Должностные лица.*
- C) Гарантии законности.*
- D) Поведение юридически обязанных лиц.*

206. Как называется политико-правовая связь личности с государством, в котором установлена республиканская форма правления?

- A) Общество.*
- B) Эту связь безотносительно к формам правления можно назвать и гражданством, и подданством.*
- C) Гражданство.*
- D) Подданство.*

207. Субъективная сторона, объективная сторона, субъект и объект преступления в целом составляют:

- А) содержание уголовного правоотношения;*
- В) состав правонарушения;*
- С) противоправность деяния;*
- Д) понятия преступления;*

208. Признание пределов деятельности государства отсутствует:

- А) в тоталитарном («полицейском») государстве;*
- В) во всех видах государств;*
- С) в правовом (демократическом) государстве;*
- Д) и в тоталитарном, и в правовом.*

209. Какова сущность понятия «право» у Канта?

А) Все, что позволяет функционировать правовому государству.

В) Все, что входит в компетенцию субъектов права.

С) Все то, что ограничивает произвол одного лица по отношению к другому на основании категорического императива.

Д) Право – это реализация воли общества.

210. Что означает принцип разделения властей?

А) Политическое поведение, получившее название «макиавеллизм», известное также и в виде афоризма «Разделяй и властвуй».

В) Построение основных институтов (ветвей) государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) на базе четкого разграничения компетенции в целях предотвращения монополизации (узурпации) властных полномочий.

С) Разделение полномочий государственных и исполнительных органов.

Д) Максимальное обособление друг от друга трех властей: законодательной, исполнительной, судебной – с целью недопущения их преступного сговора.

211. К какому понятию относится данное определение: «Принцип поведения всех участников общественных отношений, означающий требования соблюдения и исполнения законов всеми государственными органами, должностными лицами, общественными организациями и гражданами?»

- A) Категорический императив.*
- B) Политико-правовой режим.*
- C) Правопорядок.*
- D) Законность.*

212. Переживания, мысли и чувства людей, возникшие по поводу принятия норм права, их реализации и их нарушения, могут быть отнесены к области:

- A) правовой психологии;*
- B) правового поведения;*
- C) правоприменения;*
- D) правовой идеологии.*

213. Возраст, с которого, по общему правилу, наступает уголовная ответственность в КР:

- A) 18 лет;*
- B) 16 лет;*
- C) 14 лет;*
- D) 21 год.*

214. Какое из указанных положений раскрывает признаки преступления:

- A) виновность и наказуемость;*
- B) противоправность и наказуемость;*
- C) общественная опасность, противоправность, виновность;*
- D) ни одно из указанных положений не раскрывает.*

215. Назовите основополагающие конституционные принципы, имеющие важное значение для утверждения конституционной законности:

- A) федерализм;*

- В) народовластие;*
- С) разделение властей;*
- Д) все перечисленное.*

216. Какие уголовные законы имеют обратную силу:

- А) законы, устраняющие преступность деяний;*
- В) законы, усиливающие наказуемость деяний;*
- С) все уголовные законы;*
- Д) уголовные законы не имеют обратной силы.*

217. Что понимается под системой «сдержек и противовесов» в государственно-правовой практике и в теории правового государства?

А) Особая форма реализации принципа разделения властей, механизм конституционно-правовых средств обеспечения баланса различных ветвей государственной власти в целях предотвращения монополизации власти в руках одного органа, лица или социального слоя. Система «сдержек и противовесов» является одним из важных условий обеспечения гражданской (политической) свободы.

В) Совокупность юридических норм, определяющих компетенцию органов государственного управления.

С) Формы влияния политических структур на формирование правового государства.

Д) Формы юридической ответственности органов государства.

218. Как называется совокупность прав, свобод и обязанностей, определяющих положение личности в обществе (государственно-организованном)?

А) Правосубъектность.

В) Правовой статус гражданина.

С) Правомочность.

Д) Правоспособность.

219. Наиболее демократическая форма защиты прав личности:

А) правосудие;

В) административный порядок защиты прав;

- С) прокурорский надзор;*
- Д) надзор органов внутренних дел.*

220. Субъектами преступлений являются:

- А) физические и юридические лица;*
- В) государственные органы, граждане и юридические лица;*
- С) вменяемые граждане, достигшие определенного возраста;*
- Д) только юридические лица.*

221. Какой из указанных признаков относится к объективной стороне преступления:

- А) вменяемость;*
- В) время совершения преступления;*
- С) вина;*
- Д) ни один не относится.*

222. К материальным гарантиям законности и правопорядка относятся:

- А) экономическая свобода и самостоятельность субъекта права;*
- В) деятельность государственных органов по поддержанию правопорядка;*
- С) нравственное здоровье общества;*
- Д) политическая система общества.*

223. Что является предпосылкой такого состояния общественной жизни, при котором участники правоотношений свободно реализуют принадлежащие им юридические права и обязанности?

- А) Государственное принуждение.*
- В) Свобода индивида.*
- С) Правовая психология.*
- Д) Законность.*

224. Что является условием и средством создания правопорядка?

- A) Законодательство.*
- B) Нормы права.*
- C) Законность.*
- D) Правовая психология.*

225. В ситуации конфликта между сложившимися общественными отношениями и правовыми нормами лучшим решением будет:

- A) сохранение действия устаревших правовых норм;*
- B) приостановление действия устаревших правовых норм;*
- C) своевременный пересмотр правовых норм;*
- D) отказ от реализации правовых норм.*

226. Категория законности относится к сфере:

- A) политического сознания;*
- B) правового сознания;*
- C) эстетического сознания;*
- D) нравственного сознания.*

227. Что составляет один из признаков правового государства?

- A) Наличие правосудия.*
- B) Наличие хорошо отлаженной системы надзора за всеми гражданами государства.*
- C) Наличие прокурорского надзора.*
- D) Взаимная ответственность государства и личности.*

228. Назовите важнейшие признаки правового государства:

- A) верховенство правового закона;*
- B) реальность прав и свобод индивидов;*
- C) организация и функционирование суверенной государственной власти на основе принципа разделения властей;*
- D) все перечисленное.*

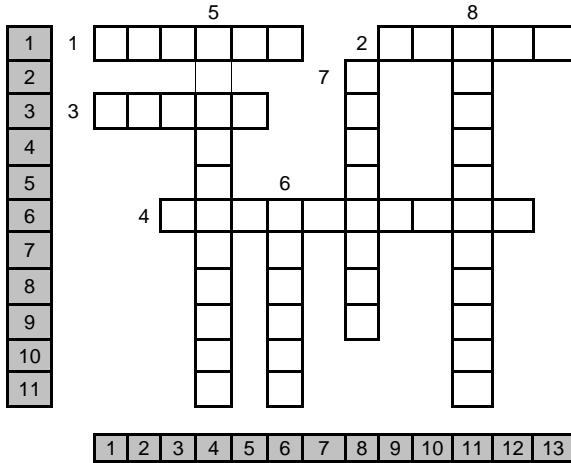
229. К какому понятию относится неуважение к правам и закону, отрицание социальной ценности права как нормативного регулятора общественных отношений?

- A) К понятию «правовой нигилизм».*
- B) К понятию «политический инфантилизм».*
- C) К понятию «аморальность».*
- D) К понятию «произвола власти».*

230. Назовите одну из юридических гарантий законности:

- A) равенство всех граждан перед законом и судом;*
- B) юридическая техника;*
- C) кодифицированное законодательство;*
- D) свобода слова.*

к р о с с в о р д



по горизонтали: 1. Система отношения руководства и подчинения, осуществляемая гос.органами.

2. Норм.-правовой акт
облад.высш.юр.силой.

3. Общепринятые правила
поведения.

4. Форма государственного
режима.

по вертикали: 5.
Независимость

6. Источник права.

7. Форма правления, при которой власть
передается по наследству.

8. Основной закон
государства.

Содержание

Введение	3
Цель и задачи курса	4
ПРОГРАММА КУРСА	
Раздел I. ВВОДНЫЙ	
Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина.....	5
Тема 2. Метод теории государства и права.....	6
Раздел II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА	
Тема 3. Происхождение государства.....	6
Тема 4. Понятие и сущность государства.....	7
Тема 5. Типы государства.....	7
Тема 6. Механизм государства.....	8
Тема 7. Функции государства.....	9
Тема 8. Форма государства.....	9
Тема 9. Государство в политической системе общества.....	10
Раздел III. ТЕОРИЯ ПРАВА	
Тема 10. Происхождение, понятие, сущность и функции права... ..	10
Тема 11. Право в системе социального регулирования.....	11
Тема 12. Нормы права.....	11
Тема 13. Источники права.....	12
Тема 14. Основные правовые системы современности.....	13
Тема 15. Правотворчество.....	13
Тема 16. Система права.....	14
Тема 17. Правовые отношения.....	14
Тема 18. Реализация и применение права.....	15
Тема 19. Толкование права.....	16
Тема 20. Правомерное поведение. Законность и правопорядок... ..	16
Тема 21. Юридическая ответственность.....	17
Тема 22. Правосознание и правовая культура.....	17
Тема 23. Правовое регулирование и его механизм.....	18
Тема 24. Понятие гражданского общества.....	19
Тема 25. Правовое государство.....	19
Рекомендуемая литература Основная.....	20
Дополнительная.....	21
Квалификационные требования по предмету ТГП.....	23
Темы лекционных занятий	
Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина.....	24
Тема 2 Предмет и метод теории государства и права.....	26
Тема 3. Происхождение государства.....	28

Тема 4. Понятие и сущность государства.....	31
Тема 5. Типы государства.....	32
Тема 6. Механизм государства.....	34
Тема 6. Механизм государства.....	36
Тема 8. Формы государства.....	37
Тема 9. Государство в политической системе общества.....	38
Тема 10 Происхождение, понятие, сущность и функции права.....	40
Тема 11. Право в системе социального регулирования.....	43
Тема 12. Нормы права.....	45
Тема 13. Источники права.....	48
Тема 14. Основные правовые системы современности.....	50
Тема 15. Правотворчество.....	51
Тема 16. Система права.....	55
Тема 17. Правовые отношения.....	57
Тема 18. Реализация и применение права.....	59
Тема 19. Толкование права.....	62
Тема 20. Правомерное поведение. Законность и правопорядок...	65
Тема 21. Юридическая ответственность.....	65
Тема 22. Правосознание и правовая культура.....	69
Тема 23. Правовое регулирование и его механизм.....	71
Тема 24. Понятие гражданского общества.....	73
Тема 25. Правовое государство.....	74
Планы семинарских занятий	
ВВЕДЕНИЕ.....	77
УЧЕБНИКИ И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ.....	77
Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина.....	78
Тема 2. Происхождение государства.....	79
Тема 3. Понятие и сущность государства.....	80
Тема 4. Механизм государства.....	80
Тема 5. Функции государства.....	81
Тема 6. Формы государства.....	82
Тема 7. Типы государства.....	82
Тема 8. Государство в политической системе общества.....	83
Тема 9. Правовое государство.....	84
Тема 10. Происхождение, понятие, сущность и функции права...	85
Тема 11. Право в системе социального регулирования.....	85
Тема 12. Нормы права.....	86
Тема 13. Источники права.....	86
Тема 14. Правотворчество.....	87
Тема 15. Система права.....	88

Тема 16. Правоотношения.....	89
Тема 17. Реализация и применение права.....	89
Тема 18. Толкование права.....	90
Тема 19. Правомерное поведение.....	90
Тема 20. Юридическая ответственность.....	91
Тема 21. Правосознание и правовая культура.....	92
Тема 22. Правовое регулирование и его механизм.....	92
Тема 23. Основные правовые системы современности.....	93
Тема 24. Понятие гражданского общества.....	94
Вопросы к зачету и экзамену.....	95
Вопросы для подготовки к государственному аттестационному экзамену.....	99
Примерная тематика курсовых работ.....	102
Примерная тематика дипломных работ.....	106
Общие рекомендации по написанию курсовой работы.....	108
Конспекты лекций.....	108
Тема 1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина.....	108
Тема 2. Предмет и метод ТГиП.....	118
Тема 3. Происхождение государства и права.....	122
Тема 4. Понятие и сущность государства.....	127
Тема 5 Механизм государства.....	141
Тема 6. Понятие функций государства и их классификация.....	147
Тема 7 Форма государства.....	160
Тема 8 Типология государства.....	168
Тема 9. Государство в политической системе общества.....	174
Тема 10. Происхождение, понятие, сущность и функции права...	177
Тема 11. Право в системе социального регулирования.....	183
Тема 12. Понятие, признаки и структура нормы права.....	189
Тема 13. Понятие источников (форм) права и их виды.....	199
Тема 14. Правотворчество: Понятие виды, стадии.....	204
Тема 15. Понятие и структурные элементы системы права.....	208
Тема 16. Понятие правоотношения и его основные признаки....	217
Тема 17. Реализация и применение норм права.....	230
Тема 18. Толкование права.....	235
Тема 19. Правомерное поведение. Законность и правопорядок...	239
Тема 20. Юридическая ответственность. Сущность правонарушения, его социальная природа и состав.....	253
Тема 21. Правосознание и правовая культура: понятие, структура, роль в общественной жизни.....	266
Тема 22. Правовое регулирование и его механизм	276

Тема 23. Правовые системы современности.....	286
Тема 24 Понятие гражданского общества	290
Тема 25 Правовое государство.....	296
Тестовый материал.....	304
Кроссворд.....	355

КОЛЬСАРИЕВА Н. Ш.

«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

Учебно-методическое пособие

Редактор: Дуйсенов Э.Э.
Тех.редактор: Тойчубаев А.А.
Корректор: Ыкыбал уулу Элдияр

Сдано в печать 20.09.2012. Подписано в печать 09. 10. 2012.
Формат бумаги 84х60. 22,5 п.л. Заказ №71. Тираж 100.
Город Ош, Ул. Курманжан-Датка 236.
